



ISSN 1997-4183



Temas de

Economía

Mundial



CIEM



Centro de Investigaciones
de la Economía Mundial

Nueva Época II
No. 18 / Septiembre 2010
LA HABANA, CUBA

Temas de Economía Mundial

Consejo de Redacción

Oswaldo Martínez, Director
Ramón Pichs, Subdirector - Coordinador

Edición

Faustino Cobarrubia Gómez

Miembros internos

Gladys Hernández Pedraza
Faustino Cobarrubia Gómez
Leonardo Hernández Pérez
José Luis Rodríguez García

Miembros externos

Elena Álvarez, Ministerio de Economía y Planificación (MEP), Cuba
Juan Luis Martín, Ministerio de Ciencia Tecnología y Medio Ambiente (CITMA), Cuba
Rolando Ruiz, Facultad de Economía, Universidad de La Habana, Cuba
Orlando Caputo, Centro de Estudios sobre Trasnacionalización, Economía y Sociedad (CETES), Chile
Jaime Estay, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla (BUAP), México

Diseño y distribución

Samira Suárez

Centro de Investigaciones de la Economía Mundial (CIEM)
Calle 22 No. 309 entre 3ra y 5ta Avenida, Miramar,
Habana 13, C.P. 11 300, Cuba
Teléfonos: (537) 209-2969 y 209-4443
Fax: (537) 204-2507
Dirección Electrónica: temas@ciem.cu

Esta revista ha sido inscrita en el Registro Nacional de Publicaciones Seriadas con el No. 2173, Folio 125, Tomo III; y en el Sistema de Certificación de Publicaciones Seriadas Científico – Tecnológicas del CITMA, con el código 0725308. Para consulta de números anteriores de esta revista, buscar en el sitio web del CIEM: <http://www.ciem.cu>

Índice	Páginas
• Visita de Fidel al Centro de Investigaciones de la Economía Mundial (CIEM), 13 de julio de 2010.	5-7
SECCION I	
1. Estados Unidos: consecuencias económicas previsibles de una guerra contra Irán. Faustino Cobarrubia Gómez	8-18
2. Crisis y cambio de paradigma energético. Gian Carlo Delgado Ramos	19-33
3. Los BRICs en la economía internacional. José Luis Rodríguez	34-37
4. Problemas actuales de la unión monetaria europea. Jourdy Victoria James Heredia	38-47
5. ALBA: Construyendo la Alternativa de los Pueblos. Resultados, tensiones y desafíos. José Ángel Pérez García	48-74
6. Situación económica reciente del Caribe: Impacto de la crisis económica. Gueibys Kindelán Velasco	75-87
7. La Cooperación comercial de la Unión Europea: Retos para África Subsahariana. Roberto Samuel Smith Hernández	88-107
8. Una lectura crítica a la nueva agenda de políticas sobre ciencia y tecnología e innovación de la CEPAL. Blanca Munster Infante	108-121
9. Las reformas económicas y sociales en la República Popular China y la República Socialista de Viet Nam: Elementos para un debate actual. Gladys Cecilia Hernández Pedraza	122-143

SECCION II: Apuntes

- 10. Kirguiztan, bases militares, corrupción y desórdenes étnicos.**
José Luis Rodríguez **144-147**

SECCION III: Entrevistas

- 11. Entrevista concedida por Ramón Pichs Madruga, Subdirector del CIEM a la Periodista Pamela Suárez Hernández, Directora de Comunicaciones de la ONG chilena *Terram*, para el programa radial *Efecto Invernadero*.** **148-157**

**Visitó Fidel el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial
(13 de julio de 2010)**

Tomado de Cubadebate¹

El Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz visitó al mediodía de hoy el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial, donde fue recibido por su director, el Dr. Osvaldo Martínez.

Durante más de una hora, el líder de la revolución cubana intercambió opiniones con los investigadores de este prestigioso centro sobre los graves peligros de una nueva guerra en el Oriente Medio y la terrible amenaza para nuestra especie que significa la destrucción del medio ambiente ante nuestros propios ojos.

El Comandante en Jefe los convocó a pensar sobre cómo los países de Nuestra América pueden enfrentar tales desafíos y cómo impulsar una nueva civilización que no repita los errores cometidos hasta hoy.

A los participantes en el encuentro, Fidel les entregó un mensaje suyo para que sea compartido con economistas del país y de otras partes del mundo.

El Centro de Investigaciones de la Economía Mundial es una institución científica cubana perteneciente al CITMA, que durante 30 años ha realizado investigaciones sobre los principales temas de la economía mundial, con particular énfasis en los problemas que afectan a los países subdesarrollados y en las propuestas de soluciones para los mismos. Es un centro de referencia sobre estos temas en la región latinoamericana y caribeña y ha organizado diversos eventos internacionales.

Al despedirse de sus anfitriones, el Comandante en Jefe Fidel Castro recibió los vítores de los vecinos del CIEM que, al conocer de su presencia en el lugar, se acercaron para saludarlo.

¹ www.cubadebate.cu

Mensaje de Fidel a los economistas

Compañeros Economistas del CIEM:

Con motivo de la Resolución 1929.

En junio 27 de 2010, en mensaje enviado con motivo de la Resolución 1929 del Consejo de Seguridad de la ONU el 9 de junio de 2010, expresaba a su destinatario lo siguiente:

“Sólo de una cosa podemos estar seguros. Cuba esta vez estará lejos de ser atacada con armas de ese tipo, y el resto de América Latina, desde el Norte de México hasta el Cabo de Hornos.

“Cuando se apague el fuego nuclear, que necesariamente será breve, puede hablarse de la crisis posbélica que vendrá de inmediato.

“Todo parecería una fantasía como lo fue que por puro milagro, Cuba escapó del ataque nuclear en octubre de 1962.

“...no se podrá hablar de capitalismo o socialismo. Sólo se abrirá una etapa de administración de los bienes y servicios disponibles en esta parte del continente. Inevitablemente seguirán gobernando cada país los que hoy están al frente del gobierno, varios muy cercanos al socialismo, otros llenos de euforia por la apertura de un mercado mundial que hoy se abre para los combustibles, el uranio, el cobre, el litio, el aluminio, el hierro, y otros metales que hoy se envían a los países desarrollados y ricos mercados, que desaparecerán repentinamente.

“En semejantes circunstancias, los productos más elementales que se requieren para vivir: los alimentos, el agua, los combustibles y los recursos del hemisferio al Sur de Estados Unidos, abundan para mantener un poco de civilización, cuyos avances descontrolados han dirigido la humanidad a semejante desastre.”

Conozco que algunos compañeros se preocupan seriamente de que yo arriesgue mi credibilidad, al afirmar algo tan importante como sería un conflicto que inevitablemente se volvería nuclear.

Es lo que he venido haciendo desde que, el 1º de junio de 2010, informé del grave peligro que entrañaba para la humanidad a partir del hundimiento del Cheonan, buque insignia de las fuerzas navales de Corea del Sur.

Para mí lo más importante es que nuestro pueblo esté bien informado de los graves peligros que nos amenazan, no la credibilidad personal.

Le he pedido al compañero Osvaldo que convocara en esta sede hoy, martes 13 de julio, al grupo de economistas destacados, para reunirme con ellos y rogarles realicen un trabajo de “Ciencia Ficción”-vamos a calificarlo así- a fin de que en los próximos 10 días meditaran y analizaran durante 4 horas diarias sobre estos delicados asuntos, con el propósito de responder a una pregunta: ¿qué deben hacer los países de “Nuestra América” si se produjera una situación como la que en mis palabras entrecomilladas expliqué?

Se trataría por supuesto, de impulsar una nueva civilización, a partir de los colosales conocimientos científicos que hoy posee nuestra especie, a fin de que no se reproduzca lo irrepetible, que a mi juicio sucederá.

Le rogué igualmente a Osvaldo, que les entregue copia de estas palabras.

A partir de la información que poseía del Ministerio de Relaciones Exteriores, expresé a varios embajadores ubicados en países claves y a cuatro presidentes latinoamericanos que, a mi juicio, a partir del jueves, viernes o a más tardar el sábado, estallaría el conflicto.

Mi explicable amargura obedece a que trabajaba con una información oficial que, al no incluir los dos largos párrafos finales, me indujo al error en la Reflexión del 4 de julio y habría asestado un golpe irreparable a mi credibilidad en este decisivo momento histórico, de lo que me percaté ayer domingo 11 alrededor de las 11 de la mañana.

Le he solicitado también a Osvaldo que distribuya entre los economistas copia de este mensaje y añada una copia del texto escrito tomado del documental "Home", del director francés Yann Arthus-Bertrand, realizado por un selecto grupo internacional de las más preclaras y bien informadas personalidades, acerca de la otra terrible amenaza para nuestra especie: la destrucción del medio ambiente ante nuestros propios ojos.

Existen todavía alternativas que dejan margen a la esperanza, si somos capaces de optar por ellas.

**Fraternalmente,
Fidel Castro Ruz
Julio 13 de 2010**



Fidel en el Centro de Estudios de la Economía Mundial. Foto: Alex Castro

1

Estados Unidos: consecuencias económicas previsibles de una guerra contra Irán.

Faustino Cobarrubia Gómez
Jefe del Grupo de Comercio e Integración del CIEM

“Reconozco que las estimaciones de este estudio tienen la virtual certeza de estar equivocadas, considerando que la niebla que hace impredecible la guerra se extiende mucho más allá del campo de batalla hasta abarcar las predicciones sobre reacciones políticas y consecuencias económicas.

Sin embargo, como dijo Keynes, es mejor estar vagamente acertado que exactamente equivocado”.

W.D. Nordhaus

Introducción

La cuarta ronda de sanciones del Consejo de Seguridad (CS) de la ONU contra Irán por supuestas violaciones al Tratado de No Proliferación Nuclear es un paso peligrosísimo hacia la agresión con armas nucleares al país persa. Hace por lo menos cuatro años que el liderazgo israelí y sus socios neoconservadores en Washington vienen gestando este ominoso proyecto, al que han logrado arrastrar, consciente o inconscientemente, a buena parte de la elite estadounidense, y al Pentágono, que no tardó en poner a punto los planes de ataque.

No es casual que precisamente días después de aprobarse la resolución, trascendiera la autorización otorgada por la monarquía saudita para que los aviones militares del Estado hebreo utilicen su espacio aéreo, no hace falta añadir que en su ruta de ataque contra los centros nucleares de Teherán.

Pese a las brutales presiones que ejerció, Estados Unidos no pudo conseguir esta vez la unanimidad de las resoluciones anteriores contra Irán puesto que en un gesto que hizo historia Brasil y Turquía votaron en contra y el pequeño Líbano se abstuvo.

Por su parte Rusia y China, aunque lograron debilitar el borrador estadounidense tras meses de negociaciones, al final votaron junto a Estados Unidos y demás miembros permanentes del CS, lo que ha provocado desconcierto en muchos observadores sobre todo porque el texto aprobado y sus implicaciones atentan contra vitales intereses comerciales y geopolíticos chinos y rusos en Irán y en toda el área del sur de Asia. En cambio, el acuerdo logrado en Teherán por Brasil y Turquía era un elemento de distensión que daba una oportunidad única a la negociación, la diplomacia y la paz y ello explica que fuera rechazado de inmediato por Washington y Tel Aviv.

Por su parte, Irán permanece firme y altivo en su postura y crece aún más ante los pueblos del Tercer Mundo como ejemplo de independencia ante los designios de Estados Unidos y de las grandes potencias.

Las nuevas sanciones no le harán mayor daño a Irán, que está habituado a enfrentarlas desde hace décadas, pero contribuyen a incrementar el clima psicológico apropiado para lanzar el

ataque que buscan Israel y los neoconservadores contra la república islámica. Respecto a esta grave amenaza nadie ha puesto “el dedo en la llaga” como Fidel Castro en varios artículos publicados en el sitio web Cubadebate en los que también ha analizado la situación de la península coreana tras el extraño hundimiento de la corbeta Cheonan, de la marina de Seúl, todo parece indicar que por un grupo de operaciones especiales de Estados Unidos. Afirma Fidel: “existe un...grave problema para el cual Estados Unidos no tiene respuesta posible: el conflicto en torno a Irán. Es algo que se veía venir claramente desde que el presidente Barak Obama pronunció su discurso el 4 de junio de 2009 en la Universidad islámica de Al-Azhar, en El Cairo”. Añade: “Israel no se abstendrá de activar y usar con total independencia el considerable poder nuclear creado por Estados Unidos en ese país. Pensar en otra cosa es ignorar la realidad”. Continúa: “Hoy los cientos de cohetes con ojivas nucleares apoyados por los aviones más modernos que le suministra Estados Unidos(a Israel) amenazan la seguridad de todos los Estados de la región, árabes y no árabes, musulmanes y no musulmanes que están al alcance de sus proyectiles, que pueden caer a pocos metros de sus objetivos.” Israel, afirma Fidel, ansía “repetir la historia de Mossadegh en 1953 o llevar a Irán a la edad de piedra, una amenaza que gusta al poderoso imperio en sus tratos con Pakistán” (Castro, 2010).

Más adelante, en Mensaje a la Asamblea Nacional, el Comandante en Jefe señala: “Puesto que Irán no cederá un ápice frente a las exigencias de Estados Unidos e Israel, que ya han movilizado varios de los medios de guerra que disponen para hacerlo, tendrían que realizar el ataque tan pronto venza la fecha acordada por el Consejo de Seguridad el 9 de junio del 2010, señalando las normas y los requisitos establecidos” (Castro, 2010a).

Queda poco tiempo y sólo la unión de muchas voluntades podría impedir el golpe a Irán y el incendio del mundo. Este trabajo pretende aportar un pequeño granito de arena en ese sentido.

Un poco de historia

Como se sabe, después de la Segunda Guerra Mundial el presupuesto asignado a la defensa, incluida ahora la seguridad interna, ha tenido un papel relevante en la dinámica de la economía estadounidense. Con ello se afecta la situación fiscal y se vinculan los llamados déficit gemelos (fiscal y comercial) que incluyen al sector externo. Las repercusiones de estos desequilibrios son de carácter global.

El gasto militar ha desempeñado una función de primera importancia en la economía de Estados Unidos al menos desde la Segunda Guerra Mundial. Desde entonces, la superpotencia ha intervenido en innumerables conflictos en todos los ámbitos del mundo, destacando la guerra de Corea (1950–53), la de Viet-Nam (1964–72) y la llamada Guerra del Golfo (Pérsico) en 1990–91.

Un sumario del costo monetario estimado de cada conflicto puede observarse en el cuadro 1.

Cuadro 1.

Costo de las guerras de Estados Unidos

	Costos Directos (Miles de Mills. US\$ 2002)	Costo Directo Como % del PIB	Per Capita 2002 US\$
Independencia (1775-1782)	2,2	63%	447
Guerra de 1812 (1812-1815)	1,1	13%	120
Guerra con México (1864-1848)	1,6	3%	68
Guerra Civil (1861-1865)	62,0	104%	11686
Guerra con España (1898)	9,6	3%	110
1a. Guerra Mundial (1917-1918)	190,6	24%	2489
2a. Guerra Mundial (1941-1945)	2896,3	130%	20388
Corea (1950-1953)	335,9	15%	2266
Vietnam (1964-1972)	494,3	12%	2204
Guerra del Golfo (1991)	76,1	1%	306

Fuente: Nordhaus, William D., 2002

Como señala William Nordhaus, prestigioso investigador del Departamento de Economía de la Universidad de Yale y autor del estudio *Las consecuencias económicas de una guerra con Irak* – publicado en noviembre del 2002 y de obligada referencia–, “...los costos de una guerra son con frecuencia olvidados cuando ésta se debate, sin embargo, la mayoría estadounidense considera que dichos costos –en dólares y en sangre– son aceptables siempre y cuando sean bajos. Pero si las estimaciones de las bajas llegan a los miles, si los precios del petróleo se disparan, si el conflicto empujará la economía a una recesión o requiere de fuertes aumentos en los impuestos, y si Estados Unidos se convertirá en paria del mundo por atacar duramente a la población civil, entonces quienes toman las decisiones en la Casa Blanca y el Congreso deberían pensarlo dos veces” (Nordhaus, 2002).

En cada uno de los grandes ciclos de expansión ocurridos después de la Gran Depresión de los años 1930, el componente militar del gasto público fue un factor impulsor del producto y del empleo. La única excepción a esta regla ocurrió en los años 90, cuando el crecimiento que se asoció al despliegue de la llamada nueva economía fue determinado por el gasto de inversión, la innovación tecnológica y el gasto de consumo de las familias, cuya ampliación provino del "efecto riqueza", derivado de la efervescencia (exuberancia irracional, la llamó Alan Greenspan) del mercado bursátil.

El Complejo Militar Industrial fue la espina dorsal de la rehabilitación económica de los Estados Unidos luego de la Gran Depresión de la década de los años 1930 y más adelante de su larga prosperidad de postguerra que algunos autores han calificada como *keynesianismo militar*: la determinación política de mantener una economía de guerra permanente, utilizándola como elemento activador y sostenedor de la economía del país; un criterio utilizado desde los primeros años de la guerra fría y establecido por el gobierno de Harry Truman como política económica pública, a partir septiembre de 1950, que, aún hoy, continúa aplicándose.

Pero el gasto militar también ha sido fuente de tensiones y desequilibrios, que en momentos específicos, han contribuido a reforzar la configuración de cuadros económicos y financieros críticos. En los años 60, que registraron la expansión más prolongada de los últimos siete decenios, el dinamismo del PIB y el empleo alcanzó uno de sus máximos niveles históricos como

resultado del gasto creciente producido por la escalada de la guerra de Vietnam, cuyo desenlace fue una humillante derrota. Pero los saldos de esta guerra no sólo fueron negativos desde el punto de vista militar. Al financiar parte del esfuerzo bélico con títulos de deuda de la Reserva Federal, la guerra contribuyó en una medida elevada a la inestabilidad financiera y monetaria que padeció Estados Unidos y, desde este país, la economía internacional durante los años 70, la década del estancamiento con inflación.

En los años 80, cuando Estados Unidos y Gran Bretaña instauraron un régimen neoliberal orientado a liberalizar las fuerzas del mercado que habría de difundirse internacionalmente con suma rapidez, el gobierno del presidente Ronald Reagan puso en marcha su proyecto de la Guerra de las Galaxias, el último gran suspiro bélico de la guerra fría. El impresionante incremento del gasto militar que ello supuso junto con una serie de rebajas tributarias fue decisivo para sacar a la economía de la recesión de 1981-82.

En los años 90, Bill Clinton fijó como una de sus prioridades económicas la eliminación del desequilibrio fiscal, para lo cual hubo de construir un amplio consenso político en el Congreso. Al final de su segundo periodo de gobierno la economía registraba un prolongado ciclo de expansión, el segundo más largo del siglo XX, además de gozar de una holgada situación presupuestaria. Por primera vez en más de medio siglo Estados Unidos observaba un ciclo completo de intenso crecimiento económico sin expansión del gasto militar y, lo que era más notable, con un superávit presupuestario que en el año fiscal de 2000 representaba un monto equivalente a 2.4% del PIB, y sobre cuya vigencia muy pocos habrían apostado algunos años antes (CBO, 2010).

El ascenso de George W. Bush a la presidencia se acompañó de un cambio de ciclo de la economía. La recesión iniciada en 2001 fue de corta intensidad y para evitar el riesgo de un colapso de la producción y el empleo, el gobierno puso en práctica una política de exenciones tributarias con un abierto sesgo favorable a los sectores de mayor ingreso.

Después de los atentados del 11 de septiembre, los estímulos fiscales incluyeron una fuerte y ascendente inyección de gasto público, cuya expansión se concentró en el capítulo militar del presupuesto, incluido el gasto de seguridad interna. Los programas de combate al terrorismo y los frentes de guerra abiertos en Afganistán y sobre todo en Irak, fueron alimentados desde entonces por un flujo creciente de erogaciones federales que, junto con las rebajas impositivas y el menor crecimiento económico, ha generado un vuelco completo en la situación fiscal estadounidense. Desde septiembre del 2001, se han autorizado, de forma oficial, cerca de 1,1 millones de millones de dólares para “operaciones militares y otras actividades relacionadas con la guerra” en Irak y Afghanistan (CBO, 2010).

El balance presupuestario cayó a 1.3% del PIB en 2001 y se tornó deficitario en los años siguientes: -1.5% en 2002, -3.4% en 2003, -3.5% en 2004, -2.6% en 2005, -1.9% en 2006, -1.2% en 2007, -3.1% en 2008 y -9.3% en 2009. De acuerdo con las proyecciones de la Oficina del Presupuesto del Congreso (CBO, por sus siglas en inglés), se prevé que entre 2010 y 2020 este desequilibrio mantendrá un promedio entre 2,6% y 3% en términos anuales (CBO, 2010).

El costo total de las operaciones militares emprendidas por Estados Unidos desde aquel 11 de septiembre es ya casi equivalente al de la guerra de Corea (1950-1953). En términos anuales, el gasto militar es hoy tan elevado como en la época de Ronald Reagan, y la previsión es que se incrementará.

Según las previsiones de la CBO, los “gastos de defensa” podrían llegar a más de 800 mil millones de dólares hacia 2020. El acelerado ritmo de incremento que supone esta previsión para

los próximos diez años lo ilustra el hecho de que, en los últimos cinco años fiscales, el Congreso estadounidense ha aprobado cerca de 3 millones de millones de dólares para “gastos de defensa” (CBO, 2010).

Un estudio realizado por Joseph Stiglitz y Linda Bilmes (profesora de políticas públicas en la Escuela Kennedy de Gobierno en la Universidad de Harvard), reveló que el costo de las operaciones militares directas de los Estados Unidos en Irak y Afghanistan, sin incluir los costos de largo plazo, como el cuidado a veteranos heridos, excedía, ya en el 2008, el costo de la guerra de 12 años en Vietnam y era mayor que el costo de la guerra de Corea (Stiglitz, 2010).

Más aún, estos autores sostienen que “...en el mejor de los casos, estos costos se proyectan para alcanzar casi diez veces el costo de la Primera Guerra del Golfo, casi un tercio más que el costo de la Guerra de Vietnam, y el doble de la Primera Guerra Mundial. La única guerra de nuestra historia que costó más fue la Segunda Guerra Mundial, cuando 16,3 millones de tropas estadounidenses pelearon en una campaña que duró 4 años, con un costo total (en dólares al 2007, luego de hacer ajuste por inflación) de cerca de 5 millones de millones de dólares. Prácticamente con todas las fuerzas armadas comprometidas en la lucha contra los alemanes y los japoneses, el costo por tropa (en dólares hoy día) era menor que 100.000 dólares actualmente. El contraste con la guerra de Irak es que en esta el costo asciende a los 400.000 dólares por tropa” (Stiglitz, 2010).

“A la mayoría del pueblo estadounidense –continúa el referido estudio– aún le queda sentir estos costos. El precio en sangre se ha pagado con nuestros militares voluntarios y empleados contratados. El precio en el tesoro se ha financiado, en cierto modo, casi todo con préstamos. Los impuestos no han aumentado para pagar la guerra – de hecho, los impuestos de los ricos han disminuido. El gasto del déficit da la impresión de que las leyes de la economía se pueden derogar, que podemos tener tanto armas como mantequilla. Pero claro que las leyes no se derogan. Los costos de la guerra son reales, aunque hayan sido aplazados, posiblemente a otra generación” (Nordhaus, 2002).

La previsible guerra contra Irán: efectos potenciales

No cabe duda de que una guerra contra Irán, originaría una nueva escalada en los gastos militares de Estados Unidos. Aunque la superpotencia, no participe de forma directa en el conflicto entre Israel e Irán, desembolsaría una gran cantidad de dinero y recursos para apoyar a Israel y construir activos militares en la región en caso de una guerra prolongada y amplia. Muchos especialistas coinciden en afirmar que una guerra contra Irán supondría erogaciones financieras “absolutamente asombrosas” para el gobierno de Estados Unidos.

La propia experiencia estadounidense, la actual y la de conflictos anteriores, demuestra que es imposible prever las demandas financieras de una guerra. Esto se refleja en el proceso de asignación de los recursos para el presupuesto de defensa, cuyo monto original ha debido incrementarse con frecuencia durante estos años del conflicto iraquí.

Ante una economía estadounidense atrapada entre el bajo consumo familiar y la amenaza de la deflación, tal hemorragia de recursos podría funcionar como soporte de la demanda interna del país. Aún con déficits fiscales importantes, el crecimiento económico en los Estados Unidos es anémico, y las previsiones para el sector privado indican que en ausencia de un apoyo continuo del gobierno, existe el riesgo de un estancamiento sostenido - que el crecimiento sea demasiado débil para que el empleo vuelva a sus niveles normales pronto.

Existen economistas que, recurriendo a las tesis del británico John Maynard Keynes y del

keynesianismo, *defienden estímulos públicos considerablemente superiores a los actuales*, como es el caso del Premio Nobel de economía de 2008, Paul Krugman. El nivel de gasto público no ha sido suficiente, razón por la cual los efectos sobre el empleo y la producción han sido muy reducidos, sostienen. Por tanto, ahora se necesitan mayores dosis de gasto público con el objetivo de reanimar la demanda y devolver a la economía a su camino de recuperación. El propio FMI aboga por una intervención pública más radical.

Para otro Premio Nobel de economía, Joseph Stiglitz, “...por el momento, la economía es clara: reducir el gasto público no es un riesgo que valga la pena tomar...Sin embargo, debemos estar atentos del fetichismo del déficit (fiscal). El déficit para financiar la guerra o para asistir gratuitamente al sector financiero (como ocurrió en una escala masiva en los Estados Unidos) generó pasivos sin contar con los activos que los respaldaran, imponiendo una carga para las generaciones futuras” (Stiglitz, 2010).

El impacto directo de los gastos de la guerra contra Irán en la degradación fiscal de Estados Unidos, junto a las imprevisibles exigencias de los conflictos bélicos, siembra el futuro de un fuerte potencial de inestabilidad económica.

Una guerra prolongada en Irán haría subir el precio del petróleo, minaría la confianza de los inversores, las empresas y los consumidores, y podría arrastrar a la economía estadounidense y mundial hacia una Gran Depresión. La experiencia histórica sugiere que las coyunturas como la presente desembocan de manera inevitable en costosos procesos de ajuste.

La situación de las finanzas públicas estadounidenses es a todas luces preocupante, en el 2009 el déficit fiscal del país se elevó a 1,4 millones de millones de dólares (9,9% del PIB) y la deuda pública total alcanzó los 12,3 millones de millones de dólares (más del 85% del PIB) – ó 40,065 dólares por cada hombre, mujer y niño. En los años noventa, la deuda pública estadounidense aumentó en 2,8 millones de millones de dólares; una cifra similar a las obligaciones acumuladas a lo largo de todo el largo período histórico anterior a 1990. Y desde el 2002, en apenas 7 años, se han sumado otros 6 millones de millones de dólares a la deuda gubernamental de Estados Unidos (Hodges, 2010).

Para algunos analistas, la deuda pública de Estados Unidos es una bomba de tiempo que pudiera detonar en un plazo no mayor a cinco años. Las más recientes estimaciones del Departamento del Tesoro sitúan en 13,6 millones de millones de dólares la deuda pública total estadounidense en el 2010 (más del 90% del PIB), la cual podría elevarse al 102% del PIB en el 2015.

La deuda del gobierno comprometida con el público (nacional y extranjero) alcanzó el 40% del PIB en el 2008 y se ubicó un tanto por encima del promedio de 36% de los 40 años previos. En el 2009, esas obligaciones superaron por primera vez en la historia el 50% del PIB (53%) – exceptuando el período 1942-1956 cuando alcanzaron el record del 109% del PIB debido a los enormes gastos federales asociados a la Segunda Guerra Mundial. Esa proporción se podría elevar a 62% en el 2010 y a más del 80% en el 2015 (CBO, 2010).

El pago de los intereses de la deuda pública podría sumar alrededor de 1 millón de millones de dólares en el 2015, lo cual podría comprometer el 30% de los ingresos del gobierno, incluso asumiendo un escenario de sólido crecimiento económico y baja inflación.

De seguir financiando el déficit emitiendo más deuda en forma de bonos del Tesoro, Roubini advierte de que el riesgo y el precio de poder obtener financiación aumentarán, conjuntamente con el riesgo de impago de esa deuda. Incluso señala que cuando los gobiernos llegan a esta situación de gasto y endeudamiento desahorados donde tienen que pedir prestado para pagar los

intereses de la deuda, acaban mal y tienen que aplicar medidas dolorosas. “Seguir en esta dinámica podría poner en peligro la misma viabilidad del gobierno norteamericano como prestatario soberano”.

El gurú inversor Warren Buffett tampoco se ha abstenido de hacer advertencias acerca del elevado déficit público, y previene de la situación: “Nadie puede conocer el nivel exacto de deuda sobre el PIB al que los Estados Unidos perderán su reputación de integridad financiera. Pero sólo harán falta unos pocos años más como éste y lo averiguaremos”. El remedio puede ser igual de malo que la enfermedad, sostiene.

También *Alan Greenspan* ha advertido sobre la delicada situación fiscal de Estados Unidos al decir que “nunca antes han tenido que enfrentarse a una crisis fiscal tan temible como la que ahora está visible sobre el horizonte”.

En suma, la rápida acumulación de la deuda pública que supondría el conflicto armado con Irán, más temprano que tarde provocaría serios problemas en la economía estadounidense, asociado fundamentalmente a los siguientes elementos:

- Los enormes déficit presupuestarios reducirían el ahorro nacional, elevarían las tasas de interés, provocarían mayor dependencia de los préstamos externos, y minarían aún más la inversión interna – lo cual a su vez podría reducir el crecimiento económico de Estados Unidos, con consecuencias para el mundo;
- La creciente deuda podría reducir la capacidad de maniobra de los gestores de política económica estadounidenses;
- Con el tiempo, los crecientes y elevados montos de deuda pública incrementarían la probabilidad de una crisis fiscal con lo cual los inversores pudieran perder la confianza en la capacidad del gobierno norteamericano para controlar su presupuesto y éste tendría que pagar mucho más por los préstamos;
- El dramático incremento en los gastos militares de Estados Unidos inducido por la guerra en Irán en combinación con los altos precios del petróleo inclinaría la balanza a favor de la inflación masiva, lo cual a su vez provocaría una elevación de la tasa de interés.

El dinero compra menos bienes, mientras que la mano de obra y los materiales son desviados a usos militares, aumentando los costos de las empresas y disminuyendo las ganancias. Los precios al por mayor aumentaron 122% entre 1915 y 1920 y 52% de 1945 a 1948 (Valdebenito, 2008).

A pesar de los cantos de sirena sobre la deflación, las guerras son siempre inflacionarias y si el conflicto con Irán se prolonga pudiera regresar el fenómeno de la estanflación presenciado durante los años setenta –una situación donde los precios se elevan rápidamente mientras el crecimiento económico se mantiene débil o tiende a declinar.

Así pues, la sombra de déficits públicos insostenibles y la necesidad de financiarlos planea seriamente sobre la Casa Blanca, y a ellos habrá que dedicar, sin duda, mucha atención durante los próximos años en medio de una población que envejece. No es que ello sea una consecuencia exclusiva del conflicto con Irán, sino que la confirmación del mismo podría agravar una situación que ya es insostenible.

Volatilidad del mercado petrolero mundial

Los precios del petróleo pudieran aumentar, en la medida en que una de las primeras secuelas de una guerra de Estados Unidos (o Israel) contra Irán sería una severa restricción o incluso el cierre del paso de las embarcaciones a través del Estrecho de Ormuz por donde circula aproximadamente el 20% del petróleo mundial. De hecho, algunos analistas consideran que los precios del petróleo pudieran escalar hasta 250 dólares por barril. El precio de la gasolina en Estados Unidos podría escalar hasta 8 ó 10 dólares el galón ((Wyss, 2006).

Se calcula que, cada aumento de 10 dólares en el barril de petróleo reduce el crecimiento real de los países del G-7 en 0,3%, al cabo de nueve meses o un año (IMF, 2000).

Los elevados precios de petróleo impactan la actividad económica global a través de varios canales. El primero es una transferencia de ingresos desde los países consumidores netos de petróleo a los países productores netos, lo cual, al ser diferente la propensión marginal a consumir de cada grupo de países, puede provocar una caída de la demanda global de bienes y servicios.

El segundo efecto es el incremento generalizado del costo de producción, que afecta más a los países subdesarrollados ya que no han avanzado tanto como los industrializados en la búsqueda de fuentes alternativas de energía.

El tercer efecto está relacionado con el aumento de la inflación, sobre todo en el caso de los bienes que utilizan el petróleo como insumo, lo que puede provocar la reacción de los bancos centrales mediante el aumento de las tasas de interés, lo cual a su vez altera los niveles de equilibrio de los mercados financieros y cambiarios. Tanto durante la Guerra del Golfo como en la operación *Enduring Freedom* se verificó un aumento transitorio de la inflación.

Al considerar estos efectos, el Fondo Monetario Internacional ha estimado que un incremento de 20% en el precio del petróleo durante un año podría reducir el nivel de la producción mundial en 0,25%, lo que proporcionalmente afectaría más a los países europeos, Estados Unidos y Japón, mientras que los países petroleros obtienen ganancias netas en términos de producción. En América Latina, el efecto es una leve pérdida debido a que los beneficios obtenidos por Venezuela y Ecuador casi compensan las pérdidas de los demás países (IMF, 2000).

El efecto negativo sobre el crecimiento de los países subdesarrollados importadores netos de petróleo, es aún mayor ya que, al impacto pernicioso del aumento de los precios del crudo sobre sus tasas de inflación y crecimiento, hay que añadir su efecto negativo sobre el incremento de su riesgo país, medido por los diferenciales del coste de su deuda respecto al de los bonos del Tesoro de EE UU, que van a aumentar no sólo por la mayor incertidumbre y mayor aversión al riesgo de los inversores, sino también porque dichos bonos del Tesoro van a ver reducido su precio o, lo que es lo mismo, aumentado su rendimiento por las expectativas de un mayor déficit presupuestario futuro en EE UU, ya que por primera vez en su historia se va a intentar financiar una guerra que va a costar, como mínimo, unos 150.000 millones de dólares, al mismo tiempo que se reducen los impuestos.

En agosto del 2006, la compañía Standard and Poor's realizó algunas simulaciones sobre las repercusiones de una posible guerra de Estados Unidos contra Irán sobre la economía norteamericana y mundial. Los escenarios incluyen desde el embargo hasta el cierre del Estrecho de Ormuz.

Aunque identificaron sólo tres, los analistas de Standard and Poor's consideraron que, desafortunadamente, el rango de los peores escenarios era casi ilimitado, e incluso, que también era posible una combinación de los problemas planteados en cada uno de ellos. Dado que Irán

produce el 8% de la energía mundial y aproximadamente el 40% de la energía mundial circula a través de los petroleros que atraviesan el Golfo Pérsico, la guerra motivaría que el precio del petróleo se disparara con la predecible consecuencia de un importante desastre económico global (Wyss, 2006).

Escenario I: Conflicto limitado

En este caso, se asume que el conflicto es limitado a Israel, Gaza y Líbano. Apenas existe impacto sobre los suministros de petróleo, y los precios descienden lentamente desde sus niveles actuales, lo cual facilitaría la recuperación de la economía mundial.

Escenario II. Irán cierra el grifo

En este segundo escenario, Irán detendría sus exportaciones de petróleo en respuesta a los ataques sobre sus instalaciones nucleares, en represalia contra Occidente por el apoyo a Israel, o como consecuencia de problemas internos en Irán. En cualquier caso, Irán sacaría fuera del mercado sus 2,7 millones de barriles de exportaciones de petróleo y los precios del mercado mundial podrían escalar, temporalmente, los 100 dólares para después bajar a alrededor de 65 dólares. La economía de Estados Unidos sufriría un impacto sustancial y se agravaría la crisis global.

Escenario III. El Golfo se torna seco

Irán cierra el paso de los tanqueros por el Estrecho de Ormuz y los precios del petróleo se elevan rápidamente. El suministro de petróleo se reduce en cerca del 20%. A pesar de la amplia utilización de las reservas estratégicas de los países miembros de la Agencia Internacional de la Energía, las cotizaciones del crudo se elevarían hasta 250 dólares por barril. La economía mundial se movería hacia una recesión similar a la de 1981-1982 (equivaldría en la actualidad a una Gran Depresión).

En síntesis, el despliegue de una acción militar de Estados Unidos contra Irán podría tener costos fiscales y no pecuniarios muy superiores a los que ya se evidencian en el conflicto con Irak.

Por lo tanto, una interrogante clave sería ¿Podrá la debilitada economía estadounidense asumir una costosa guerra con Irán? El conflicto de Vietnam acabó con la equivalencia entre el dólar y el oro, e hizo tambalear el sistema de Bretton Woods. La guerra de Irak, por su costo, ha provocado una transferencia de riqueza de EE.UU. a sus competidores. La influencia de los fondos soberanos y de China se ha reforzado. La crisis actual refuerza ese movimiento, y provoca un reequilibrio fundamental: el centro de gravedad del mundo se desplaza de Occidente hacia Oriente.

Reflexiones finales

La fragilidad de la recuperación global, sobre todo de las economías occidentales, hace particularmente importante evaluar las consecuencias económicas de un posible conflicto bélico en Irán, tanto por lo que puede suponer de lastre adicional como, eventualmente, por su capacidad de hacer abortar la anémica reanimación.

En nuestra opinión, en un escenario de conflicto corto y sin daño a la infraestructura petrolífera de Irán, la guerra no supondrá un factor determinante en la evolución de las economías occidentales, respecto a las cuales cabe esperar todavía un año de transición mientras se continúan

absorbiendo algunos excesos anteriores. El principal riesgo está en que la financiación del conflicto contribuya a una elevación excesiva de los déficits públicos y que sus efectos negativos sobre los tipos de interés sí acaben representando un yugo para el crecimiento futuro.

Por el contrario, las desviaciones respecto a este escenario base que implicaran la persistencia de altos precios del petróleo durante un periodo de tiempo largo no sólo podrían truncar el débil proceso de recuperación sino que podrían precipitar a la economía norteamericana y global hacia otra Gran Depresión.

Bibliografía

- Nordhaus, William D. 2002 The economic consequences of war with Iraq, (CBO, 2010 "The budget and economic outlook: fiscal years 2010 to 2020", <http://www.cbo.gov/ftpdocs/108xx/doc10871/01-26-Outlook.pdf>.)
- Castro, Fidel 2010. El imperio y la guerra, en <http://www.cubadebate.cu/reflexiones-fidel/2010/06/01/el-imperio-y-la-guerra/>
- David Wyss, 2006 "The Future of Oil: Four Scenarios," Business Week, August 8.-----
-----2010a.
- Mensaje a la Asamblea Nacional del Comandante en Jefe Fidel Castro, en idem.
- Valdebenito, Eduardo 2008 "La guerra y el entorno económico mundial", en evaldebenito_e@yahoo.com
- Stiglitz, Joseph E. 2010 "Los peligros de la reducción del déficit", en <http://www.project-syndicate.org/commentary/stiglitz123/Spanish>
- Global Insight predice el impacto económico del la guerra contra Irak, en <http://www.prnewswire.co.uk/cgi/news/release?id=98168>
- Müller, John 2002 "El informe sobre la guerra que Bush y Aznar comentaron", en el periódico El Mundo
- Reynolds, Alan 2002 "La economía de guerra", en www.catoinstituto.org.
- MF, 2000 "The Impact of higher oil prices on the global economy", december 8.
- Lane, Allen 2008 *La guerra de los tres trillones de dólares*, Ramonet Ignacio 2008 "Impacto global", Le Monde Diplomatique, noviembre http://www.archivochile.com/Debate/crisis_08_09/crisis00074.pdf
- De la Dehesa, Guillermo 2003 "Consecuencias económicas potenciales de una guerra en Irak"
- Márquez, David 2003 Estados Unidos. Economía de guerra, en www.vectoreconomico.com.mx
- Sabadell Banca Privada, 2003 "Consecuencias económicas de la guerra en Irak"
- Roubini, Nouriel 2010 "The Exit Strategy from the Monetary and Fiscal Easing: Damned If You Do, Damned If You Don't", en <http://www.roubini.com/> acceso 4 de marzo de 2010.

2

Crisis y cambio de paradigma energético

Gian Carlo Delgado Ramos²

Investigador de la UNAM – México y Colaborador del CIEM

Resumen

De cara a la agudización del calentamiento global resulta evidente la necesidad, no sólo de disminuir los patrones de consumo energético, sino también de diversificar las fuentes de energía hacia otras “sustentables”, lo que efectivamente obliga a replantear la gestión y usufructo de los recursos fósiles disponibles puesto que cualquier cambio de paradigma energético, forzosamente estará sustentado, al menos en un principio, en ese último tipo de energía. La crisis económica de principios del siglo XXI es ciertamente una oportunidad histórica que podría ser aprovechada, o no, para virar hacia la conformación de tal patrón energético socio-ecológicamente más armónico. El presente texto despliega con información empírica el estado de situación del patrón energético actual, en particular sus aspectos socio-ambientales. Finalmente cierra con una discusión sobre algunas de las características y limitaciones de las principales opciones de energía alternativa disponibles. Concluye con la necesidad intrínseca y creciente de reducir el tipo y ritmo del consumo de energía.

Palabras clave: combustibles fósiles, calentamiento global, crisis, medio ambiente, energías alternativas, ordenamiento territorial.

Introducción

No fue hasta que la humanidad tuvo acceso a fuentes altamente condensadas de energía, que su expansión y complejidad tuvo lugar, como nunca antes. La escala global de tal fenómeno incluyó lo espacial, lo poblacional y desde luego, lo energético. Mientras más energía se dispuso, más espacio se ocupaba, más avanzaba la ciencia y la tecnología (se dispuso de más recursos, incluyendo horas hombre para dicha actividad), y más se extendía la masa poblacional. Ésa pasó de 500 millones hasta el siglo XVI, a mil millones a principios del siglo XIX y dos mil millones para la década de 1930. Después el crecimiento fue exponencial al aumentar en un millardo de personas en 1960, 1974, 1987 y 1999 (Homer-Dixon, 2007: 61). En total, más de 6 mil millones de habitantes con expectativas a alcanzar, en 2050, los 9 mil millones, momento en que se espera comenzaría una caída poblacional importante. De notarse es que de la población total mundial en 2050, 1,200 millones seguirán viviendo en países desarrollados, mientras que el aumento se registrará básicamente en países pobres al pasar de los 5.3 millardos de hoy en día a 7.8 millardos. De esos últimos, 4 mil millones se emplazarán en urbes. Las implicaciones tanto ambientales como de seguridad y paz social son de orden mayor (Ibid: 63-64). Ello se entiende

² Investigador asociado “C” del programa “El Mundo en el Siglo XXI” del Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades de la UNAM. Integrante del Sistema Nacional de Investigadores. Autor de “Sin Energía: cambio de paradigma, retos y resistencias” Plaza y Valdés. México, 2009. Su trabajo puede consultarse en: www.giandelgado.net

mejor si se recuerda que, tan sólo en términos de energía, se pasó de un consumo de unos miles de barriles de crudo al año a mediados del siglo XIX a más de 65 millones de barriles diarios para fines del siglo XX. Monto que se estima aumentará en 57% para el 2030 (Heinberg, 2003: 92).

Lo más llamativo de dicho panorama es que como nunca antes, la humanidad ha alcanzado grados de complejidad y tamaño tales que, resultados no-lineares pueden generarse pues los cambios o afectaciones son acumulativas. Efectos multiplicadores o repentinos tanto en términos económicos, sociales y ambientales pueden producir giros inesperados y de elevado costo; más cuando las resistencias al cambio de paradigma energético y las contradicciones sociales son particularmente agudas.

El patrón energético actual y sus aspectos socio ambientales

Los combustibles fósiles constituyen alrededor del 80% de la energía final consumida a nivel mundial (Ren21, 2008: 9) Véase Imagen 1. De este porcentaje, la mayor parte del *petróleo* se emplea en motores de combustión interna destinados al transporte, el resto en generación de electricidad y en la petroquímica. Un 50% del *carbón* se emplea en la generación de energía eléctrica y lo demás en diversas funciones que van desde la industria hasta el hogar. El *gas*, se usa crecientemente en la generación de electricidad, seguido de cerca, y prácticamente en montos similares, por la industria, el comercio y usos domésticos. La mayoría de la electricidad, o energía secundaria, se emplea en usos industriales (54%) y doméstico-comerciales (46%). Esto es que el destino general del petróleo, carbón y gas tiene tres grandes rutas: 1) generación de energía calórica; 2) de energía eléctrica; y 3) motores de combustión interna.

El más relevante, por sus características, es el petróleo. Ello, sobre todo, por el relativo fácil manejo de éste (gracias a sus propiedades físicas) y por el alto grado de condensación (química) de energía en poco espacio. Y es que, incluso comparado con el gas y el carbón, el petróleo permite ventajas únicas de mayor regulación y monopolización de su producción, distribución y almacenamiento; es decir, como se precisó, características esenciales en la pelea por la hegemonía regional y ciertamente mundial.³

El asunto medular está en que el consumo energético es cada vez mayor, tanto por el tipo de sistema de producción establecido, como por el estilo de vida que se fomenta. Esto es así puesto que el desarrollo es entendido sólo como *desarrollo económico* que se sostiene de la lógica de la acumulación de capital por la vía del productivismo por el productivismo. La tensión y contradicción entre la economía capitalista y la preservación del medio ambiente (al menos tal y como lo conocemos) es pues evidente.

En este panorama sin embargo, el consumo energético es desigual. Se calcula que los habitantes de los países con mayores ingresos consumen unas 21 veces per capita más que los de bajos ingresos. Cifras a nivel mundial precisan, además, que 2,400 millones de personas utilizan biomasa tradicional (e.g., madera) para cocinar, mientras que 1,600 millones no tienen acceso a la electricidad (Bank Information Center et al, 2006: 21).

En plena discrepancia, algunas estimaciones calculan que, en cambio, el conductor estadounidense consume en promedio su peso en petróleo crudo cada semana. Y es que en 1969, sólo el 5% de las familias estadounidenses contaban con más de 3 automóviles, pero al

³ Recuérdese que el gas requiere de energía tanto para su extracción como para su presurización, refrigeración y transportación. El carbón por su parte, tiene un contenido energético menor que el petróleo y, aunque es fácil de transportar, ocupa un espacio comparativamente mayor.

cierre de 2001, éstas ya sumaban el 23 por ciento (Butler y Gilson, 2008: 24). A ello se suma la moda de las camionetas tipo SUV que tienen una baja eficiencia energética y que en EUA son utilizadas por solteros o familias de un solo hijo en un 55 por ciento de los casos (Ibid). Lo anterior dicho de otro modo y generalizado a nivel planetario, significa que los automóviles sobrepasan en peso a la población del orbe en una relación de 4 a 1 y consumen en combustible una cantidad de energía cercana a esa misma proporción que lo que la gente en alimentos (Heinberg, 2003: 71).⁴

Los datos anteriores son un botón de muestra sobre el hecho de que el grueso del consumo de combustibles fósiles está vinculado a los ingresos y por lo tanto a la variable de clase social puesto que a nivel mundial, según el Banco Mundial, hay alrededor de un millardo de personas sumidas en la pobreza extrema (menos de un dólar al día) y unos 2,500 millones con menos de dos dólares diarios (www.worldbank.org/poverty). Esto es: la mitad de la población mundial está prácticamente fuera de los supuestos “beneficios de la modernidad”. Por tanto, cuando se habla de patrones intensivos de consumo energético, en buena medida nos referimos al de una fracción de la población mundial; al de unas clases medias y altas que, carentes en general de conciencia socio-ambiental, presiona y avala en su cotidianidad la permanencia de patrones de consumo insostenibles. De ahí que, según la IEA, la demanda global de petróleo para el año 2030 alcanzará un monto de 118 millones de barriles diarios (EIA, 2007). Y es que como bien lo señala Martínez-Alier,

...el suministro energético de nuestra economía industrial depende no tanto de la fotosíntesis actual como de la fotosíntesis de hace millones de años. Nuestro acceso a los recursos materiales depende también de antiguos ciclos biogeoquímicos y estamos usando y desperdiciando esos recursos sin reemplazo a un ritmo mucho más rápido que el de su formación (Martínez-Alier, 2009: 14).

En ese sentido, por si fuera poco, es que hay que señalar que se está llegando al punto máximo de producción de petróleo convencional “barato”, o sea, el de fácil acceso (excluye arenas bituminosas y otras formas de petróleo pesado); un factor que incrementa no sólo los costes económicos y ambientales de la producción de energía en base a combustibles fósiles, sino también de aquellos relacionados tanto a garantizar el acceso a las reservas, como a velar por la “seguridad” de su extracción y transportación (Delgado y Saxe-Fernández, 2007).

Diversos estudios de geólogos petroleros han calculado que la punta de la campana de producción mundial de petróleo convencional se alcanzará entre 2007 y 2020. Conocida como la “campana de Hubbert”, fue calculada por el ingeniero Marion King Hubbert para el caso de EUA, quien estimó que el punto cumbre (*peak*) se alcanzaría entre 1966 y 1972. El año pico de EUA fue en 1970 aunque no fue visible hasta 1971, de ahí que a principios del siglo XXI, EUA produzca un 40% menos que lo que hacía en 1970 mientras que su demanda aumentó en un 30 por ciento (Homer-Dixon, 2007: 86). Dicho en otras palabras, EUA extrae y quema entre 5 y 6 barriles de petróleo por cada uno que es descubierto (Heinberg, 2003: 124). Y la relación aumenta.

Hubbert también estimó que el pico mundial se alcanzaría entre 1990 y 2000, sin embargo muchos de los datos de pozos petroleros que empleó no eran del todo precisos, además de que, desde entonces, la tecnología de extracción posibilitó ampliar ligeramente las reservas probadas de crudo.

4 Actualmente el costo de tener un automóvil se calcula en unos 1,500 dólares anuales, sin embargo, si se suman a éste aquellos aspectos ambientales y sociales, el coste rondaría los 25 mil dólares por automóvil (Ibid: 70).

Colin J. Cambell (1997), otro geólogo petrolero, ha hecho cálculos actualizados y estima que el “pico” mundial se tocará entre el 2008 y el 2010, esto es porque considera que el 80% de los pozos petroleros conocidos fueron descubiertos en 1973, mismos que en su gran mayoría ya están en fase de declinación. En el mismo sentido, Kenneth Deffeyes (2001) habla de un pico de entre 2003 a 2009, mientras que L. F. Ivanhoe, fundador del *Hubbert Center for Petroleum Supply Studies* en la *Colorado School of Mines*, coincide al señalar que el pico se alcanzará entre el 2000 y el 2010. Otros, como el geólogo Thomas Magoon del *US Geology Survey* (USGS) o el *Oil & Gas Journal*, son relativamente más optimistas y hablan de un rango de años de entre el 2003 y el 2020 (Heinberg, 2003: 113; Departamento de la Defensa, 2004). Pero, como bien advierte Homer-Dixon, la situación podría ser peor que la estimada puesto que los datos de las reservas mundiales (tanto de las petroleras privadas como públicas) usualmente son inexactos e incluso deliberadamente inflados en tanto que permiten estimular la economía nacional, abrir las puertas a más créditos y, en el caso de los países miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), adjudicarse mayores cuotas de producción (Homer-Dixon, 2007: 89).

Aunado a esa limitante en las reservas disponibles, es de advertirse que la relación existente entre la cantidad de energía producida (dígase petróleo) y la energía requerida para dicho proceso (e.g., extracción de petróleo) ha caído constantemente y en relación directa al alcance del pico de producción de cada pozo puesto que la extracción de la mitad restante se complica crecientemente. Para el caso del petróleo producido domésticamente en EUA, esa relación o EROEI (*energy return on energy invested*) ha sido crecientemente negativa al pasar de una correspondencia de 28 a 1 en 1916, a una de 2 a 1 en 1985 cuando comenzó su rumbo hacia números rojos (Heinberg, 2003: 108). La situación se compensa con importaciones de crudo, sin embargo la EROEI de ése también está cayendo al calcularse, el día de hoy, en 8.4 / 11.1 a 1 (dependiendo de su origen); una caída constante al pasar de 100 a 1 antes de 1950; de 40 a 1 entre 1950 y 1970; y de 30 a 1 ya para 1970 (Ibid: 138).

Se añade el hecho de que conforme la complejidad de las sociedades modernas incrementa el consumo de energía, aumenta en igual medida, la generación de entropía (o aquella energía que ya no puede ser convertida en trabajo); todo, al tiempo que se disminuye la capacidad de carga de los ecosistemas debido a la generación exponencial de residuos. Pero, a diferencia de civilizaciones pasadas, la dimensión y velocidad con que el sistema capitalista de producción depreda los recursos y produce entropía, lo coloca en una situación en la que su propia sobrevivencia es puesta en cuestión (la denominada “segunda contradicción del capitalismo” – O’Connor, 2001).

El calentamiento global es un síntoma de entre tantos. Producto, sobre todo de la quema indiscriminada de combustibles fósiles, la cantidad de carbono en la atmósfera, que se mantuvo constante en los últimos 10 mil años en el rango de las 280 partes por millón (ppm), pasó a 360 ppm en 1998 y a 383 ppm en 2006 (Heinberg, 2003: 32). Esta última cifra ya es considerada por los especialistas en cambio climático, como “territorio peligroso”.⁵

La polarización en las contribuciones de destrucción del medio ambiente es nítidamente observable. Me refiero en particular al hecho de que el 20% de la población mundial que habita en países metropolitanos, ha generado el 90% de los gases de efecto invernadero en términos históricos (Godrej, 2001: 95). Más aún, la *huella ecológica* mundial, indicador que calcula -en base al actual modo de vida- el espacio territorial necesario, tanto para producir los recursos y energía empleados, como para asimilar los residuos generados por la humanidad, indica que ya se

⁵ Así lo califica, por ejemplo, James Hansen del Instituto Goddard para el estudio del Espacio de la NASA (EUA).

sobrepasa entre un 25% y un 39% al planeta Tierra, dependiendo de los cálculos.⁶ Necesitamos pues, en el mejor de los casos, un cuarto de planeta adicional para poder mantener los ritmos de consumo y desecho de principios del siglo XXI; el grueso sobre todo de países desarrollados. Y es que, tan sólo el índice de emisión de CO₂ ya ronda los 70 millones de toneladas cada 24 horas.

En este contexto, recuérdese que los impactos de *corto-mediano plazo* de los gases de efecto invernadero, incluyen la contaminación de la vegetación; la filtración de contaminantes a los mantos acuíferos y de ahí al resto de la cadena alimenticia; la lluvia ácida; enfermedades diversas como asma, problemas cardiovasculares, cáncer, irritación y alergias, etcétera (Epstein y Selber, 2002: 35-42). Los impactos de *largo plazo* o “indirectos” están esencialmente vinculados con las implicaciones del calentamiento global, un fenómeno que ya se corrobora en las últimas tres décadas.

Según los informes de 2007 del *Grupo de Expertos Intergubernamental sobre la Evolución del Clima* (IPCC, por sus siglas en Inglés), de continuar la actual tendencia, se calcula un aumento de la temperatura de entre +1.8° C y +3° C para el año 2100 de entre un rango mayor que va del +1.1° C a 8° C si la concentración de CO₂ llega a las 1,250 ppm. De hecho, ya para el 2006 la NASA confirmaba que, en efecto, la Tierra había alcanzado su temperatura más alta en 12 mil años (AFP, 2006).

Los efectos de tal calentamiento se reflejaron, advierte el IPCC, en el incremento del número e intensidad de los fenómenos climáticos (tormentas, ciclones, inundaciones, sequías, etcétera); el desplazamiento y alteración de las reservas de agua dulce; la proliferación de enfermedades provocadas por vectores infecciosos; la pérdida de biodiversidad marina y terrestre; el derretimiento acelerado de los casquetes polares y el consecuente incremento del nivel de los mares y océanos; la alteración de las corrientes marinas (frías y calientes); entre otros (IPCC, 2007). En lo que refiere al último punto, vale mencionar que en 2007 se registró un récord en el derretimiento de la capa de hielo del Océano Ártico al alcanzar, según los cálculos del *National Snow and Ice Data Center* (Colorado, EUA), un mínimo de 4.2 millones de km² (Revkin, 2007). Se trata de un fenómeno que permitió por semanas el despeje de hielo en el *Pasaje Noroeste* a lo largo de las islas del norte de Canadá (Ibid).

El costo del cambio climático es muy difícil de calcular con exactitud, sobre todo porque usualmente las reglas contables actuales no toman en cuenta los daños socio-ambientales ocasionados a lo largo de toda la vida de las cosas (incluyendo los servicios), dígase genéricamente desde la exploración y extracción de materiales y energía, el proceso de su transformación, comercialización, consumo y desecho/reciclaje. Y, cuando lo hace, es común excluir valores no-monetarios. Es en este sentido que la *deuda ecológica* para con las nuevas generaciones no sólo es gigantesca y creciente, sino que además es infravalorada. Considerando lo anterior, se puede sostener que todas las estimaciones del costo del cambio climático (y muchas de sus críticas) están muy politizadas y llenas de vacíos (metodológicos, técnicos y científicos) e incertidumbres; no obstante, son útiles para argumentar la urgente necesidad de toma de medidas para estimular un cambio de paradigma energético. Por ejemplo, según el *Informe Stern*, los costos globales y riesgos del cambio climático equivaldrán a un rango, como mínimo, de entre el 1 y el 5% del PIB mundial anual, ahora y siempre; ello dependiendo de la efectividad de las medidas tomadas las siguientes dos décadas (léase: Stern, 2006). En un

⁶ Las estimaciones varían. Para la *Global Footprint Network*, la humanidad pasó de usar, en términos netos, la mitad de la biocapacidad del planeta en 1961 a 1.25 veces en 2003 (Global Footprint Network, 2004). Según *Redefining Progress* la biocapacidad del planeta había sido rebasada, para el año 2005, en un 39 por ciento (Venetoulis, 2005).

escenario más complejo, el Informe sostiene que inclusive el costo se podría elevar al 20% del PIB o más. El denominado “Informe Stern Mexicano”, concluye que el costo para el país podría significar el 30% de su PIB, siendo las zonas rurales las más afectadas y, consecuentemente, los más pobres, los más dañados (véase: Galindo *et al*, 2009).

La necesidad de una transición hacia un nuevo paradigma energético es obvia, contexto en el que visiblemente una “nueva contabilidad” es necesaria puesto que uno de los argumentos principales para, por ejemplo, la generación de energía con tecnologías alternativas, es que éstas son muy caras. El panorama bien podría ser visto en sentido opuesto si se contemplaran los costos socio-ambientales en el corto, mediano y largo plazo asociados a la quema de combustibles fósiles.

La crisis económica, que relativamente deprime el consumo de energía y materiales, es pues vista como positiva si se asume como momento de oportunidad histórica para reencausar el patrón de consumo energético-material hacia uno más sostenible, tanto en términos sociales como ambientales. Se trata de un escenario que ha de considerar la responsabilidad diferenciada (ojo, no compromiso diferenciado) entre economías capitalistas centrales y periféricas. Como escribe Martínez-Alier:

...¡Bienvenida sea la crisis económica! Efectivamente, la crisis da una oportunidad para que la economía de los países ricos adopte una trayectoria distinta [...] Ahora es momento de que los países ricos, en vez de soñar con recuperar el crecimiento económico habitual, entren en una transición socio-ecológica hacia menores niveles de uso de materiales y energía. La crisis debe dar a la vez una oportunidad para reestructurar las instituciones sociales según las propuestas [...] del ‘decrecimiento económico socialmente sostenible’. (Martínez-Alier, 2009: 13)

El cambio de paradigma energético: energías alternativas y sus limitantes
Energías alternativas en el contexto mundial

Las energías renovables (hidro, solar, eólica, geotérmica y agrocombustibles, principalmente) contribuyen, según los cálculos más optimistas, un 18% del total del consumo final mundial de energía. (véase cuadro 1).

CUADRO 1
Capacidad eléctrica generada con energías renovables – GW a 2006.

Tecnología	Total Mundial	Países Periféricos	Unión Europea (25)	China	Alemania	EUA	España	India	Japón
Eólica	74	10.1	48.5	2.6	20.6	11.6	11.6	6.3	1.6
Pequeñas hidroeléctricas	73	51	12	47	1.7	3.0	1.8	1.9	3.5
Biomasa	45	22	10	2.0	2.3	7.6	0.5	1.5	>0.1
Geotérmica	9.5	4.7	0.88	~0	0	2.8	0	0	0.5
Fotovoltaica	5.1	~0	3.2	~0	2.8	0.3	0.1	~0	1.5
Solar térmica	0.4	0	~0	0	0	<0.4	0.1	0	0
Energía de mareas	0.3	0	0.3	0	0	0	0	0	0
Total Renovables	207	88	75	52	27	26	14	10	7
PARA PROPÓSITOS COMPARATIVOS:									
Grandes hidroeléctricas	770	355	115	100	7	95	17	35	45
Capacidad eléctrica total	4,300	1,650	720	620	130	1,100	79	140	290
Fuente: Ren21. <i>Renewables 2007. Global Status Report.</i> Paris, 2008: 38.									

La *energía eólica* ha sido la de mayor crecimiento en cuanto a capacidad instalada con tasas del 28% en 2007, 30% en 2006 y 42% en 2005 (Revkin, 2007; Merrill Lynch, 2007: 3). Si bien hay parques eólicos en unos 70 países, dos terceras partes están en EUA (2.5 GW), Alemania (2.2GW), India (1.8 GW), España (1.6 GW) y China (1.4 GW) (Merrill Lynch, 2007: 10). Lo que es más, 65% de la capacidad mundial instalada está en Europa, zona que ha contribuido con 15 mmdd de los 19.7 mmdd que se han gastado en la compra de turbinas y equipo asociado de entre el 2001 y el 2006 (Merrill Lynch, 2007: 19). Alemania y España concentran el 50% de la capacidad regional (Merrill Lynch, 2007: 31).

En lo que respecta a el mayor crecimiento tecnológico, claramente la *energía fotovoltaica* es la de mayor peso con un aumento promedio anual de casi el 50% desde el 2002 (Sullivan, 2006). Hoy en día hay unos 7.7 GW instalados (Ren21, 2008: 6), siendo los principales productores de fotoceldas empresas de Japón, China, Alemania, Taiwán y EUA.

La *solar térmica* (concentradores de calor) aumentó 19% en 2006 al alcanzar los 105 GW-térmicos (Ibid: 12). A nivel mundial, China concentra el 64.5% de la energía térmica generada a nivel mundial, la Unión Europea el 12.8%, Turquía el 6.3%, Japón el 4.5%, Israel el 3.6%, Brasil el 2.1%, EUA el 1.7%, Australia el 1.2%, India el 1.1% y 2.1% otros países (Ibid). Entre las principales empresas que desarrollan tecnología solar-térmica están Abengoa Solar (España), Acciona (España), Iberdrola (España), Solar Millenium (Alemania) y Stirling Energy Systems (EUA).

La *geotérmica* provee unos 10 GW a nivel mundial y mantiene un crecimiento anual de entre el 2 y 3 por ciento. Está concentrada sobre todo en Italia, Indonesia, Japón, México, Nueva Zelanda, Filipinas y EUA, aunque hay unos 2 millones de sitios extractivos de calor a nivel mundial en 76 países (Ibid: 11, 13). Véase imagen 4.

Se suman otras iniciativas como la de biocombustibles, energía generada por el oleaje o corrientes marinas y, desde luego, la añeja bien conocida hidroelectricidad que aportó en 2006 unos 840 GW. Esto es el 17.2 % de la electricidad generada a nivel mundial, de la cual, sólo 1.7% proveniente de pequeñas y medianas represas.

Hidroelectricidad, grandes represas e implicaciones

Las pequeñas generan menos de 10 mw y las catalogadas como micro-hidroeléctricas unos 100 kw. Las grandes represas tienen como mínimo una altura superior a 15 metros, un embalse de más de 1hm³ de agua y/o una capacidad de aliviadero superior a 2000 m³/s. De las más de 45 mil grandes represas del mundo, en Latinoamérica, datos de la *Comisión Mundial de Represas (CMR)* contemplan 1,553 de las cuales 537 están en México, 37 en Centroamérica y 979 en Sudamérica.

A pesar de numerosos estudios acerca de las implicaciones sociales y ambientales de los grandes proyectos hidroeléctricos, éstos irónicamente siguen presentándose como de “producción de energía limpia”, e incluso, y de modo perdidamente erróneo, como proyectos que ahorran emisiones de gases de efecto invernadero.

Hay que recordar, sin embargo, que los embalses contribuyen al calentamiento global ya que la vegetación y demás materia orgánica inundada se descompone generando grandes cantidades de dióxido de carbono (CO₂) y metano (CH₄), entre otros procesos como la concentración de metil-mercurio, una toxina que afecta el sistema central nervioso.⁷ Mientras más grande es el área inundada, mayor la afectación.

Otro factor, es que en general el trasvase de agua implica la pérdida del líquido por evaporación (hasta 2 metros por año), lo cual evidentemente llega a ser aparatoso en zonas de clima caliente. A nivel mundial se considera que cerca de 170 km³ de agua se ha ‘perdido’ por evaporación (aunque vuelve al ciclo del agua), es decir, alrededor del 10% del agua dulce que la humanidad consume cada año. El remanente son grandes cantidades de sal que afecta los ecosistemas de las diversas cuencas hídricas apresadas.

⁷ El proceso de descomposición, explica McCully, es particularmente drástico durante los primeros años en que el embalse es llenado y los niveles de oxígeno cae dramáticamente. La materia orgánica en descomposición, “...genera enormes cantidades de gases de efecto invernadero como metano y dióxido de carbono.” (McCully, 1998: 38) Tal estado puede durar alrededor de una década, pero, “...en los trópicos puede mantenerse por varias o incluso siglos.” A la generación de CO₂ se suman los cambios químicos, térmicos y físicos que, por la descomposición de materia orgánica en combinación con el tiempo de retención del agua, modifica la calidad del agua, al punto de “...ser letal para el grueso de la vida existente en el embalse y hasta 10 km río abajo.” (Ibid: 36-37) Asimismo, puntualiza el autor, “...la concentración de mercurio – presente de forma natural y no dañina en la composición de muchos tipos de suelos – otro factor que se produce en las aguas embalsadas cuando bacterias que se alimentan de la material en descomposición transforman dicho mercurio en metil-mercurio, una toxina que afecta el sistema nervioso central. El metil-mercurio es absorbido por el plancton y otras criaturas en la base de la cadena alimenticia acuática. Conforme el metil-mercurio pasa a lo largo de la cadena alimenticia, éste se va concentrando en los tejidos de los seres vivos por lo que las concentraciones en peces de gran tamaño puede ser aún mucho mayor.” (Ibid: 39)

Según el informe de la Comisión Mundial de Represas, las grandes represas han ocasionado la pérdida de bosques y de hábitat naturales, de poblaciones de especies y la degradación de las cuencas río arriba debido a la inundación de la zona de los embalses; la pérdida de la biodiversidad acuática río arriba y abajo, y de los servicios brindados por las planicies de inundación río abajo, por los humedales, y por los ecosistemas de las riberas, y estuarios adyacentes; impactos acumulativos en la calidad del agua, en las inundaciones naturales y en la composición de las especies, cuando en el mismo río se construyen varios embalses; entre otros impactos (McCully, 1998: 76-77).

En términos sociales las represas tienen un impacto importante, tanto negativo como positivo, que difiere según las diferencias en clases, tamaños y ubicaciones de las represas. Por un lado se benefician los contratistas (nacionales e internacionales) para la planeación, diseño y construcción de la represa; las multinacionales de materiales de construcción y de la industria de generadores y turbinas; la industria –incluida la del turismo- y agroindustria que recibe tanto electricidad y agua de la nueva represa (muchas de las veces a precios subsidiados); los asentamientos urbanos y su población -que pueda pagar- tanto por el agua como por la electricidad; la población local al llevar nuevos servicios e infraestructura como carreteras, electricidad o agua potable; etcétera. Por el otro lado, los aspectos sociales negativos van desde repercusiones a la salud humana al estimular condiciones propicias para la propagación de vectores infecciosos como la malaria –sobre todo en los trópicos (Ibid: 86-95) -, hasta un variado espectro de impactos directos e indirectos que afectan a los pobladores locales y aledaños (e.g., desplazamiento, reducción de condiciones de subsistencia, etcétera).

Tal vez uno de los aspectos más desgarradores de la construcción de grandes represas son los desplazamientos y “reubicación” de la población. Según la CMR, las grandes represas que han sido financiadas por el BM son responsables del 63% de los desplazamientos (CMR, 2000: 106). El verdadero impacto se visualiza al revisar las características demográficas y socioculturales de dicha población que en general es pobre y mantiene una alta dependencia con los recursos naturales que la rodea.

Cifras de la CMR estiman que el rango de desplazados podría situarse entre los 40 y 80 millones; esto sin considerar los afectados aguas abajo y aquellos perjudicados por otras infraestructuras como caminos, subestaciones eléctricas, etcétera (CMR, 2000: 104-108). Las compensaciones por su desalojo y supuesta reubicación no siempre se concretizan y cuando sucede son insignificantes y en ocasiones se hace por medio de pagos diferidos; ello sin olvidar que los campesinos e indígenas generalmente no cuentan con escrituras de propiedad de sus tierras, por lo que no pueden reclamar legalmente alguna compensación (Ibid: 107). En caso de reubicación, los lugares de reasentamiento son con frecuencia áreas sin recursos y ambientalmente deterioradas alrededor del embalse.

Energía solar y sus restricciones

Con sus distintas variantes, las tecnologías solares son dependientes de la disponibilidad de radiación directa, aunque algunas funcionen con radiación difusa en un grado de eficiencia bajo. Su viabilidad está pues constreñida dado que no todas las zonas son aptas para su uso extensivo. Las zonas óptimas son las cercanas al ecuador, pero hay otras que también son funcionales.

Si bien las expectativas de este tipo de energía son considerables, hay que señalar que el principal problema de la concentración de soluciones solares es que las centrales ocupan una gran cantidad de espacio. Por ejemplo, datos de los Laboratorios Nacionales Sandia (EUA)

precisan que en promedio una planta solar-termal requiere de 40m² por MW generado, es decir, poco menos que el equivalente a un proyecto hidroeléctrico, y casi el mismo espacio que una central de carbón si se consideran las actividades de minería asociadas. Estimaciones que se desprenden de la experiencia de la plataforma Solucar (Sevilla), propiedad de la española Abengoa Solar, sugieren un área de 260 hectáreas para una instalación mixta de 300 MW (una torre de 115m de altura y 600 helióstatos con capacidad de 50 MW, colectores parabólicos de 250 MW) (www.solucar.es). Otro ejercicio, el de EnvironMission (Australia) y Solar Mission (EUA), supone un espacio de 38 km² para una torre solar-termal de 200 MW. Esto es que, para sustituir una central termoeléctrica de 2 mil Mw –lo que “ahorraría” 14 millones de toneladas de CO₂–, sería necesario 10 torres de 200 Mw cada una y un área de 380 km² o dos terceras partes de la isla Ibiza aproximadamente (www.arghys.com/construccion/disenio-planta-energia.html).

La cuestión se complejiza aún más si se toma nota de que los “campos” colectores de energía solar (y que incluyen las “granjas” fotovoltaicas; véase más adelante), tienden a modificar la temperatura y la humedad de su área inmediata en proporción directa a sus dimensiones y capacidad. Esto es un aspecto que puede afectar, en un grado u otro, los ecosistemas inmediatos a tales instalaciones; algo que podría ser evitado, aunque sea parcialmente, si se opta por el uso descentralizado de soluciones solares.

Energía eólica

El principal problema de la eólica, directamente relacionado al tipo de turbina y parque, es el desplazamiento de poblaciones en áreas amplias (caso de eólica on-shore), afectación a pájaros y otros animales, generación de ruido, entre otros factores (caso de eólica on-shore y off-shore). Y es que la dimensión de las turbinas llegó en 2005 a los 126 metros de diámetro y se tiene proyectado que en el futuro próximo alcancen los 160 metros. Con tales dimensiones, la alteración del espacio territorial es evidente.

Además, el costo energético de la producción de molinos y su instalación es elevado pues, por ejemplo el acero representa alrededor del 80% del costo en materia prima en el caso de lo primero (Merrill Lynch, 2007: 16), mientras que el concreto lo es en el segundo caso. Al respecto, considérese que un sistema o “granja” eólica de tecnología típica que genera 1 MWe (1 millón de watts) operando a una velocidad de viento promedio de 6.5 metros por segundo, requiere de unas 460 toneladas métricas de acero unas 870 toneladas de concreto (www.ostp.gov/galleries/PCAST/PCAST%20Sep.%202008%20Peterson%20slides.pdf).

El costo de la producción pero también para el reciclamiento de tales insumos, a los que se suma la elaboración de polímeros para las aspas, rotores, transmisiones o cableado (subterráneo), es como se precisó considerable y debe restarse a los aspectos positivos de este tipo de energía alternativa.

Biocombustibles: limitaciones y controversias

La producción de agrocombustibles -etanol (de maíz, caña de azúcar o celulosa) o biodiesel (de palma aceitera, soya, etc)- está recibiendo una importante atención de parte de diversos países. Se habla de unas 40 naciones con algún tipo de iniciativa o legislación al respecto. Se suman también programas del Banco Mundial (BM) por 10 mdd, del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por 3 mdd, o acuerdos como el de la *Interamerican Ethanol Commission* (encabezada por Jeb Bush; el agroempresario y exministro de agricultura de Brasil, Roberto

Rodrigues; y Luis Moreno, presidente del BID).⁸ Nótese que EUA se coloca a la cabeza de la producción de etanol a nivel mundial (sobre todo gracias a la Iniciativa de Energía de 2005 que fijó como meta la producción de unos 28 mil millones de litros al año para 2012), mientras que Brasil lo hace en términos de exportaciones, quedando en segundo lugar en cuanto a producción. En este panorama resulta llamativo el debate sobre la viabilidad ambiental “contable” de los agrocombustibles, en particular en tanto a la cantidad de energía que requiere su producción de cara a la energía que aportan (o su EROEI).

En general, los estudios más aceptados indican que los agrocombustibles producidos a partir de granos, como el maíz, tienen un margen EROEI mínimo de ventaja, mientras que los producidos a partir de celulosa, sugieren un mayor grado de eficiencia (Delgado, 2008). Otros, como los del *Instituto Estadounidense de Ciencias Biológicas*, precisan que en realidad el margen para el caso del etanol de maíz es nulo, e incluso negativo en un 10 por ciento puesto que se trata del grano de mayor uso intensivo de químicos (en monocultivo); rasgo al que se suma el bajo contenido energético del mismo pues se estima que un barril de etanol (160 litros) equivale a 106 litros de gasolina ya que contiene 80 mil BTU (unidades térmicas británicas) de energía versus 119 mil BTU de la gasolina regular (Ibid). Añádase, como señala el *Servicio de Investigación del Congreso* de EUA (CRS, por sus siglas en Inglés), el hecho de que, “...los beneficios en términos de gases de efecto invernadero son limitados” (Ibid); un aspecto que se agudiza si se toma en cuenta la posibilidad de instalación creciente de plantas procesadoras de etanol que operan en base a la quema de gas, o peor aún, de carbón, tal y como ya sucede en EUA como producto de los mencionados subsidios canalizados a esa actividad.⁹ Aún más, súmase un monto importante de generación de gases de efecto invernadero para la transportación tanto de insumos, como de agrocombustibles. Por todo lo precisado, para Matthew Wald del New York Times, los agrocombustibles, “...lejos de ser producto del campo, en realidad son un producto de los combustibles fósiles” (en Ibid).

Más aún, como precisa la Unión Europea, tan sólo para alcanzar un 5.75% de uso de agrocombustibles en el sector transporte (primera directiva fijada en 2003), necesitaría de 17 millones de hectáreas o la quinta parte del suelo agrícola europeo (Russi, 2007). Dada su relativa inviabilidad, de entrada por cuestiones de seguridad alimentaria, la UE se ve obligada a comprar la “materia prima” en el exterior, lo que de paso le permite “exportar” los impactos negativos de los agrocombustibles (socio-ambientales) hacia los países periféricos, al tiempo que estos últimos exportan, como insumos de los agrocombustibles, fuerza de trabajo barata y agua. De esta manera, para enero de 2007 la UE hacía “viable” su nueva estrategia energética para el sector transporte cuya meta es el uso de agrocombustibles en un 10 por ciento (Ibid).

Vale precisar que en este escenario, los “incentivos” para expandir en la periferia el área de monocultivos para la producción de agrocombustibles, han derivado en la destrucción de zonas boscosas y selváticas, tal es el caso de Malasia donde las plantaciones de palmeras han causado el 87% de la deforestación total de entre 1985 y 2000 (en: Rusi, 2007). Lo mismo sucede en Indonesia donde el ritmo de expansión de las plantaciones de palma aceitera ha sido, de 1999 a 2004, de unas 400 mil hectáreas promedio al año cubriendo zonas como el Parque Nacional Tanjung Puting y la reserva natural de Danau Sentarum en Borneo (Westerbeek, 2007). Así, en términos mundiales, se estima que en los últimos 20 años se han destruido 300 millones de

⁸ Para una revisión de los lineamientos del BM y el BID respecto a sus iniciativas pro-biocombustibles, véase: Rothkopf, 2006; Kojima y Johnson, 2005.

⁹ Se calcula que el uso de gas para la producción de cada barril de etanol, por ejemplo en etapas de calentamiento de los “insumos”, es de unos 36 mil BTU de cara a los 80 mil BTU que ofrece.

hectáreas de bosques y selvas para la expansión de los monocultivos de palma aceitera, caucho, soya y azúcar, principalmente.¹⁰ La contradicción en términos ecológicos es evidente.

A modo de reflexión final: puntos de vista desde una perspectiva Mexicana

Lo delicado del actual panorama, no sólo es que el patrón energético imperante está llegando a sus límites socio-ambientales, lo que urge -temporalmente- la transición energética, sino que además, tal transición requerirá de mucha energía fósil, razón por la cual, advierte Paul Roberts, "...tal vez tengamos sólo una oportunidad" (Roberts, 2008: 36).

Para el caso de México, un proceso de transición cuidadoso y responsable es un doble imperativo pues se trata de un país petrolero, socio-económicamente polarizado y a la par del hegemon hemisférico y mundial. Esa última variable es de la mayor relevancia, sobre todo porque EUA es cada vez más dependiente de petróleo foráneo para mantener su orden termodinámico interno y la proyección de su hegemonía. Esto es porque pasó de importar el 28% del petróleo que consume en 1973 a cerca del 55% en 2003. Cálculos estiman que ese monto seguramente llegará al 70% en 2025.

En un escenario en el que el petróleo se torna crecientemente estratégico, incluso para cualquier intento de cambio de paradigma, México debería de dejar de ser uno de los principales abastecedores de crudo de EUA (por arriba de Venezuela y tan sólo después de Canadá y Arabia Saudita), para pasar a una explotación de autosuficiencia y la exportación regulada de petrolíferos de mayor valor agregado.¹¹

Al mismo tiempo se debería estimular la descentralización de la generación de energía en el sentido de fomentar la expansión del uso de energías alternativas más adecuadas y armónicas para con la diversidad socio-ambiental del vasto espacio territorial nacional. Pemex debería entonces abrir una división altamente agresiva de tales fuentes de energía, lo que obligaría el establecimiento de un Instituto Nacional de Energía Alternativa/Renovable. Líneas de investigación con mayor financiamiento y enfoque deberían también ser desarrolladas por universidades e institutos de investigación públicos, al tiempo que parte de los impuestos empresariales y ambientales deberían canalizarse a tal objetivo de modo sistemático puesto que se trata de un asunto de seguridad nacional Mexicana. El financiamiento provendría además de la mencionada transformación del petróleo en derivados con mayor valor agregado, algo que no significa ni una intensa extracción del combustible, ni mucho menos el continuar con su venta en crudo (tal y como sugiere la iniciativa de reforma que asume que la petroquímica secundaria quede fundamentalmente en manos privadas). Inclusive, pensando en el futuro negocio de tecnologías de energía alternativa, Pemex podría y debería ser fundamento de la construcción de una potente plataforma científico-tecnológica para dicho negocio. La UNAM, el IPN, los institutos de investigación del Conacyt, entre otras entidades deberían conformar, junto con Pemex, una red de trabajo nacional en energías alternativas.

Relacionado a lo antes expuesto, se torna central entonces una política de Estado (no una política sexenal) que aumente sostenidamente el gasto en investigación y desarrollo de tecnologías endógenas de energía alternativa y de diseños espaciales-territoriales sustentables de carácter

¹⁰ De 1990 a 2002, la superficie sembrada de palma africana aumentó en un 26 por ciento. Véase: Rulli et al, 2007: 16-17, y 27.

¹¹ Canadá surte el 19% de las importaciones de EUA, Arabia Saudita 15%, México el 14%, Venezuela el 12%, Nigeria el 11%, Angola el 5%, Irak el 5% y Argelia el 4%. AL y Canadá en conjunto suman el 50% de las importaciones de petróleo de EUA (Brasil 2%, Ecuador 2% y Colombia 1%).

endógeno que permitan ajustar la economía nacional a patrones de consumo menos despilfarradores, tanto en el mediano como en el largo plazo.

Por supuesto, lo anterior debe ir acompañado de dos variables centrales. Primero un paquete de medidas para fomentar el ahorro energético (a modo de una nueva cultura energética), no sólo por la vía de desarrollo tecnológico. Y es que tal medida es sólo una solución parcial pues hay fuertes limitaciones en lo que respecta al aumento de eficiencia energética de maquinas-herramientas, procesos productivos en general, instalaciones eléctricas, electrodomésticos, etcétera. Ello se debe, como advierte Homer-Dixon (2007: 99), al hecho de que los capitalistas sólo explotan los medios más fáciles y baratos y, sólo hasta el punto en que les resulta redituable o se les obliga legalmente. Y es que, en efecto, cada incremento de eficiencia es tecnológicamente más difícil y costoso que el anterior.

Ello quiere decir, que será necesario un marco legal-jurídico *ad hoc* es fundamental para estimular dicho cambio. Por ejemplo mediante legislaciones que incentiven el desarrollo y uso de energías y demás tecnologías alternativas/ahorradores; que obliguen la planeación integral y sustentable del espacio local, regional y nacional (al estilo de comunidades de *ecoaldeas*); que limiten las dimensiones de los asentamientos urbanos; que obliguen la implementación de técnicas de “bioconstrucción”, que descentralicen las diversas actividades económicas; que incentiven la agricultura urbana de autoconsumo (jardines y pequeños cinturones de producción urbanos de, por ejemplo, hortalizas); que estimulen el emplazamiento de sistemas de transporte públicos de buena calidad, incluyendo ciclovías de barrio; que por lo menos exijan la venta de autos híbridos y por tanto de alto rendimiento energético; que prohíban la importación de autos chatarra; que limiten el uso del automóvil, comenzando, por ejemplo, con la aplicación de impuestos a la compra y uso privado de automóviles de alto caballaje y de dimensiones cúbicas considerables (puesto que requieren de una asignación mayor de espacio público –calles y carriles más amplios); etcétera.

La *segunda* variable refiere a la necesidad de re-primarizar la economía y, por tanto, de “achicar” las escalas de nuestra economía. Es decir, por mera cuestión de seguridad energética, debemos producir el grueso de nuestros principales alimentos (lo que a su vez nos da seguridad alimentaria). Y es que cada vez será más costoso importar (y en consecuencia transportar) alimentos producidos en otras naciones en base a agroquímicos y otros insumos petrolíferos. Dicho achicamiento puede permitir, o no, un mejor reordenamiento territorial nacional que vele por los intereses del pueblo mexicano y sus futuras generaciones. Dicho de otro modo, las opciones están y dependerá de nosotros decidir, o dejar que otros decidan, qué rumbo tomar, qué presente transformar y qué futuro construir y heredar.

Bibliografía

- AFP (2006). "Alcanza la Tierra su temperatura más alta en 12 mil años: NASA." *La Jornada*. México, 26 de Septiembre.
- Bank Information Center *et al* (2006). *How the World Bank's Energy Framework Sells the Climate and Poor People Short*. EUA, septiembre.
- Butler, Kiera y Gilson, Dave (2008). "Attack of the planet-pummeling baby". *Mother Jones*. EUA, mayo-junio.
- Cambell, Colin (1997). *The Coming Oil Crisis*. Multi-Science and Petroconsultants. EUA.
- Cleveland, Cutler J (2001). "Net energy from the extraction of oil and gas in the United States". *Energy*. Elsevier. EUA, 6 de enero.
- CMR - Comisión Mundial de Represas (2000). *Represas y Desarrollo: un nuevo marco para la toma de decisiones*. CMR. EUA.
- Deffeyes, Kenneth S (2001). *Hubbert's Peak: The Impeding World Oil Shortage*. Princeton University Press. EUA.
- Delgado, Gian Carlo y Saxe-Fernández, John (2007). "Engaños Contables de los Monopolios de la Energía: costos, impactos y paradigmas del sector." *DELOS. Revista Electrónica de Desarrollo Local Sostenible*. Vol. 1. No. 0. EumedNet. Universidad de Málaga, España., octubre: 1 – 15.
- Delgado, Gian Carlo (2008). "Sociología del negocio agroindustrial: OGMs y agrocombustibles en América Latina." *International Journal of Human Sciences*. Vol. 5. No. 1. Turquía.
- Departamento de la Defensa (2004). "Strategic Significance of America's Shale Oil Resource". *Assessment of Strategic Issues*. Vol. 1. Office of Deputy Assistant Secretary for Petroleum Reserves. Office of Naval Petroleum and Oil Shale Reserves. EUA, marzo. En: www.fe.doe.gov
- EIA (2007). *International Energy Outlook 2007*. Paris, Francia.
- Epstein, Paul R. y Selber, Jesse (eds) (2002). *A life cycle analysis of its health and environmental impacts*. The Center for Health and the Global Environment. Harvard Medical School. EUA, marzo.
- Global Footprint Network (2004). *Humanity's Footprint 1961-2003*. EUA.
- Godrej, Dinyar (2001). *No-Nonsense Guide to Climate Change*. Verso. Reino Unido.
- Galindo, Luis Miguel (coord.). *La Economía del Cambio Climático en México*. SHCP/SEMARNAT. México, 2009.
- Godrej, Dinyar (2001). *No-Nonsense Guide to Climate Change*. Verso. Reino Unido.
- Heinberg, Richard (2003). *The Party's Over. Oil, war and the fate of industrial societies*. New Society Publishers. Canada.
- Homer-Dixon, Thomas (2007). *The Upside of Down*. Vintage Canada.
- IPCC (2007). *Impacts, Adaptation and Vulnerability*. Working Group II Report.
- Ginebra, Suiza. Abril. Disponible en: www.ipcc.ch/SPM13apr07.pdf
- Klare, Michel (2001). *Resource Wars. The New Landscape of Global Conflict*. Henry Holt and Company. Nueva York, EUA.
- Kojima, Masami y Johnson, Todd (2005). *Potential for Biofuels for Transport in Developing Countries*. Energy Sector Management Assistance Programme. Banco Mundial. Washington, D.C., EUA. Octubre.
- Martínez-Alier, Joan. "La crisis económica vista desde la Economía Ecológica". *Memoria*. No. 234. México, febrero-marzo de 2009.

- McCully, Patrick (1988). *Silenced Rivers: the ecology and politics of large dams*. Longman. EUA/Londres.
- Merrill Lynch (2007). *Wind Turbine Manufacturers; here comes pricing power*. Industry Overview. Reino Unido, 10 de agosto.
- Murray, Tavi (2006). "Greenland's ice in the scales". *Nature*. Vol 443. No. 21. EUA, Septiembre.
- O'Connor, James (2001). *Causas naturales. Ensayos de marxismo ecológico*. Siglo XXI. México.
- Ren21 (2008). *Renewables 2007. Global Status Report*. Paris.
- Revkin, Andrew C (2007). "Scientists observe record melting of Arctic Ocean ice cap". *International Herald Tribune*. 21 de Septiembre.
- Roberts, Paul (2008). "The Seven Myths of Energy Independence". *Mother Jones*. EUA, mayo-junio: 36.
- Rothkopf, Garten (2006). *A Blueprint for Green Energy in the Americas. Featuring: The Global Biofuels Outlook 2007*. Banco Interamericano de Desarrollo. EUA.
- Rulli, Javiera, et al (2007). *Repúblicas Unidas de la Soja*. Grupo de Reflexión Rural. Uruguay.
- Russi, Daniela (2007). *Biocombustibles: una estrategia poco aconsejable*. Universidad Autónoma de Barcelona. Barcelona.
- Stern, Nicholas. *The Economics of Climate Change. The Stern Review*. Cambridge Press. Reino Unido, 2006. Disponible en: www.hm-treasury.gov.uk/independent_reviews/stern_review_economics_climate_change/stern_review_report.cfm
- Sullivan, Ted (2006). *Solar Bubble to Burst in 2009 as Supply Exceeds Demand*. Lux Research. EUA, 26 de marzo.
- Velicogna, Isabella y Wahr, John (2006). "Acceleration of Greenland ice mass loss in spring 2004." *Nature*. Vol 443. No. 21. EUA, Septiembre: 329.
- Venetoulis, Jason y Talberth, John (2005). *Ecological Footprint of Nations. Update 2005*. Redefining Progress. EUA.
- Westerbeek, Thijs (2007). "Agrocombustibles ¿Bendición o Maldición?" *Ambientalistas en Acción*. No. 61. Bogotá, Colombia. Diciembre.

3

Los BRICs en la economía internacional

José Luis Rodríguez
Asesor del CIEM

Desde que Jim O'Neill, funcionario del banco de inversiones Goldman Sachs, introdujo la sigla BRIC en 2003, mucho se ha especulado acerca de su papel en la economía internacional.

Conformada por la letra inicial de Brasil, Rusia, India y China, con esa denominación quiso significarse a un grupo de países a los cuales se atribuía un papel relevante en la evolución económica mundial actual y en los próximos 50 años. Hoy incluso se habla del N 11 con un grupo más amplio y heterogéneo de países que se encuentran en el llamado primer nivel.

La base para esa perspectiva venía dada por un conjunto de factores, entre los que se destacan el aporte de alrededor del 65% del crecimiento mundial en el 2009; agrupar al 40% de la población mundial; cubrir el 25% de la superficie que ocupan los diferentes países en el mundo; poseer importantes reservas de combustible (Rusia), minerales (Rusia, China y Brasil) y ser todos grandes productores de alimentos; salvo Brasil, presentar ritmos de crecimiento muy elevados en los últimos 10 años; un crecimiento notable en la publicación de artículos científicos (China, Brasil e India) y concentrar el 27% del PIB mundial, más del 12% de las exportaciones, así como enormes reservas internacionales: China 2,4 billones de dólares, Rusia 450 mil millones, India 277 mil millones y Brasil 250 mil millones.

Tomando en cuenta estos factores, así como la posibilidad de un movimiento concebido con una elevada autonomía en la economía mundial, que se inscribe en la discutible tesis del posible desacople de la coyuntura capitalista, se elaboró una proyección hasta el 2050 en la que estos países rebasarían de conjunto al actual grupo de los países más desarrollados en 2039 y tendrían el mayor Producto Interno Bruto del mundo en el 2050.¹²

De tal forma, en términos absolutos el PIB de China ocuparía el primer lugar con 70,7 billones de dólares, seguida de lejos por Estados Unidos con 38,5¹³, India con 37,7 y mucho más alejado Brasil con 11,4 billones y Rusia con 8,6.

Sin embargo, esta proyección ofrece una serie de dudas para su materialización.

En primer lugar, es difícil imaginar una trayectoria que parta de la invariabilidad del modelo de desarrollo capitalista que hoy predomina en el mundo, con su impagable costo en la destrucción del medio ambiente, así como con la creciente reproducción de la desigualdad económica y social que hoy prevalece.

Por otra parte, existen notables diferencias en la proyección de los países que integran los BRICs.

¹² El informe elaborado por Goldman Sachs se tituló "Soñando con BRICs: Rumbo al 2050" y se publicó en Global Economic Papers N° 99 en octubre de 2003.

¹³ Un informe reciente apunta que China pudiera desplazar a Estados Unidos en el 2020.

En el conjunto hay realmente tres economías emergentes o que emprenden de una u otra forma un camino ascendente en su desarrollo (Brasil, India y China), pero a Rusia difícilmente se le puede clasificar así tomando en cuenta que se trata de lo que fue una potencia mundial, que trata de recuperarse en el llamado espacio postsoviético de la crisis que enfrentó luego del derrumbe del socialismo en la URSS. Baste decir que Rusia recuperó el nivel del PIB de 1989 solamente en el 2007.

Adicionalmente existen también significativas diferencias en los sistemas políticos y económicos vigentes en estos países. Mientras que China sigue siendo un país socialista, cuyas reformas económicas no han cedido al modelo neoliberal de tránsito al capitalismo salvaje, este es precisamente el rasgo que marca con fuerza la transición en Rusia, en tanto que Brasil e India se mueven en el contexto del capitalismo subdesarrollado, sometido también en uno u otro grado a la política económica que imponen los centros del sistema.¹⁴

Una prueba de fuego para los BRICs ha sido el impacto de la crisis global que estalló a finales del 2008.

Según los datos más recientes del FMI, hay una marcada diferencia en la asimilación de ese impacto entre los cuatro países.

Por un lado, dos países influyeron negativamente en la evolución económica mundial el pasado año.

En Rusia el PIB retrocedió 7,9% en el 2009, según los estimados oficiales, en tanto que se pronostica que su recuperación no se materializará hasta el 2012, con modestas tasas de crecimiento que pueden llegar al 4% en el presente año y 3,3% en el próximo.¹⁵ Adicionalmente, el país debe enfrentar un cambio estructural previsto hasta el 2020 para convertirse de exportador de materias primas, en una economía del conocimiento. No obstante, la dirección del país ha venido tomando medidas frente a las serias dificultades presentes en su evolución demográfica, ya que el país perdió unos 6 millones de habitantes en los últimos 20 años, con una significativa reducción de la fuerza de trabajo calificada; una alta dependencia de los precios del petróleo, que se estima llevará al menos 15 años superar; un gasto militar creciente, que se duplicó en los últimos 10 años y que ya está en el orden del 4% del PIB; así como una deuda social signada por fenómenos como la corrupción y el alcoholismo, que influyen negativamente en la evolución económica a corto plazo, a pesar de los esfuerzos por superarlos.

Por su parte Brasil luego de sufrir años de ajustes en su política económica bajo el esquema neoliberal, presenta también un retroceso de -0,4% en su PIB el pasado año con una proyección de 5,5% en el actual, que se reduce a 4,1% en el 2011, cifra que es prácticamente igual al promedio de crecimiento anual alcanzado entre el 2000 y el 2008. El país no ha tenido un crecimiento extraordinario en los años 90 –sólo un 2%-- y la estructura de su PIB no se ha modificado sustancialmente en los últimos 20 años, aún cuando es sin dudas un importante productor de alimentos y manufacturas a nivel mundial, pero con diferencias regionales muy marcadas en su desarrollo doméstico y donde se arrastra también una fuerte deuda social expresada en las enormes desigualdades sociales que aún enfrenta, con un 31% de la población viviendo por debajo de la línea de pobreza.

¹⁴ Ver MEP Boletín Muy Interesante N° 423 "El dragón contra el elefante", julio 15 de 2010

¹⁵ Las cifras del PIB en todos los casos son del IMF World Economic Outlook April 2010 www.imf.org

Una situación diferente ofrece la India. Este enorme país de cultura milenaria y alrededor de 1,110 millones de habitantes sólo redujo su crecimiento a 5,6% en el pasado año, luego de promediar 7% entre el 2000 y el 2005 y lograr ritmos superiores al 9% en el 2007 y el 2008. El pronóstico para el presente año es de 8,8%, y 8,4% en el 2011. Adicionalmente, ha ocurrido un cambio estructural importante en su PIB, con un desarrollo impetuoso de servicios y producciones de alta tecnología que cubren más del 20% de las exportaciones con productos de ingeniería, son ya el 9º exportador mundial de software y tendrán un mercado de cinco mil millones de dólares en productos de la biotecnología este año. Para consolidar su desarrollo, la India deberá reducir su dependencia energética externa y eliminar las disparidades sociales, que aún registran un 25% de la población viviendo por debajo de la línea de pobreza.¹⁶

El caso de China se aparta grandemente del resto de los BRICs por su dimensión y por el significado de sus exitosas transformaciones.

Este gigantesco país de más de 1,320 millones de habitantes, al igual que la India, solo redujo su ritmo de crecimiento el pasado año a 8,7%, lo que explica casi el 50% del incremento del PIB mundial, luego de lograr un 9,6% en el 2008 y promediar por encima del 9% desde que comenzaron las reformas en 1978. Los pronósticos para el presente año se sitúan en un 10% de incremento, y 9,9% para 2011, algo realmente impresionante para un país de sus dimensiones y complejidad. En pocas palabras, China tiene hoy potencialidades de desarrollo que no tiene ningún otro país, refrendadas, además, por las mayores reservas mundiales de divisas con 2,4 billones de dólares y con la condición de ser el segundo mayor acreedor de Estados Unidos en estos momentos (posee alrededor de 800 mil millones de dólares en bonos del Tesoro). A lo anterior puede añadirse la mayor reducción de la pobreza lograda por país alguno en los últimos 20 años, con la salida de una situación precaria de más de 400 millones de personas.

Que todo esto se haya alcanzado bajo las banderas de un país socialista, ha puesto a pensar a muchos ideólogos burgueses y la experiencia china no es despreciable para los que creen en un mundo mejor.

Aún con sus magníficos logros, no todo está resuelto en la economía china, que se encuentra en un proceso de reorientación de su modelo económico para reducir gradualmente su dependencia de las exportaciones y expandir el mercado interno. Lograr esto sin elevar el costo social que supone su modelo de socialismo de mercado, incluyendo el peligro del consumismo, la especulación y la elevada contaminación ambiental, es un reto formidable.

Como puede apreciarse, la simplificada fórmula de los BRICs es mucho más compleja que lo que parece, dada las diferencias existentes entre sus miembros.

No obstante, una acción concertada entre estos cuatro países se ha esbozado solamente a partir de la primera cumbre de los BRICs celebrada en junio del pasado año en Rusia, así como la celebrada el presente año en Brasil. La primera cumbre ha tenido una expresión notablemente consensuada ya desde la reunión del Grupo de los 20 celebrada en abril del 2009 y en menor medida en la posición que estos países sostienen en el enfrenamiento al deterioro del medio ambiente, aunque la misma no logró cuajar en la Cumbre de Copenhague.

Tal vez el ámbito monetario-financiero sea donde de forma más interesante se proyectan los BRICs a corto plazo, en la búsqueda de una moneda común capaz de competir con el dólar y eventualmente sustituirlo en la economía internacional, cuestión en la que según un reporte

¹⁶ Según los parámetros del Banco Mundial, viven con menos de 1,25 dólares diarios 456 millones de habitantes, el 42% de la población.

reciente del diario The Independent, también se involucrarían otros países, especialmente en el Medio Oriente. No obstante, en la cumbre del 2010 se apreció una posición más prudente en este sentido, centrándose los reclamos en un mayor poder de decisión en los organismos económicos internacionales.

Lo que no cabe duda es que más allá de la conceptualización como BRICs o de forma independiente, la emergencia de estos países en la economía mundial y muy especialmente el caso de China, pone en evidencia los síntomas de ruptura del orden económico establecido y la precariedad del modelo propugnado por las economías capitalistas más desarrolladas.

4

Problemas actuales de la unión monetaria europea.

Jourdy Victoria James Heredia
Investigadora del CIEM

La crisis económica global y el euro

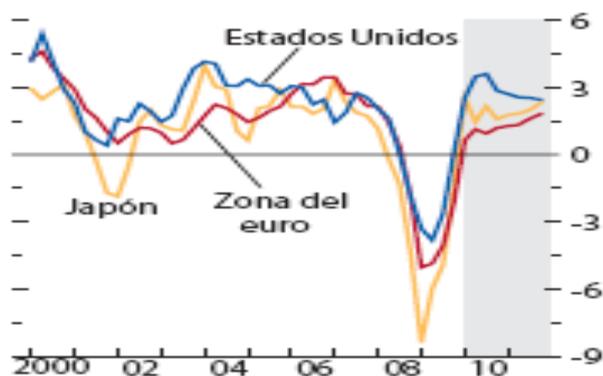
La Unión Europea (UE) se ha visto, gravemente, afectada por la actual crisis de la economía mundial. La eurozona, en particular, atraviesa por la primera recesión profunda desde el nacimiento del euro en 1999. Una recesión que se prolongó en la mayor parte de los países a todo lo largo de 2009.

En el área del euro y en la Unión Europea el PIB creció 1% en el segundo trimestre de 2010; una tasa que supera la del primer trimestre que fue de 0,2% (Eurostat, 2010 y EFE, 2010). La economía alemana influyó significativamente en el incremento del PIB de la Unión Europea al crecer 2,2% en ese periodo, "inédito desde la reunificación del país, en 1990" (EFE, 2010).

Pero, tal crecimiento de la Unión Europea no podrá ser sostenido; según el FMI la zona del euro crecerá 1% en 2010 y sólo 1,3% en el 2011 y se sitúa de esta forma a la cola del crecimiento de los países desarrollados y economías emergentes (El Mundo, 2010).

Según pronosticó el FMI, la economía mundial crecerá un 4,6% en 2010, con China e India con tasas de 10% y 9%, respectivamente y Brasil con 7%. Es decir, sería un crecimiento liderado por las economías emergentes mientras que Europa se queda muy a la zaga en comparación con los estimados de Estados Unidos (3,3% en 2010) y Japón (1,9% en el 2010) (El Mundo, 2010 y FMI, 2010).

GRÁFICO 1. Crecimiento del PIB en las principales economías mundiales (2000 - 2010)



Fuente: FMI, 2010.

Además, la mal llamada recuperación europea es exigua, dispar y débil, ya que algunos países, todavía, no han registrado un crecimiento sostenido. Las perspectivas son aún opacas en Irlanda,

Grecia, España y Portugal, dado que su crecimiento estará limitado por los grandes desequilibrios fiscales o de cuenta corriente. En este sentido, los temores sobre una doble cara de la recesión no se pueden descartar.

Más aún, las perspectivas de crecimiento económico sostenido de la zona del euro y de la Unión Europea se ensombrecen por un hecho muy relevante y de singular gravedad que ocurre en el 2010: el estallido de los problemas del déficit y la deuda públicos de algunos países del área del euro, especialmente la crisis de Grecia y su posible extensión a España, Portugal, Irlanda e Italia.

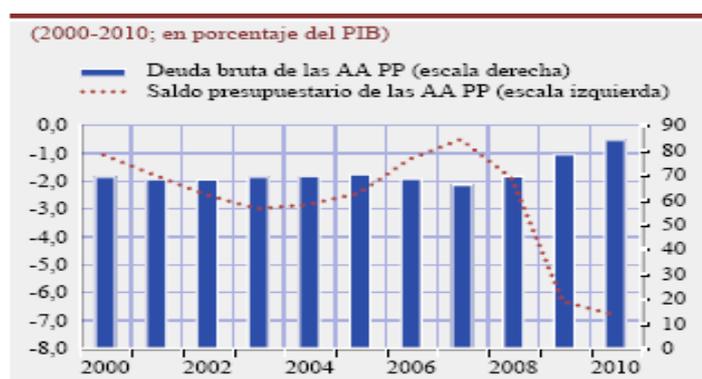
La crisis de la deuda soberana europea de 2010 constituye una verdadera prueba de las debilidades no solo coyunturales sino estructurales de la unión monetaria europea. Lo cierto es que sin políticas económicas y financieras comunes, coordinadas al menos entre los miembros de la zona del euro, la cohesión de la unión monetaria europea corre un riesgo sin precedentes.

Los problemas derivados de la profunda heterogeneidad estructural entre los países miembros de la zona del euro, la debilidad generada por la falta de un gobierno común y la existencia de una política fiscal muy dispar, entre otros, emergen a la luz del día con relevancia.

Ante la falta de un Tesoro Común y teniendo en cuenta que el modelo de financiación de la deuda pública de los gobiernos, con posible bancarrota, es en los mercados; el problema se complejiza.

En la UE los déficits presupuestarios son elevados. Estos últimos se ubican, en la actualidad, en niveles muy superiores a los que establece el Pacto de Estabilidad y Crecimiento¹⁷, y por tanto representan el fracaso de este compromiso a la hora de poner freno a la deuda y déficits públicos. Según estimados de la Comisión Europea, el déficit fiscal de la zona del euro se situará en 6,9% del PIB en el 2010 y la deuda pública alcanzará el 84% del PIB (BCE, 2010).

GRÁFICO 2. Evolución de las finanzas públicas en la Zona del euro (2000-2010)



Fuente: BCE, Informe Anual, 2009

En fin, los problemas fiscales de la eurozona han puesto de relieve la ausencia de mecanismos de defensa que protejan a sus miembros cuando se vean sacudidos por una crisis.

¹⁷ El Pacto de estabilidad y crecimiento tiene como objetivo el de prevenir el surgimiento de un déficit presupuestario excesivo en la zona del euro, una vez que se haya introducido el euro. Con este pacto se trata de garantizar una convergencia sostenida y duradera de las economías de los Estados miembros de la zona del euro.

En general, los gobiernos de la Unión Europea reaccionaron rápidamente ante el estallido de la crisis, pero los países adoptaron medidas orientadas a preservar el mismo modelo neoliberal del que emanó la actual conmoción económica.

Asimismo, la crisis afectó de forma desigual a los países de la zona del euro: por ejemplo, Irlanda y España fueron más afectadas en comparación con Alemania y Francia. En este sentido, algunos países de la eurozona aumentaron sus garantías a los depósitos bancarios; unos avanzaron con cautela y otros decidieron ofrecer una cobertura ilimitada. Esta competencia distorsionada afectó a la asignación de depósitos y provocó tensiones entre los gobiernos y, lo que es más importante, socavó la confianza del público en la respuesta de Europa ante la crisis económica.

Entre octubre de 2008 y noviembre de 2009, los Gobiernos de la eurozona desembolsaron 2,4 millones de millones de euros, el 26% del PIB de la zona, en el rescate de los sistemas financieros nacionales. La medida de recapitalización bancaria fue generalizada. Solo algunas de las principales entidades bancarias de la zona del euro son las que más se han beneficiado del apoyo financiero. El 50% del financiamiento de la zona del euro se ha concentrado en muy pocas entidades financieras (BCE, 2010).

Además, la incertidumbre actual sobre los títulos de deuda pública en los balances de los bancos europeos propicia la disminución del crédito interbancario. Simultáneamente, se ha producido un agotamiento en la emisión de bonos empresariales, más pronunciado que lo sucedido tras el colapso del banco de inversión estadounidense Lehman Brothers, en 2008, que desató una gama de quiebras bancarias en Estados Unidos y el resto del mundo a partir de septiembre de 2008. La quiebra del gigante de Wall Street dio inicio a una pesadilla global que aún no ha tocado a su fin. Con la bancarrota de Lehman, el efecto dominó resultó devastador en todo el mundo.

Las perspectivas del sistema bancario de la eurozona parecen sombrías. El empeoramiento de la calidad de los préstamos bancarios y la confianza en un aumento de la morosidad complican la rentabilidad de las instituciones financieras. Además, las instituciones crediticias que han recibido ayuda del Estado pudieran necesitar una modificación profunda para preservar la disponibilidad en el largo plazo.

De continuar el deterioro de las condiciones financieras en la Unión Europea disminuirá el crédito, y se desatará la desconfianza de las empresas y los consumidores. Una situación que se pudiera extender al resto del mundo dado los lazos financieros y comerciales con Europa, lo que impactaría en una disminución del PIB mundial en el 2011.

El papel del BCE en la solución de la crisis

En verdad, la Unión Europea no se puso de acuerdo sobre un tipo único de salvataje, dejando que cada país asumiera una vía propia.

El Banco Central Europeo no ha jugado un papel central en la salida de la crisis porque sus competencias consisten solamente en la emisión de euros, la fijación de las tasas de interés y en la inyección de efectivo en el mercado del euro.

En este sentido, el Tratado de funcionamiento de la Unión Europea prohíbe los rescates financieros tanto por parte del Banco Central Europeo como por parte de la Unión (dichos

rescates se permiten sólo en casos de sucesos excepcionales que escapen al control de los gobiernos).

Sin embargo, en las actuales circunstancias, la violación de tal prohibición se hizo inevitable, porque el riesgo de bancarrota griego es alto y pudiera verse obligada a abandonar el euro con la consiguiente pérdida de credibilidad para la divisa europea. En mayo de 2010, la UE defendió la moneda con una emisión de 750.000 millones de euros, una cantidad que supera el PIB combinado de Finlandia y Holanda, donde el 67% del monto lo aportarían los estados de la Unión y el FMI el 33% restante (ABC, 2010).

El BCE comprará deuda pública en los mercados secundarios para inyectar liquidez y estabilizar los mercados de deuda soberana. Asimismo, la FED de Estados Unidos abrió las facilidades de un mecanismo de préstamos de emergencia en dólares, conocido como línea 'swap', con otros grandes bancos centrales para ayudar a aliviar la tensión de los mercados en Europa.

Como contrapartida al plan del BCE están los planes de fuerte austeridad fiscal exigidos no sólo a España, Portugal y Grecia, sino que también pondrán en marcha el resto de países. Paradójicamente, esas medidas pudieran causar un crecimiento más débil, pues la disminución de los déficits mientras la economía todavía está en proceso de recuperación debilitará la demanda e incrementará, más aún el desempleo y, con ello el crecimiento se estancará. En efecto, ya es visible que, en Grecia, la recesión se ha agravado: El PIB griego cayó 1,5% en el segundo trimestre de 2010, como resultado de la reducción del gasto público – una medida adoptada por el gobierno para evitar la bancarrota del país - y el declive de la demanda (Eurostat, 2010).

A priori, parece ser que las medidas de rigor presupuestario (en la cual Alemania ha jugado el papel principal para su aplicación) en la zona del euro trasladarán las pérdidas de los bancos y de bancos fantasmas sobre las espaldas de los trabajadores, consumidores y pensionados.

Unas de las interrogantes que salta a la vista es si, realmente, ha llegado la hora, tras la primera experiencia amarga, de que la zona euro conciba un sistema de seguridad para proteger a sus países miembros y su propia moneda.

Esta medida del Banco Central marca, de hecho, un precedente importante que es el relativo a que la eurozona no puede resolver sus problemas por sí sola. Pero, el acuerdo pactado parece precario. Además, el paquete de recursos para socorrer las posibles bancarrotas de los gobiernos involucra al FMI. En el caso del FMI, la ayuda significaría, a todas luces, restricciones económicas para los países involucrados con el consiguiente impacto negativo en sus sociedades, si se tiene en cuenta la experiencia latinoamericana.

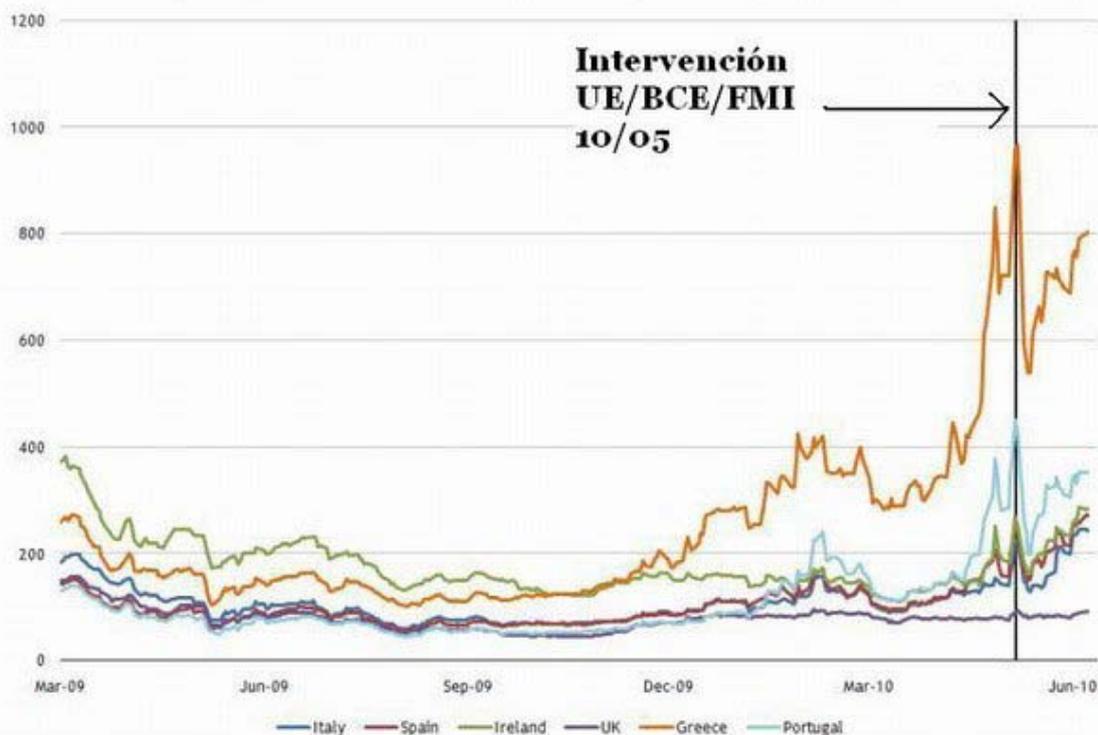
Además, la intervención del FMI sugiere que los países de la zona con problemas fiscales no son considerados como socios sino como una periferia que debe someterse a las reglas de los países dominantes del centro europeo. Hoy, más que nunca, pudiéramos hablar de una Europa no sólo de varias velocidades, sino de dos prototipos de naciones: los del centro, Alemania, aliada con Francia y algunos países del norte, y los de la periferia constituida por los países del sur de menor desarrollo relativo.

En Europa coexisten acontecimientos muy parecidos a los latinoamericanos. Los países de la Unión Europea enfrentan un ajuste económico frente a la crisis de la deuda soberana muy similar

al que experimentaron los pueblos latinoamericanos. Y la representación del Fondo Monetario Internacional en Europa perfecciona este cuadro.

GRÁFICO 3.

Primas para los CDS en Bonos europeos a 5 años, al 10/06



Fuente: FRBA, 2010.

A pesar de las medidas del BCE, los diferenciales de deuda soberana en bonos y CDS o Swaps (derivados) de incumplimiento crediticio continúan ampliándose en la eurozona: el diferencial de Grecia con respecto a Alemania se eleva a los 668 puntos básicos así sucesivamente, el de Irlanda sube a 290, Portugal a 293, y España a 211. Hungría ha incrementado, sorpresivamente, su diferencial a 495 puntos básicos con respecto al bono alemán (FRBA, 2010). En junio de 2010, el diferencial italiano de los bonos a diez años respecto a los alemanes estaba en el nivel más alto desde que estalló la crisis.

En efecto, el plan del BCE de compra deuda pública, no ha eliminado la desconfianza en los mercados financieros europeos. La incertidumbre se ha acentuado, más, por el posible impago de otros gobiernos, que aunque no pertenecen a la zona del euro, impactan con fuerza en el comportamiento de los mercados dado el alto nivel de imbricación de estas economías junto con los países de la zona (por ejemplo Letonia y Hungría).

La deuda presente en los países de Europa Central y Oriental son más explosivas, quizás, que las de los países de menor desarrollo de la eurozona. En particular, aproximadamente el 87% de la deuda de Letonia es en euros y otras monedas extranjeras, y están sobre todo en manos de bancos suecos, mientras que en Hungría y Rumanía las obligaciones en euros son con los bancos austriacos. En esencia, el endeudamiento fiscal de los países no miembros del euro se ha pactado con el propósito de mantener unas tasas de cambio que posibilitaran el sector privado pagar sus deudas a los bancos extranjeros, no a fin de financiar un déficit presupuestario nacional, como en Grecia (Hudson, 2010).

Estas deudas parecen ser no reembolsables debido a la calamitosa situación socioeconómica de dichos países. En la actualidad, los enormes déficits comerciales de dichos países ya no pueden seguir financiándose por el flujo entrante de préstamo hipotecario en moneda extranjera y de venta de propiedades. Existe en esos países un aumento del desempleo y el aumento de los recortes en los presupuestos de educación y salud por parte de los gobiernos. Las familias están perdiendo sus hogares y la emigración se incrementa.

En especial, Letonia - nombrado anteriormente (entre 2005 y 2008) el "Tigre del Báltico" por sus elevadas tasas de crecimiento económico, dado al auge de la burbuja económica a través de la cual los salarios letones se duplicaron y los préstamos aumentaron alrededor del 60% anualmente – cayó en crisis a finales de 2008 cuando la burbuja estalló. Los precios de las propiedades inmobiliarias se derrumbaron y el gasto del consumidor se desmoronó. Las grandes inversiones en proyectos de construcción terminaron y el desempleo letón se ha incrementado hasta el 20,1%, la segunda tasa más alta dentro de la UE, por detrás de España (Paterson, 2010 y EFE, 2010).

La economía letona retrocedió cerca del 17% durante el primer trimestre de 2010, después de que los precios al consumidor se redujeron un tercio. Y en el segundo trimestre solo se incrementó 0,1%, una de las más bajas tasas de crecimiento, dentro de la Unión Europea y solo superior a la de Hungría (0%) y Grecia (-1,5%) (Paterson, 2010 y El Mundo, 2010). Letonia – al igual que Hungría - pudiera quedar atrapada en la austeridad en un intento de extraer cualquier ingreso económico para pagar su deuda, se conoce que, ya, ambos gobiernos han aplicado enormes ajustes fiscales.

El déficit fiscal de Letonia ascenderá a 8,5% del PIB en 2010, por encima de la media de la UE (7,2% del PIB), según recientes estimaciones de la Comisión Europea (Euribor, 2010).

En resumen, las recientes decisiones de la Unión Europea con respecto al nuevo papel asignado a la institución monetaria central de la eurozona reconocen, explícitamente, la debilidad de la unión monetaria y la necesidad de una fuerte coordinación fiscal común.

Los problemas del euro

Los problemas fiscales actuales de la eurozona no son consecuencias directas de la crisis, sino que esta última puso de relieve las dificultades estructurales presentes en el área de euro desde hace más de una década.

En los primeros años de la Unión, el Banco Central Europeo mantuvo unos tipos de interés bastante bajos, que era lo que les convenía a Alemania y a Francia, (especialmente a Alemania para financiar el costo de la integración).

El crédito fácil generó un crecimiento elevado en el consumo interno de los países que en la actualidad están frente a una posible bancarrota financiera. En particular, España, Grecia e Irlanda disfrutaron de un período de crecimiento económico relativamente feliz, dado las bajas tasas de interés de la zona, en comparación con la que tenían antes de entrar al grupo del euro.

Esa desigualdad redujo, notablemente, la competitividad de los últimos países mencionados anteriormente frente a los miembros más fuertes de la zona euro, como Alemania y Francia y elevó la tasa de inflación en esos países en comparación con el resto. Asimismo, el boom del crédito propició que los Gobiernos de estos países se endeudaran y gastaran excesivamente. Como resultado de esto, ahora se enfrentan a niveles de deuda potencialmente elevados.

Además, durante los años del crédito barato, los salarios y los precios subieron mucho más deprisa en los países ahora en crisis que en el resto de Europa. Ahora que el dinero se ha esfumado, esos países tienen que volver a controlar los costos. Una situación que es más difícil que cuando cada país europeo tenía su propia moneda. En aquel entonces, los costos podían controlarse ajustando los tipos de cambio, es decir devaluando la moneda. En este sentido, Grecia, en particular, sólo tendría que disminuir el valor de su antigua moneda, el dracma, frente al del marco alemán.

Sin embargo, ahora que Grecia y Alemania comparten la misma moneda se hace muy difícil homogenizar una política que pueda satisfacer los intereses de economías tan diferentes.

Es importante destacar el hecho de que desde el surgimiento del euro se deterioró el clima de relativa estabilidad macroeconómica que se había logrado antes del lanzamiento de la moneda única¹⁸.

Lo cierto es que los criterios de convergencia establecidos en el Tratado de Maastricht sólo siguieron la convergencia en un reducido número de variables monetario-financieras. Además, para el cumplimiento de los parámetros seleccionados hubo que hacer “fuerzas” como fue en el caso de Alemania. En la práctica, no se puso énfasis en la necesaria convergencia económica real para la verdadera consolidación económica de la Unión Europea.

Por tanto, en la actualidad, la construcción europea tropieza con agudos obstáculos: en esencia la política neoliberal le ha quitado toda autoridad a los europeos para dársela a los bancos, cuyo poder sobre las empresas aumenta. Ante esta situación se abre ante Europa el desafío de realizar un conjunto de reformas que ataquen los problemas desde su verdadera esencia porque los problemas monetarios-financieros son la expresión de una crisis del patrón económico de acumulación capitalista.

En verdad, la unión monetaria europea no constituye un área monetaria óptima¹⁹ debido a que existe un alto grado de divergencia en cuanto al crecimiento de la producción, el ingreso per cápita y el empleo entre los distintos países y entre las estructuras productivas, no tiene lugar la movilidad perfecta de los factores productivos, ni la adecuada flexibilidad de los precios que permitan reequilibrar el sistema. Incluso sin choques o perturbaciones que vinieran del exterior (como la crisis actual) ya tenía latentes problemas estructurales y de funcionamiento. Europa se quedó a medio camino de crear una unión monetaria viable ya que no se diseñó un mecanismo adecuado de financiación de emergencia, entre otros argumentos.

¹⁸ El cumplimiento de las premisas para el éxito de la Unión Económica y Monetaria, como la nombraron los europeos, ya en nuestra opinión es monetaria, en el tiempo y forma planificados fue muy difícil para el conjunto de países comunitarios. La Unión Europea tuvo que enfrentar diferentes obstáculos que se fueron presentando en este trayecto, los cuales trajeron como consecuencia cambios en los plazos y nuevos procedimientos ante los grandes dilemas originados. No obstante, las economías europeas realizaron progresos con respecto a la convergencia de precios y tipos de interés durante los últimos años de la década pasada. La tasa de inflación registró bajos promedios, al pasar de 5,5% en 1990 a 1,2 % en 1999 para el conjunto de la Unión Europea.

Esta relativa afinidad europea de las variables monetarias se logró en un contexto de una favorable tendencia a la reducción de la inflación a nivel mundial, de bajo nivel de demanda y restricciones presupuestarias en Europa, así como diferencias en los tipos de interés más altos en el sur europeo que en el conjunto comunitario.

¹⁹ Según Robert Mundell, para que la unión monetaria entre dos o más países sea óptima deben darse dos condiciones. Primero, la flexibilidad en la fijación de salarios y segundo, la elevada movilidad de la fuerza de trabajo en todo el territorio de la unión

La política monetaria en el área del euro encerraba una gran paradoja en su interior, pues, antes del estallido de la crisis actual, tendía a ser restrictiva ante las presiones inflacionistas en la zona que atentaban contra el euro en un momento en que debía ser más laxa frente al descenso notorio del crecimiento europeo como un todo.

Por su parte, la política fiscal, que está descentralizada, mostraba límites reales a la expansión del crecimiento económico. En efecto, el margen establecido por los criterios de convergencia económica para el área del euro impedía la instrumentación de medidas expansivas por parte de los gobiernos nacionales para estimular el crecimiento.

Este diseño de política económica europea era controversial en el sentido de que lo que es bueno para una cosa es malo para otra. Al respecto, algunas naciones lograban el equilibrio presupuestario y crecían económicamente pero poseían una tasa de inflación elevada —el caso de España. Contrariamente, en otras, el índice de precios al consumidor tenía bajos niveles sin embargo el déficit fiscal era alto —Alemania.

En realidad, el funcionamiento diferenciado de ambas políticas al interior de la eurozona plantea un conjunto de conjeturas que van desde si la política monetaria común responde a los intereses de la mayoría de los países miembros del euro ó más bien a las grandes economías de la zona hasta la afirmación de que el lastre de los problemas europeos actuales están determinados en buena medida, por la ausencia de una política fiscal común.

La actual crisis, que repercute de lleno en los principales bancos y economías europeos, ha puesto en evidencia la vulnerabilidad del proyecto comunitario, y ha revelado el incremento de las políticas en defensa de los intereses nacionales en detrimento de los comunitarios. Al respecto, los planes de rescate de los países de la eurozona han violado los criterios de convergencia fiscal con respecto a la convergencia económica que exigía la unión monetaria europea.

En la actualidad, los mercados financieros de la eurozona están en plena tensión a pesar de las excepcionales medidas tomadas que involucran un cambio en la ortodoxia neoliberal de actuación del BCE. Las bolsas europeas continúan en declive lastradas por la crisis de la deuda pública. Esta situación se revela como una muestra que pudiera estar dada por los fallos en la implementación y diseño de la unión monetaria ó por la poca vigilancia en el cumplimiento de las medidas para su mejor funcionamiento.

Por su parte, la devaluación del euro con respecto al dólar ha continuado. A fines de julio de 2010 se ubicaba en un rango de 1,28 dólares, cuando en 2008 llegó a transarse en 1,47 dólares (BCE, 2010 y www.cambioeurodolar.com).

Específicamente, en el segundo trimestre de 2010, la divisa europea cayó un 8,0%, su mayor bajada trimestral desde el primer trimestre de 2009, debido a la desconfianza que se cierne sobre la disminución de los déficits fiscales de algunos países de la zona euro (EFE, 2010).

Y justo en el otro lado de la balanza, el riesgo país de algunas naciones sigue rompiendo máximos y los seguros de impago de los bancos son muy elevados. Se desconoce si el excepcional plan del BCE podría finalizar con la incertidumbre en los mercados monetarios.

Tipo de cambio del Euro con respecto al dólar

GRÁFICO 4.



Fuente: (EBF, 2010).

La huida de los inversores hacia la seguridad es masiva. Estos se han refugiado en oro, que ha impuesto record de cotización al elevar su valor en 12% en el primer trimestre del año 2010. Y contra todos los pronósticos también se ha acrecentado el refugio en el dólar, una moneda que ha perdido hegemonía desde la década de los 70 del siglo pasado (OroyFinanzas, 2010).

India, China y Rusia ya han comenzado a diversificar sus reservas de divisas en oro. Las reservas en oro de los bancos centrales a nivel mundial se han incrementado por primera vez en 20 años y ascendieron al 390 toneladas durante 2009 (OroyFinanzas, 2010).

Lo cierto es que el plan del BCE, contiene en su simiente la mayor depreciación del euro. El entorno económico desfavorable que involucra al euro lo sitúa más débil contra el dólar. Además, las medidas de recortes de los déficits públicos llevadas a cabo por muchas de las naciones de la eurozona dificultarán y frenarán la recuperación en la región, “un escenario ante el que la moneda única puede bajar hasta la paridad con el dólar a finales de 2010, algo que no ocurre desde 2002” (El Economista, 2010).

Bibliografía

- ABC, El euro, renovarse o morir, 16/05/2010, tomado de Internet (www.ABC.es)
- Banco Central Europeo (BCE), (2010). Informe anual 2009, abril 2010, tomado de Internet (www.ecb.eu.int).
- EFE, El PIB de la zona euro y la UE se incrementó un 1% en el segundo trimestre, Bruselas, 13-08-2010.
- El Economista, El motor de la 'moneda única' se gripa con la crisis europea - 15/05/2010 tomado de Internet (www.elEconomista.es).
- El Mundo. El FMI reduce un 30% su previsión de crecimiento para España en 2011, 08/07/2010, tomado de Internet (www.elmundo.es)
- El Mundo, La economía de España crece de forma más moderada que la de grandes países europeos, 16/08/2010, tomado de Internet (www.elmundo.es).
- Euribor, El déficit público rondará el 10% en 2010, el tercero más alto de la UE, según el IEE, 29/07/2010, tomado de Internet (<http://www.euribor.com.es/2010/07/29/el-deficit-publico-rondara-el-10-en-2010-el-tercero-mas-alto-de-la-ue-segun-el-iee/>)
- European Banking Federation (EBF). (2010). The euro area: From Recession to Growth amidst Uncertainty, Outlook, No 29, on the Euro Area 2010-2011, Mid-Year Economic Outlook, Mayo 2010, tomado de Internet(<http://www.ebf-fbe.eu/uploads/29-0510%20EBF%20Outlook%20Nr%2029%20-%20final-last%20review%20AB.pdf>)
- Eurostat, (2010). Second estimates for the first quarter of 2010 Euro area and EU27 GDP up by 0.2% (+0.6% and +0.5% respectively compared with the first quarter of 2009), New release No 101/2010, 7 de Julio 2010, tomado de Internet (http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-07072010-AP/EN/2-07072010-AP-EN.PDF).
- EuroTopic, La lección de la crisis griega, Delo, Eslovenia, 3/5/2010.
- Federal Reserve Bank of Atlanta, Financial Highlights, 16 de junio de 2010, tomado de Internet (http://www.frbatlanta.org/documents/research/highlights/finhighlights/FH_061610.pdf).
- FMI, Perspectivas de la economía mundial, Reequilibrar el crecimiento, abril 2010, tomado de Internet (www.fmi.org).
- OroyFinanzas, Crisis monetaria, posible quiebra de algunos estados y la hiperinflación, razones por las que cada vez más inversores compran oro | Oro y Finanzas, 16 de mayo de 2010, Internet (www.oroymasfinanzas.com).
- www.cambioeurodolar.com, Leve merma para el euro, 26 de julio de 2010.
- Paterson, T. (2010) Letonia: de Tigre del Báltico a enfermo de Europa, 19 de abril de 2010, tomado de Internet (<http://www.presseurop.eu/es/content/article/234281-letonia-de-tigre-del-baltico-enfermo-de-europa>).
- Hudson, M. (2010). Deuda Europea, tomado de Internet(<http://elasesoreconomico.blogspot.com/>).

5

ALBA: Construyendo la Alternativa de los Pueblos. Resultados, tensiones y desafíos.

José Ángel Pérez García.
Investigador del CIEM

El fracaso de la integración cepalina (bloques de integración subregionales del decenio de los años 60 y 70 del siglo XX)²⁰ y más recientemente el fracaso de la integración neoliberal (ALCA–TLC), impulsaron el pensamiento contestatario y la decisión política de los gobiernos progresistas en esa región a abrir otros caminos para acceder al desarrollo, defender la soberanía y enfrentar la crisis global sistémica del capitalismo, cuya última expresión data desde mediados de 2007 y aún permanece instalada en la economía mundial²¹.

Frente a ese escenario de crisis y fracasos, Cuba y Venezuela fundaron la Alternativa Bolivariana para los Pueblos de nuestra América (ALBA) el 14 de diciembre de 2004 y como expresión de respaldo a esa decisión, varios de los gobiernos progresistas de Latinoamérica y algunos Estados del Caribe han venido ingresando en esa alternativa de integración, que en sólo 5 años ha contribuido significativamente a saldar la deuda social dejada por el neoliberalismo a decenas de millones de latinoamericanos y caribeños.

En el corto período de tiempo de un quinquenio, el ALBA se transformó en alianza política, económica y social de los gobiernos progresistas y los pueblos latinoamericanos y caribeños, cuenta entre sus miembros plenos con ocho países entre los que se encuentra junto a los fundadores, Bolivia (ingr2006), Nicaragua (ingresó en 2007), la Mancomunidad de Dominica (2008), San Vicente y las Granadinas, Antigua y Barbuda y Ecuador, que ingresaron en junio de 2009.

Honduras se había incorporado al ALBA como miembro pleno en agosto de 2008, pero su presencia en ese bloque de integración de los pueblos fue interrumpida por el golpe de Estado perpetrado contra el Presidente legítimo de esa nación centroamericana a finales de junio de 2009.

²⁰ Mercado Común Centroamericano (1961), Pacto Andino (1969) y CARICOM (1973).

²¹ Crisis inmobiliaria que explotó en Estados Unidos a mediados de 2007 asociada a los créditos subprime en ese país, impactó rápidamente en la esfera financiera y en la economía real norteamericana y se extendió por todo el mundo desde 2008, cuando el 80% de la economía mundial registró recesión debido a la fuerte conexión de los países de la periferia con los grandes centros de la economía mundial capitalista (EEUU, la Unión Europea y Japón). La crisis permaneció instalada en la economía global en 2009 caracterizándose en ese año por una profunda depresión que se mantiene en 2010, con pronósticos muy reservados de recuperación, a pesar del crecimiento del PIB en la segunda mitad del año 2009 (casos de Estados Unidos, Alemania, Portugal, Italia, Gran Bretaña entre otros) y crecimiento de países emergentes como China (creció 8,9% en 2009) (Banco Central de China), Vietnam que creció 5,3% (Banco Asiático de Desarrollo) y la India que registró un crecimiento de 5,8%, (FMI), respectivamente

Como integración alternativa en el contexto latinoamericano y caribeño ubicado en la tercera frontera de Estados Unidos según el peculiar concepto de seguridad nacional de esa nación, el ALBA envía mensajes no sólo a los pueblos, sino también a las oligarquías y al imperialismo.

A los pueblos de Latinoamérica, el Caribe y el mundo, a los revolucionarios de todas las latitudes el ALBA envía una *respuesta contestataria, propositiva y alternativa real, frente al capital*, en tanto construye un tipo de integración no articulado por las empresas transnacionales, el mercado y el comercio, como lo hizo la integración que precedió el ALBA -integración cepalina e integración neoliberal- sino que está trabajando por colocar el *desarrollo del ser humano como su objetivo supremo* en condiciones adversas, en el entendido que está rodeada de capitalismo agonizante, del neoliberalismo que se consolidó en Latinoamérica en los últimos tres decenios en sus dos dimensiones -modelo económico de acumulación y concepción del mundo- así como bajo las presiones imperialistas que se resiste a aceptar la rebeldía de los dominados en el territorio donde ha ejercido su hegemonía desde el siglo XX.

Al mismo tiempo, el ALBA demuestra con hechos concretos que los movimientos sociales y los nuevos agentes del cambio en Latinoamérica y el Caribe, no sólo tienen ya un discurso esperanzador, sino que concretan la esperanza de una vida mejor en tiempo record (5 años) en un mundo en crisis, cada vez más incierto y vulnerable.

Al binomio formado por las oligarquías latinoamericanas y el imperialismo (en estrecha alianza política), el ALBA envía un mensaje de deconstrucción (ruptura) del vasallaje imperialista y de sus privilegios en la acumulación y la distribución de la renta y concreta un proceso de construcción alternativa en los aspectos económicos, productivos, científico técnicos, energéticos, comerciales, comunicacionales, ambientales, sociales y culturales.

Ocho países en la condición de miembros plenos de esa expresión alternativa de integración, tres países en calidad de observadores (Granada, Paraguay y Haití), dos de los más grandes mercados de Sudamérica (Brasil y Argentina) como países simpatizantes y socios comerciales importantes del ALBA, dieciséis países miembros plenos de PETROCARIBE (Cuba, Venezuela, El Salvador, Nicaragua, Guatemala, Belice, Surinam, Guyana y todos los países del Caribe insular excepto Trinidad y Tobago y Bahamas), no es un dato menor a pesar del pequeño tamaño de sus economías, en tanto revela que las propuestas del ALBA son atractivas y tienen oídos receptivos.

La favorable dotación de recursos naturales probados y certificados -petróleo, gas, minerales, agua, biodiversidad entre otros- en su mayor parte por fuentes de crédito a nivel mundial como el Servicio Geológico de Estados Unidos, el British Petroleum Statistical Review of World Energy (B.P.) o la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE) (reserva de energía mundial); The Renewable Fresh Water Supply (reserva de agua global), International Conservation (reserva de biodiversidad y endemismo global), así como una importante fuente de fuerza de trabajo calificada y educada en valores revolucionarios para el cumplimiento de misiones de asistencia y desarrollo social, constituyen una importante expresión de poder del ALBA en el siglo XXI, en el que terminará el paradigma energético articulado por el petróleo, escaseará significativamente el agua y al menos uno de los paradigmas tecnológicos se basará en la biodiversidad, la riqueza genética y el conocimiento humano.

Venezuela dispone de 513 mil millones de barriles de petróleo extraíbles (S.G. EEUU, 2009), aunque el British Petroleum sólo esté certificando una reserva estimada en 99,4 mil millones de barriles en 2008

Por su parte, la reserva de gas natural probada de ese país es de 4,32 trillones de metros cúbicos que representa la reserva más importante en América y el séptimo lugar (2,4%) a nivel mundial (BP, 2009).

Últimamente se han descubierto unas 15 mil toneladas de coltán al Sur del Río Orinoco en esa nación sudamericana (valor estimado en 100 mil millones USD) (Coltán Venezuela, 2009), lo cual aumenta el atractivo en torno a sus riquezas naturales.

Ese territorio es también rico en reserva hídrica con 1 233 kilómetros cúbicos de agua fresca, que significa la tercera reserva de agua más importante de América y la octava reserva mundial del preciado líquido (R.F.W.S., 2007).

Bolivia conserva en el subsuelo el 90% de sus minerales y la primera reserva de hierro mundial (40 mil millones de toneladas que representa alrededor de 1/4 de la reserva mundial) en el Mutum al occidente de ese país y fronterizo con Brasil.

Cuba por su parte, alberga en su subsuelo 23 millones y 1,8 millones de toneladas métricas de Níquel y Cobalto, las cuales representan 16,4% y 0,1% de la reserva mundial probada de ambos minerales, respectivamente, (U.S.G.S.C.S, 2007).

Ese potencial de recursos hace del ALBA una propuesta estratégica en el siglo XXI, a lo cual no están ajenos los amigos, ni los enemigos.

La ubicación geográfica del ALBA -Sudamérica y la Cuenca del Caribe- constituye una importante preocupación para el imperialismo -sobre todo estadounidense- debido a su muy peculiar concepto de la seguridad nacional, Y a que por esa zona pasan importantes rutas marítimas y terrestres de importancia geoeconómica y geopolítica.

La capacidad contestataria del ALBA es otra fortaleza de esa expresión integracionista que el imperialismo no va a consentir sin reacción, en tanto cuestiona su hegemonía y constituye una lección a otros pueblos del mundo de que sí es posible un mundo mejor al que ha estructurado el imperio en quinientos años de explotación.

Los resultados concretos -sociales, económicos, comerciales, productivos, **culturales, comunicacionales, mediáticos, financieros y alimentarios**- alcanzados en tiempo record por el ALBA constituyen un atractivo valioso para muchos pueblos del mundo y un ejemplo político que reta al imperio.

TABLA No. 1
ALGUNOS RESULTADOS SOCIALES DEL ALBA

						
Alfabetización	Territorio Libre de Analfabetismo desde 1961	Territorio Libre de Analfabetismo desde 2005	Territorio Libre de Analfabetismo desde diciembre 2008	Territorio Libre de Analfabetismo desde julio de 2009	Campaña Nacional de Alfabetización. interrumpida por el golpe de Estado	88%
Consultas Gratuitas (Medicina social)	100% de la población	373 millones hasta 2009	31 millones Hasta 2009	Mas de 1 millón (hasta 2009)	16 millones en 10 años de cooperación cubana en ese país	-
Cirugías Oftálmicas (Operación Milagro)	270 mil hasta 2009	668 844*** hasta 2009	466 585 (febrero 2010)	264 265 hasta enero, 2010	38,4 mil hasta el golpe de Estado	3 mil
Centros oftálmicos donados por Cuba en funcionamiento	Red de salud pública, gratuita y universal	17	15	1	3	-
Combate a la pobreza	No se reconoce pobreza	26%*	35%	48%**	69,4%	30%
Expectativa de vida (años)	77,5	74,3	63,9	73,2	68,8	75,6
Mortalidad Infantil (lactantes por cada mil nacidos vivos)	4,7	13,7	52	29	42	13

FUENTES:

Médicos cubanos han brindado un millón de consultas en Nicaragua (<http://www.radiolaprimerísima.com>). 26 de mayo, 2008.

Continúan médicos cubanos labor humanitaria en Honduras. (<http://salud.cibercuba.com>)

El milagro de la Operación Milagro. 16 de febrero, 2009 (<http://www.trabajadores.cu>). (<http://www.profesionalespcm.org>).

Informe Anual del Presidente de la República de Nicaragua de 2008. Enero, 2009.

Informe de gestión de gobierno de 2008 y 2009 del presidente Hugo Chávez a la Asamblea Nacional de Venezuela. Caracas. Enero, 2009 y 2010.

PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano, 2007-2008. New York, 2008. Págs. 234, 240 y 264.

Cuba Coopera. (<http://cubacoop.com>). Marzo, 2009.

Cuba Coopera. (<http://cubacoop.com>). Febrero, 2010.

(<http://emba.cubaminrex.cu>). 9 de octubre, 2009.

(<http://www.elpueblopresidente>). 13 de febrero, 2010.

(<http://www.minsa.gob.ni>) 23 de diciembre, 2009.

*Según cifras de CEPAL, la pobreza en Venezuela en 1999 era de 48,1%. En el informe presidencial de la gestión de 2009, el presidente Chávez explica que la pobreza ha bajado hasta 26% de la población y la pobreza extrema cayó del 20,3% en 1999 a 6% en los diez años de revolución.

Granma. La Habana. 24 de marzo, 2009.

**Según la medición del INIDE de Nicaragua, 2007.

*** Incluye apacientes peruanos, paraguayos, argentinos y brasileños

En términos económicos, comerciales (bienes y servicios), financiero-crediticios, monetarios y científico-tecnológicos se registran también importantes acciones, a pesar de lo mucho que queda por hacer.

El intercambio comercial entre Venezuela y Cuba ya venía creciendo desde el año 2000 cuando se facturaron 912,4 millones de dólares (ONE, 2005). A partir de 2005 cuando entra en vigor el ALBA, el comercio bilateral pasó de 2 265 191 millones de dólares a 4 892 548 millones USD en 2008 (ONE, 2009), lo que ha convertido a Venezuela en uno de los principales socios comerciales de la isla. Hay 285 proyectos económicos y sociales conjuntos que comprometen 3 161 millones de dólares en inversiones (Proyectos Conjuntos Venezuela-Cuba, 2009), lo que ha convertido a Venezuela en el principal socio comercial de Cuba (ONE, 2009).

El comercio entre Venezuela y Bolivia en los marcos del ALBA se ha expandido gradualmente pasando de 340 millones de dólares en 2006 a 420 millones de dólares en 2007, cayendo en 2008 entorno a 192 millones de dólares producto de los impactos de la crisis económica global en la capacidad de compra de Bolivia (IBCE, 2008). En 2008 no había entrado en vigor el SUCRE.

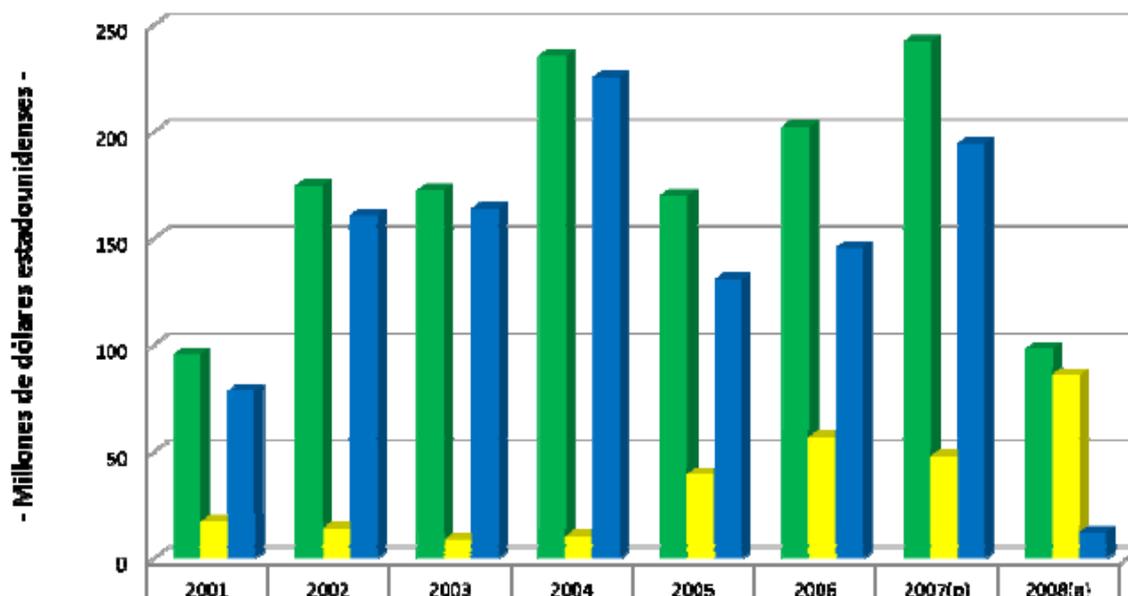
Sin embargo, el potencial de intercambio comercial binacional está pobremente aprovechado por Bolivia, ya que la demanda venezolana es mucho más alta que la capacidad exportadora boliviana en los rubros en que se concentran las ventas de la nación del altiplano al mercado venezolano.

Los principales rubros exportados por Bolivia a Venezuela son torta de soya por valor de 138 millones de dólares, mientras que Venezuela demanda 278 millones de dólares en ese producto. Algo similar ocurre con el aceite de soya, un producto que Bolivia abastece a Venezuela por un valor de 53,5 millones de dólares, cuando la demanda venezolana es de 262 millones. Eso nos indica que Bolivia sólo cubre en el primer caso el 50% del mercado soyero de Venezuela y 20,40% del mercado de aceite de soya, respectivamente. Esos dos rubros concentraron casi el 79% del valor exportado por Bolivia a Venezuela en 2007 (IBCE, 2008).

Venezuela, por su parte vende a Bolivia petróleo, mezcla de sustancias para preparar alimentos de tipos agrícolas y trifosfato de sodio. Esos cuatro rubros representan casi el ciento por ciento del valor vendido por Venezuela a Bolivia.

Entre los países del ALBA, es Venezuela el mayor atractivo para el mercado boliviano en tanto ocupa el 6to. lugar entre los principales socios comerciales de esa nación del altiplano.

TABLA No. 2
 INTERCAMBIO COMERCIAL ENTRE BOLIVIA Y VENEZUELA
 2001-2008
 (Millones de dólares estadounidenses)



Leyenda:

Verde; exportaciones de Bolivia
 Amarillo; importaciones de Bolivia
 Azul; saldo comercial de Bolivia

FUENTE: Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE) 2008.

El intercambio comercial venezolano-nicaragüense en el contexto del ALBA ha venido creciendo acorde a los objetivos de la integración entre ambos países. A pesar de que el ingreso de Nicaragua al ALBA se concretó en 2007 y de los compromisos de esa nación centroamericana con el CAFTA-DR, el intercambio comercial promedio anual entre esas dos naciones pasó de 124,5 millones de dólares promedio anual entre 1997 y 2006 (BANCOEX, 2007) a poco más de 400 millones de dólares en 2008 (BANCOEX, 2008).

En 2009 Nicaragua vendió a Venezuela 6 mil toneladas de leche fluida, 5 mil novillos, 6 mil vaquillas, 3 mil toneladas de frijoles negros y 110 mil toneladas de café. Para 2010, esos rubros serán ampliados a aceite de soya y carne de pollo. Los empresarios nicaragüenses golpeados por la crisis económica mundial, se han mostrado atraídos por el dinamismo del comercio venezolano nicaragüense, al punto de solicitar la negociación de un TLC (similar al CAFTA-DR), para transparentar el intercambio comercial.

Si bien eso es poco probable que ocurra, porque a ninguno de los dos gobiernos le interesa una liberalización comercial de matriz neoliberal, sí es un indicativo del atractivo que está representando el mercado venezolano como espacio compensatorio para Nicaragua frente a los impactos de la crisis económica mundial.

Nicaragua espera exportar a Venezuela hasta 229 millones de dólares en 2010 (Comercio Nicaragua-Venezuela, 2010). Esa nación centroamericana tiene una oferta exportable a

Venezuela de cerca de 600 millones de dólares (Potencial Comercial Nicaragua-Venezuela, 2009).

En el área energética tiene lugar uno de los rubros más importantes del intercambio comercial venezolano nicaragüense. En esa dirección resulta sumamente importante el acuerdo binacional para construir una refinería de petróleo en esa nación centroamericana, la cual tendría una capacidad de refinación de unos 23 mil barriles diarios como promedio y costará alrededor de 6 mil millones de dólares (Refinería Nicaragua, 2007).

Los presidentes de Nicaragua, Daniel Ortega, y de Venezuela, Hugo Chávez, firmaron cuatro acuerdos de cooperación, incluido de seguridad alimentaria, desarrollo de proyectos forestales y realización de proyectos mineros, para incrementar el intercambio comercial en el marco de la VI Cumbre del ALBA, celebrada en Caracas.

El acuerdo de seguridad alimentaria establece que Nicaragua proporcionará a Venezuela 500 toneladas mensuales de carne de res, 8 mil toneladas de frijoles y 11 mil toneladas de maíz amarillo anuales (CETREX, 2008). En 2010 está revisto que Venezuela realice inversiones en Nicaragua por un valor de 130 millones de dólares (Inversiones Nicaragua, 2010).

Por su parte, el intercambio comercial entre Ecuador y Venezuela en 2008 y 2009 fue de 3 479 685 y 2 279 044 millones de dólares, respectivamente (BCE, 2009). Ecuador se perfila como una importante plaza para Venezuela en su afán por sustituir el intercambio comercial con Colombia que asciende a unos 7 000 millones de dólares al año y que está muy comprometido por las tensas relaciones colombo-venezolanas (Cámara de Comercio Colombo venezolana).

El comercio boliviano-ecuatoriano entre 2007 y 2008 registró un ligero aumento de 800 mil dólares (29,0 millones en 2007 y 29,8 en 2008), ubicando a Ecuador en el lugar 22 entre los destinos de las exportaciones bolivianas y en el lugar 25 entre los proveedores de bienes de Bolivia (IBCE, 2008).

El intercambio comercial de bienes cubano-boliviano ha registrado un incremento moderado desde que ambos países son miembros del ALBA. En 2007 el monto del intercambio de bienes fue de 10,3 millones de dólares y en 2008 se intercambiaron 18,2 millones de dólares (ONE, 2009). A pesar de eso, el intercambio comercial entre Cuba y Bolivia está por debajo de las relaciones políticas entre ambos países. Cuba ocupa el lugar 51 entre los socios comerciales de Bolivia.

El intercambio comercial de bienes entre Cuba y Nicaragua se mantiene en el orden de los 8 millones de dólares entre 2007 (año que Nicaragua se integra al ALBA) y el año 2008 (ONE, 2009).

Entre Ecuador y Cuba el intercambio comercial no ha sido históricamente muy fluido, a pesar de la firma de varios protocolos que no han logrado concretarse en años anteriores por la inestabilidad política en esa nación sudamericana. Entre 2007 y 2008 el intercambio de bienes entre ambas naciones pasó de 17,5 a 21,5 millones de dólares (ONE, 2009). Ecuador ingresó al ALBA el 24 de junio de 2009.

Si al intercambio de bienes entre Cuba y las naciones del ALBA se sumarían los servicios profesionales que la Isla pone a disposición de todos esos países, el monto intercambiado sería

muy superior a las cifras que recogen las estadísticas del intercambio de bienes, pero no siempre se registra con exactitud.

A pesar del crecimiento del intercambio comercial de bienes y servicios entre los países del ALBA en un tiempo que puede considerarse record, persisten obstáculos heredados del subdesarrollo, la competencia, la división internacional capitalista del trabajo en América y la herencia neoliberal, que no se pueden desconocer.

Casi todos países del ALBA comercian más con países extra ALBA que con los mercados de esa expresión alternativa de integración.

Para Bolivia, Venezuela ocupa el 6to. lugar entre sus principales socios comerciales y, de hecho, es el principal atractivo comercial al interior del ALBA; Ecuador ocupa un lugar entre el 22 y el 25; Cuba se ubica en el lugar 51; Nicaragua se sitúa en el lugar 72 y Antigua y Barbuda en el lugar 173 (IBCE, 2008).

Para Cuba, Venezuela es su primer socio comercial en América (51,0%), pero Ecuador se sólo significa (0,2%) del intercambio total cubano y Bolivia (0,1%). Los demás tienen una participación insignificante en el año 2008 (ONE, 2008).

Excepto el caso de Cuba que tiene en un país del ALBA (Venezuela) su principal socio comercial, para el resto de los países, el principal socio comercial está fuera del ALBA.

Los principales socios comerciales de Bolivia son Brasil, Argentina, Perú, Chile, EEUU y Bélgica (IBCE, 2008). Para Nicaragua, los principales mercados son Estados Unidos, El Salvador, Honduras, Costa Rica y México (BCN, 2007).

Esa situación revela que el neoliberalismo dejó fracturado el intercambio comercial regional y que el ALBA tiene que construir sus propias redes comerciales en concordancia con los principios del Tratado de Comercio de los Pueblos.

El Banco del ALBA

La dimensión financiera del ALBA ha tomado cuerpo en el Banco del Alba, uno de los ejes articuladores de la nueva arquitectura financiera alternativa al FMI y el Banco Mundial, paso crucial en el desacople financiero y garante de la sostenibilidad financiera de esa expresión alternativa de integración.

Ese banco entró en vigor el 26 de enero de 2008, con un capital inicial de unos mil millones de dólares aportados gradualmente por Venezuela, Cuba, Bolivia y Nicaragua y cuyo objetivo básico en la actual fase es la sostenibilidad de los proyectos económicos y los programas sociales del ALBA.

Recuadro No. 1

Aporte de los países del ALBA al Banco del ALBA	
Venezuela	870,0 millones de dólares
Cuba	118,0 millones de dólares
Bolivia	10,0 millones de dólares
Nicaragua	1,2 millones de dólares
FUENTES. Bancoex, 2008. BCV, 2010 (http://www.abn.info.ve .) 26 de enero, 2008. (http://www.telesurtv.net). 10 de abril, 2008. (http://www.mirabolivia.com). 10 de octubre, 2009.	

La importancia del Banco del ALBA se constata en el financiamiento de 10 programas sociales de amplio impacto popular, cinco Proyectos grannacionales (PG) (incluidas sus respectivas Empresas Grannacionales (EG), así como el financiamiento de programas de desarrollo agrario en Haití y ayuda a raíz del terremoto que azoló es isla caribeña desde el 12 de enero, de 2010.

El Sistema Unitario de Compensación Regional de Pagos (SUCRE)

El SUCRE, otro de los ejes claves de la nueva arquitectura financiera regional, fue aprobado en la VI Cumbre del ALBA efectuada en Cumaná (Venezuela), en abril de 2009. El Acta Constitutiva del SUCRE y el establecimiento del Consejo Monetario Regional tuvo lugar el 27 de enero de 2010, ocasión en la entró en vigor esa unidad de cuenta virtual, cuyo objetivo en la actual fase es facilitar el intercambio comercial éntrelos países del ALBA y tributar gradualmente al desacople financiero y comercial de los países ALBA.

La primera operación comercial con base en el SUCRE se efectuó el 3 de febrero de 2010 entre La Empresa Mixta Socialista Arroz del ALBA SA (Venezuela) y la empresa cubana ALIMPORT consistente en la venta a Cuba de 360 toneladas métricas de arroz, que son parte de un total de mil toneladas métricas de ese grano, a un costo de 300 sucres (375 USD) por tonelada métrica, lo que equivale a 2,4 millones de sucres (Bancoex, 2010; Min Fin Venezuela, 2010).

El acto tuvo lugar en el Banco Central de Venezuela y Cuba canceló 108 mil sucres a la parte venezolana por el envío de las primeras remesas del mencionado cereal. Por la parte venezolana y cubana participaron como garantes Bancoex y el Banco Exterior de Cuba.

La importancia del SUCRE en esta primera fase, a pesar de su carácter virtual, es que permitirá desacoplarse gradualmente del dólar en los intercambios comerciales bilaterales y facilitará que los países deficitarios (en términos comerciales) compensen sus déficits respecto a los países superavitarios con esa unidad de cuenta y no tengan que depender de la moneda estadounidense.

Inversiones para el desarrollo

En materia de inversiones el ALBA también viene cosechando algunos resultados interesantes en Cuba, Nicaragua, Bolivia, Ecuador y la propia Venezuela, siempre con arreglo a los principios de ese emprendimiento de integración alternativa.

TABLA No. 3
FINANCIAMIENTO A PROYECTOS Y EMPRESAS GRANNACIONALES PRIORIZADAS POR
EL ALBA
(Millones de dólares)

Agroalimentario	13,0
Energía	13,0
Medicina	12,0
Cultura, educación	6,5
Salud	3,4
Cooperación con Haití en programa alimentario antes del terremoto	14,0
Solidaridad concreta con Haití en la fase de emergencia por el terremoto	20,0

FUENTES. BANCOEX, 2009.

Las 8 decisiones de la cumbre del ALBA para Haití.

(<http://www.tercerainformacion.es>). 27 enero, 2010.

Consejo Político del ALBA discute plan de atención hacia Haití.

(<http://www.alternativabolivariana.org>). 25 de enero, 2010.

Esos resultados económicos y sociales, junto a la posición política contestataria del ALBA, explica porque esa fórmula de integración de los pueblos es objeto de una ardua confrontación política entre los gobiernos progresistas que han accedido al gobierno en varios países latinoamericanos con el respaldo de los movimientos sociales y el binomio oligarquía-imperialismo para quienes el ALBA es subversiva.

Para los pueblos, el ALBA es como el retoño de la nueva siembra que hay que cuidar, fertilizar, alimentar y proteger y, al mismo tiempo evaluar su crecimiento desde el punto de vista crítico constructivo para corregir los errores y las tendencias negativas que podrían instalarse y fortalecer sus potencialidades.

Ese análisis lo deberíamos realizar en varias dimensiones; en lo social, lo político, lo económico y lo nacional en el entendido que el ALBA no es una fórmula homogénea, sino heterogénea pues la situación de cada país y de los pueblos que la integran, es diferente tanto en la herencia que arrastran del ciclo capitalista neoliberal, como en los aspectos históricos, culturales, económicos, así como el nivel de desarrollo de las fuerzas productivas y las relaciones de producción dominantes.

¿En qué aspectos ha avanzado más el ALBA?

En los aspectos sociales. La tendencia en casi todos los países (excepto Cuba que aplica la ley socialista de distribución con arreglo al trabajo) ha sido distribuir mejor la renta -distribución menos inequitativa- mediante políticas asistencialistas que cuentan con una fuerte voluntad política, pero de cuestionable efecto y sostenibilidad por la carencia o poco desarrollo de cambios estructurales en la base económica. No obstante eso, los resultados son espectaculares por el corto tiempo y el adverso entorno económico y político-militar internacional en que se han concretado. Remitirse a Tabla No. 1.

En los aspectos jurídicos. La mayor parte de los países deconstruyeron la legalidad heredada del capitalismo (caso de Cuba) o del ciclo neoliberal (Venezuela, Bolivia y Ecuador) y han construido

un legalidad socialista (Cuba) o revolucionaria reflejada en las nuevas constituciones políticas vigentes en los países señalados, las cuales refundaron los Estados de los tres países sudamericanos indicados.

En los aspectos políticos. El análisis en este aspecto considero que debe darse en dos dimensiones: una nacional y la otra internacional.

Al menos en cinco países (Cuba, Venezuela, Bolivia, Ecuador y Nicaragua) se alcanzó o se trabaja actualmente por alcanzar- la gobernabilidad revolucionaria y se atacó, - o se ataca, la gobernabilidad burguesa. Eso ha quedado constatado en los resultado alcanzados por los pueblos en los diferentes conflictos políticos que han tenido lugar al interior de esas naciones - asambleas constituyentes de plenos poderes, Constituciones revolucionarias refrendadas en todos los casos por el voto popular a pesar de la oposición oligárquica y el boicot del imperialismo, reformas constitucionales orientadas a abrir más espacios a las posiciones revolucionarias, comicios electorales territoriales y presidenciales, referendos de varios tipos, pero todos con un fuerte contenido político, derrotas políticas severas a las oligarquías- y constituye una importante fortaleza.

A nivel internacional, el ALBA ha venido ganando un protagonismo significativo gracias a la voluntad política de los líderes de cada uno de sus países, la defensa de principios sagrados, la unidad y el consenso alcanzado en temas medulares como la soberanía e integridad nacional, el derecho al desarrollo y la defensa del medio ambiente.

Gracias a esas posiciones de principios, Estados Unidos tuvo que morder el polvo de la derrota en la Cumbre de la OEA en San Pedro Sula (Honduras, julio, de 2009) cuando los países del ALBA lograron por consenso que esa institución levantara la expulsión de Cuba en 1961.

Unos meses antes en la Cumbre de las Américas de Trinidad y Tobago (Puerto España, abril, 2009) los países del ALBA arribaron por consenso a la propuesta de demandar a Estados Unidos el levantamiento del bloqueo económico del gobierno de Estados Unidos contra Cuba como una de las condiciones básicas para el relanzamiento de las relaciones de ese país con Latinoamérica después de los errores en esa materia cometidos por el ex presidente George W. Bush.

En la Cumbre del Grupo de Río en Guadalajara, México en noviembre de 2008, Cuba fue admitida como miembro pleno del Grupo de Río, condición que se hizo efectiva en Brasil en diciembre de ese mismo año.

En diciembre de 2009, la voz unida del ALBA en la cumbre de Cambio Climático de Copenhague, Dinamarca, condenó las maniobras espurias de un grupúsculo de países ricos en el proceso negociador de las acciones para enfrentar el cambio climático que afecta a toda la humanidad.

En los aspectos económicos es donde el ALBA encuentra uno de sus más importantes desafíos.

Aquí el análisis también deberá tener dos dimensiones; los cambios estructurales endógenos y la construcción de uno (o varios) modelo (s) económico (s) que se avengan a la esencia del ALBA, a las condiciones concretas de cada país y a las relaciones económicas internacionales actuales.

La segunda dimensión ha sido ya analizada y aunque queda mucho por hacer, no parece la más rezagada. Se trata de la construcción de la (s) alternativa (s) económica (s).

Aún cuando la situación económica de los países el ALBA es también heterogénea, pueden observarse un conjunto de problemas económicos que con diferencia de matices entre los países, o particularidades -a veces únicas- en otros, están presente en la base económica de casi todos los miembros del ALBA.

Coexisten algunos rasgos estructurales objetivos comunes a casi todos los países ALBA con los cuales habrá que lidiar siempre y aprovechar la oportunidad de ganancia que pueden reportar o prepararse para cerrar en todo lo posible los impactos de la alta exposición a los choques externos.

Entre esos rasgos estructurales figuran la pequeñez del mercado doméstico, la estructura poco diversificada de las exportaciones y la casi nula posibilidad de integración física por las grandes distancias entre los miembros del ALBA (ningún país miembro es fronterizo) entre otros límites objetivos.

Dentro de la heterogeneidad económica que se ha advertido, persisten otros problemas estructurales que a diferencia de los primeros, pueden ser transformados mediante cambios profundos en las relaciones de propiedad sobre los medios de producción y un nuevo protagonismo del sector público de la economía.

En esa área, algunos de los principales desafíos que tienen que enfrentar los países del ALBA son los siguientes:

1) *Modelos económicos no coherentes con la agenda y los emprendimientos sociales de varios de esos países, ni con la crisis energética y alimentaria mundial.*

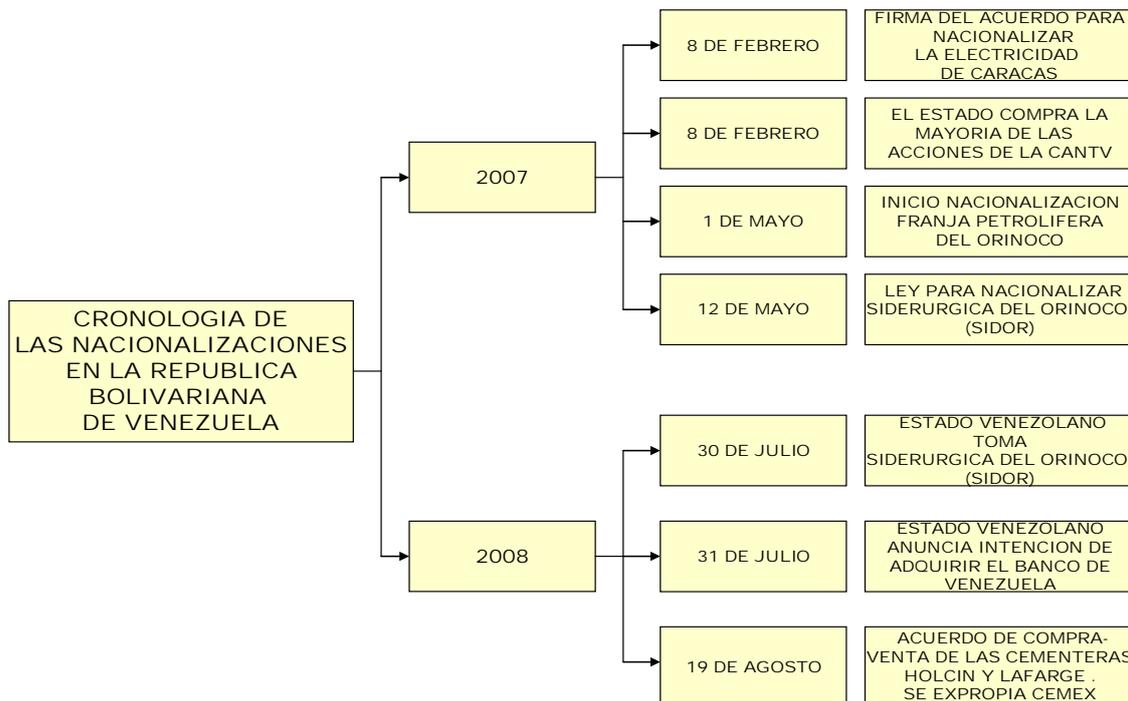
Venezuela heredó de la IV República un modelo rentista, importador e improductivo generador de inflación, que no es funcional a las metas sociales del gobierno bolivariano ni a la aspiración de construir el socialismo del siglo XXI, pues por más heterodoxa que sea esa versión de socialismo, parece imposible edificarla sobre la base de un modelo económico articulado por una categoría económica capitalista (la renta) y una economía parasitaria.

A pesar de poseer 882 050 kilómetros cuadrados de tierras cultivables fértiles, un promedio de 320 días de sol al año en la mayor parte de su geografía y diversidad de climas, así como un régimen de lluvias todavía favorable (aunque bajo ataque de la sequía), el país importa el 73% de los bienes de consumo doméstico (Factura importadora, 2008).

El gobierno bolivariano tiene conciencia de esa contradicción, viene adoptando medidas para modificar ese modelo y vindicar la conciencia de productores del pueblo venezolano y los agentes económicos internos que hacen economía en los cauces del proceso revolucionario bolivariano.

Las nacionalizaciones de algunos medios de producción y recursos naturales estratégicos van en esa dirección, pero aun no es suficiente como para considerar relevado el modelo económico rentista y parasitario venezolano.

Gráfico No. 1



FUENTE: Elaboración del autor sobre la base de informes oficiales de Gobierno y los periódicos venezolanos El Nacional y El Universal. Varios números, 2008.

En 2009, el gobierno bolivariano de Venezuela intervino cuatro pequeños bancos (Confederado, Bolívar, Banco Canarias y Banpro) por irregularidades en su funcionamiento y riesgo inminente de quiebra. Los dos primeros fueron incorporados al sistema financiero público venezolano y los dos restantes fueron cerrados por problemas de solvencia. En todos los casos, el gobierno garantizó los fondos de los ahorristas.

Bolivia heredó un modelo minero agroexportador e importador deformado, altamente importador y generador de presiones inflacionarias, que está siendo paulatinamente revelado por un modelo productivo nacional, así como algunas medidas económicas que han colocado al Estado boliviano en mejores condiciones de gestionar la economía y distribuir la renta.

De esa manera, el Estado de Bolivia ha mejorado su participación en sectores económicos y recursos naturales considerados estratégicos para el desarrollo de esa nación andina.

Recuadro No. 2

CAMBIOS EN LA PARTICIPACION DEL SECTOR PUBLICO EN LA ECONOMIA DE BOLIVIA (%)		
	ENTRE 1995 Y 2006	ENTRE 2006 Y 2009
	SECTOR PUBLICO	SECTOR PUBLICO
TELECOMUNICACIONES	27%	39%
PARTICIPACION EN EL EXCEDENTE PETROLERO	27%	73%
MINERIA	e/ 30% - 35%	e/ 55% - 75%
GAS	EMPRESAS TRASNACIONALES	YPFB
	↓	↓
	100 % OLEODUCTOS	100 % OLEODUCTOS
	100% REFINERIAS	100% REFINERIAS
	100% ALMACENAJE	100% ALMACENAJE
	100% EQUIPAMIENTO	52% EQUIPAMIENTO
AERONAUTICA CIVIL	LLOY AEREO QUEBRO	BOA 100% PUBLICA
PARTICIPACION DEL ESTADO EN EL PIB	18% - 19%	22%

Cuba que realizó profundos cambios estructurales inherentes a la edificación del socialismo entre los años 60 y 70 del pasado siglo, a raíz del derrumbe del sistema socialista mundial y el recrudecimiento del bloqueo económico, comercial y financiero de los últimos once gobiernos de Estados Unidos se vio obligada a introducir algunas modificaciones en el funcionamiento y en el mecanismo económico de la Isla en el decenio de los años 90 del pasado siglo, algunas de las cuales se han agotado y otras han acarreado algunos problemas económicos y sociales que condicionan la adopción de nuevos cambios -coyunturales y estructurales- en el corto plazo para dar continuidad a la edificación del socialismo en el escenario cubano y en la actuales condiciones económicas, financieras, ambientales y energéticas del mundo actual.

Ecuador se caracteriza por un modelo económico dolarizado, que si bien es muy rígido en el combate a los desequilibrios macroeconómicos de matriz neoliberal y propende al crecimiento con inflación sofocada y favorable saldo fiscal, no puede hacer ejercicio de la soberanía económica, lo cual le limita para desarrollar el modelo de revolución ciudadana del presidente Correa. Sin embargo, hay consenso en ese país en que desdolarizar la economía ahora acarrearía problemas muy serios para la estabilidad de esa nación, por lo que es previsible la continuidad de la matriz económica dolarizada.

Nicaragua, a pesar de basar su economía en la producción de bienes agropecuarios, tiene un modelo económico sesgado por un TLC de matriz neoliberal, con limitadas capacidades de exportación y una altísima factura importadora (de alimentos básicamente y otros insumos) que también inyecta constantemente la inflación es esa nación centroamericana.

2) *Presiones inflacionarias* de múltiples raíces estructurales; a) la incapacidad de los modelos económicos vigentes para cubrir la creciente demanda del mercado interno con producción nacional. b) políticas de empleo de calidad eficaces de los gobiernos progresistas y la mejoría del poder adquisitivo de los sectores más vulnerables de la población, c) políticas eficaces de combate a la pobreza, d) la aplicación por los gobiernos progresistas de políticas asistencialistas y distribución de la renta a favor de las mayorías, e) la expansión del gasto público como una de las fuentes del crecimiento a la que pueden apelar para enfrentar los ataques de la oligarquía y los choques externos, f) los programas sociales de amplio popular, g) la inflación importada vía altos precios de la factura importada de energía y alimentos básicamente.

TABLA No. 4
INFLACION EN PAISES DEL ALBA
(%)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Bolivia	4,6	4,9	4,9	11,7	11,8	0,8
Cuba	2,9	3,7	5,7	10,6	-0,1	-0,7
Dominica	0,8	2,7	1,8	6,0	2,0	-
Ecuador	1,9	3,1	2,9	3,3	8,8	3,5
Nicaragua	8,9	9,6	10,2	16,2	12,7	-0,1
Venezuela	19,2	14,4	17,0	22,5	31,9	28,9
San Vicente y G.	1,7	6,0	7,9	2,1	7,6	-

FUENTE: CEPAL. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, 2009. Cuadro A-21.

Como parte de las políticas sociales encaminadas a distribuir renta en beneficio de las mayorías, casi todos los países del ALBA mejoran los salarios -y los ingresos- nominales y reales de los sectores sociales menos favorecidos económica y socialmente y, a la vez, expanden los programas sociales, lo cual introduce importantes cantidades de dinero en los canales de la circulación minorista no siempre bien respaldados con una oferta de factura nacional.

TABLA No. 5
OFERTA MONETARIA EN LOS PAISES DEL ALBA
(% del PIB)

	2006	2007	2008	2009
Antigua y B.	90,7	88,7	91,8	-
Bolivia	42,4	47,8	46,5	52,3
Cuba	38,6	37,2	41,9	-
Dominica	90,3	90,8	87,2	96,2
Ecuador	-	25,9	35,3	32,3
Nicaragua	39,4	41,2	37,5	38,7
San Vicente y las G.	69,9	57,2	68,2	-

FUENTE: CEPAL. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, 2009. Cuadro A-19.

Las remuneraciones medias reales en los países del ALBA también reflejan una importante expansión.

TABLA No.6
REMUNERACIONES MEDIAS REALES EN LOS PAISES DEL ALBA

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Cuba	114,6	129,5	144,5	143,1	140,5	-
Venezuela	104,2	104,5	110,7	112,3	117,4	115,9
Nicaragua	78,6	80,7	80,8	85,8	82,0	77,4

FUENTE: CEPAL. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, 2009. Cuadro A-18.

En esa misma dirección, en varios países del ALBA el salario mínimo ha sido aumentado por la voluntad política de sus líderes.

Tales son los casos de Venezuela, país que pasó de un salario mínimo de 120 dólares en 1999 a 967 dólares en 2009 (INE, 2009). Bolivia elevó el salario mínimo desde 440 bolivianos en 2005 cuando Evo Morales ganó las elecciones presidenciales en diciembre de ese año a 647 bolivianos en 2009 (INE Bolivia, 2009), en tanto Nicaragua decidió aumentar el salario mínimo de 1 911,40 córdobas en 2007, cuando el presidente Ortega sumió el gobierno de esa nación centroamericana, hasta 2 634,88 córdobas en 2009 (Salario mínimo Nicaragua, 2009).

Muchas de las medidas tomadas en beneficio popular, inyectan liquidez en los canales de la circulación y presionan la inflación, en tanto han elevado su capacidad adquisitiva y el modelo económico no siempre es capaz de cubrir el mercado interno de bienes y servicios.

En los primeros años de gobierno, muchos de esos países apelan al gasto de gobierno como palanca de crecimiento económico y de alguna forma eso también introduce presiones inflacionarias las cuales se ven agravadas por las cuantiosas facturas de alimentos y otros bienes importados que ya traen consigo la inflación que generan la espiral de los precios del petróleo y los alimentos.

En esa dirección, casi todos los países del ALBA se ven frente a contradicciones muy severas que tienen que enfrentar y que los coloca ante serias disyuntivas macroeconómicas. No les beneficia una espiral inflacionaria, pero de una u otra forma la alimentan y no pueden abstenerse de la distribución de renta con mejores niveles de equidad, porque es una de las vías para mejorar el nivel de vida del pueblo, alimentar la demanda solvente, muy deprimida producto de la alta inequidad heredada del neoliberalismo y realizar en la práctica una política social diferente de ese modelo.

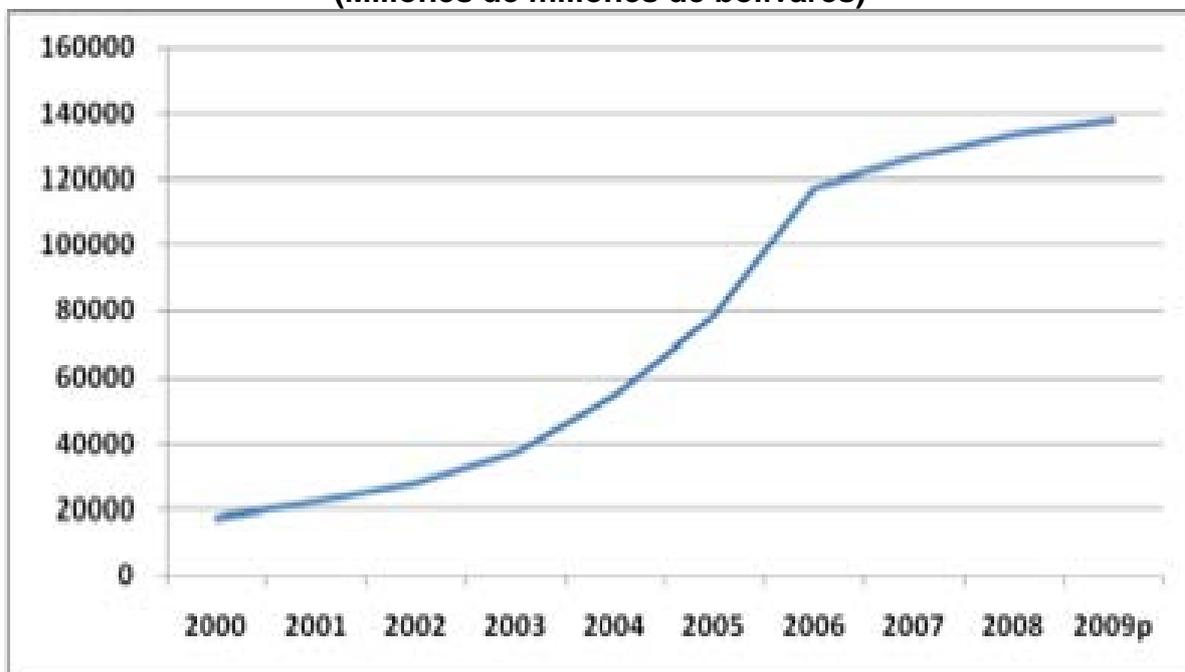
TABLA No. 7
COMPORTAMIENTO DEL GASTO DE GOBIERNO PAISES DEL ALBA

	2006	2007	2008	2009
Cuba	46,4	49,2	52,6	-
Bolivia	29,3	30,5	32,7	31,8
Ecuador				
Nicaragua	22,7	22,9	23,1	24,3
San Vicente y las G.	34,1	35,6	37,1	-
Antigua y B.	30,5	30,5	31,7	-

FUENTE: CEPAL. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, 2009. Cuadro A-23.

El caso de Venezuela es uno de los más representativos de esa tendencia en el gasto de gobierno.

GRAFICO No. 2
GASTO DE GOBIERNO DE VENEZUELA (1999-2009)
 (Millones de millones de bolívares)



FUENTE: INE, 2009.

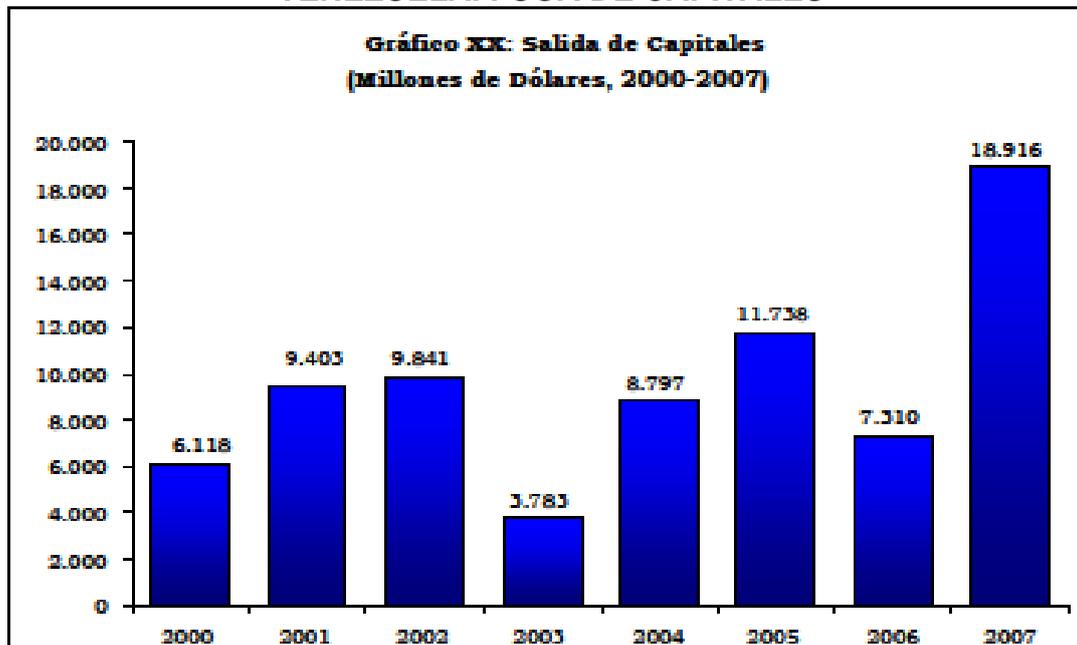
3) *Contrarrevolución oligárquica* expresada en boicot y sabotaje a los proyectos de desarrollo de la mayor parte de los países del ALBA (excepto Cuba que ya enfrentó esa reacción de la oligarquía en los primeros años de la revolución), descapitalización, desinversión, fuga de capitales, promoción de crisis económicas, comerciales o financieras coyunturales etc.).

Sólo en 2007, en Venezuela se estima que el sector privado fugó 16 495 millones de dólares, lo que supera en dos veces y media a la registrada durante el fatídico año 2002, cuando esta se ubicó en 6 702 millones de dólares (BCV, 2007).

4) Caída de la inversión privada en la economía e *insuficiente nivel de inversión neta pública* expresado en un insuficiente nivel de formación bruta de capital fijo público en relación al que se sería funcional al tipo de acumulación de la revolución. El caso de Venezuela es uno de los más representativos de esa situación.

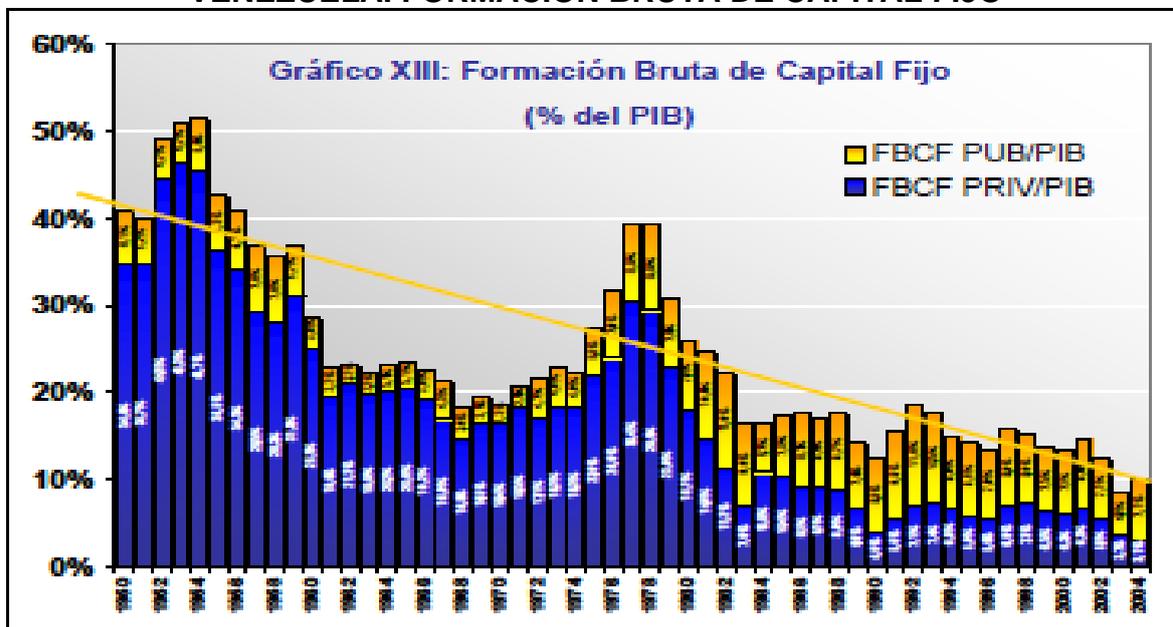
Al tiempo que se descapitaliza el país, la tendencia de la inversión interna en la formación de capital fijo del sector privado del país es declinante y la inversión pública es insuficiente para impulsar la producción, cubrir la demanda del mercado interno y ayudar a frenar la inflación.

GRAFICO No. 3
VENEZUELA. FUGA DE CAPITALS



FUENTE: BCV, 2007.

GRAFICO No. 4
VENEZUELA. FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO



FUENTE: CORDIPLAN, 2006.

5) *El retraso de la alternativa económica y la coexistencia de dos corrientes económicas que se contraponen entre sí, excepto el caso de Cuba; a) por un lado, el neoliberalismo con su escuela de pensamiento coherentemente monetarista, que continúa articulando la economía en los sectores privados con más poder económico y que aún cuenta con presencia de cuadros con*

pensamiento monetarista en diferentes estructuras de los propios gobiernos progresistas (situación evidente por ejemplo en los bancos centrales de casi todos esos países) y *b*) una corriente económica en formación que va asumiendo en la práctica elementos de la economía solidaria, el comercio justo y el socialismo, pero no suficientemente respaldada desde el punto de vista teórico y que se propone sobre la marcha distribuir más equitativamente la renta y, al mismo tiempo, crecer .

6) *Alta dependencia de pocos rubros de exportación y todavía una alta concentración de los destinos de exportación. El comercio entre los países del ALBA está aún poco estructurado y en la mayoría de los ejes comerciales los resultados que se registran no obedecen necesariamente a una gestión del ALBA (excepto el intercambio comercial cubano-venezolano y en alguna medida el intercambio comercial venezolano-boliviano), sino a que varios países compartieron el mismo esquema de integración cepalina o el comercio trasfronterizo y en esos contextos desarrollaron vínculos comerciales funcionales a sus intereses que arrastran hasta este momento.*

Ese es el caso del intercambio comercial de Bolivia con Argentina y Brasil, o entre Nicaragua y Honduras (cuando ese país aún era miembro del ALBA).

7) *Economías con significativo nivel de extranjerización y parasitismo vía remesas y endeudamiento externo.*

Algunos países del ALBA también fueron objeto de la extranjerización de sus economías, lo que se expresa en significativos niveles de dependencia del exterior vía remesas y deuda básicamente.

Aunque los países del ALBA no son los más dependientes de las remesas en las Américas, la proporción remesas como % del PIB oscila en torno a 6% y 8% con la excepción de Nicaragua y Venezuela para los que el flujo de dinero remesado por sus inmigrantes significa 12,4% del PIB y 0,1% del PIB, respectivamente (ALBA REMESAS, 2007). Esos flujos de dinero dependen del comportamiento del mercado de trabajo en los países receptores de la mayor parte de los inmigrantes que son Estados Unidos y España.

TABLA No. 8
REMESAS Y DEUDA EXTERNA COMO % DEL PIB PAISES ALBA, 2007-2008

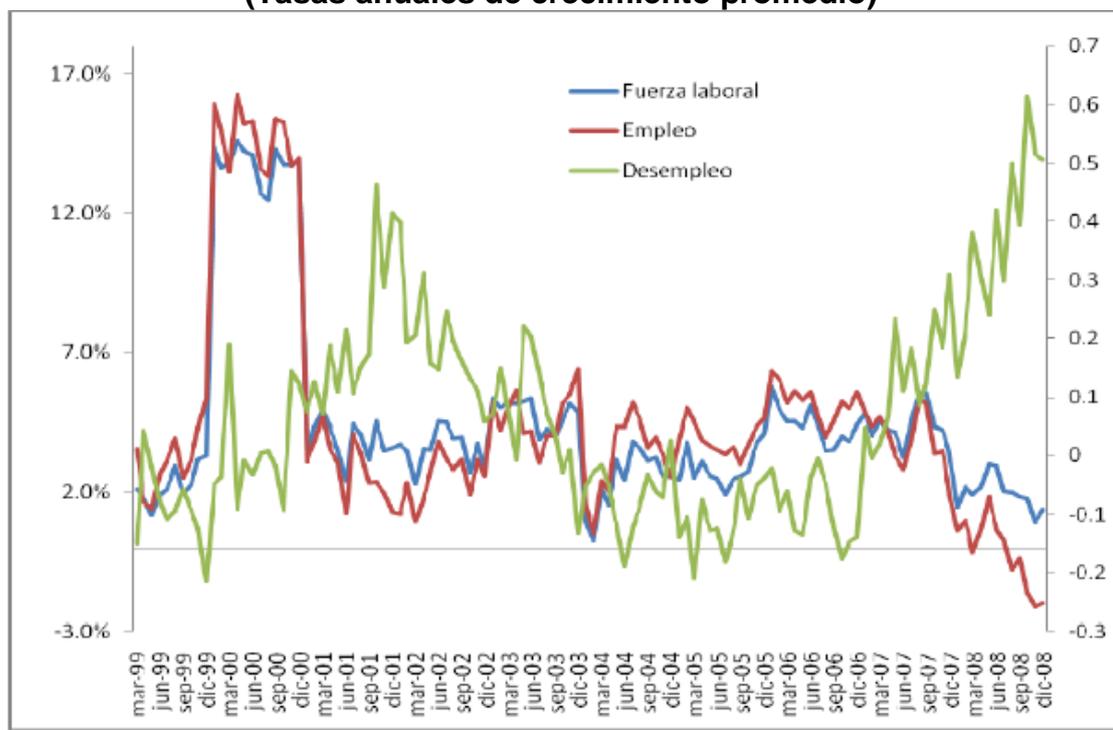
	Remesas	Deuda Externa
Nicaragua	12,4	51,4
Dominica	8,0	59,9
Ecuador	6,9	24,6
San Vicente y las Granadinas	6,7	59,9
Bolivia	6,6	26,9
Venezuela	0,1	15,0

FUENTES: Estimaciones del Banco Mundial a partir del Anuario Estadístico sobre

Balanza de Pagos del FMI, 2008.
CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 2007-2008.
Santiago de Chile, 2008.

Como consecuencia de la crisis económica mundial capitalista, el mercado de trabajo para los inmigrantes en Estados Unidos se deterioró significativamente y eso explica la contracción del flujo de remesas hacia América Latina desde 2008.

GRAFICO No. 5
EMPLEO, DESEMPLEO Y FUERZA DE TRABAJO LATINOAMERICANA Y CARIBEÑA EN ESTADOS UNIDOS
(Tasas anuales de crecimiento promedio)



FUENTE: Elaborado sobre la base del Current Population Survey. Bureau of Labour Statistic USA. Enero, 2009.

La otra expresión de extranjerización de las economías del ALBA está determinada por el endeudamiento externo.

8. *Cambios estructurales lentos o inexistentes en algunos escenarios*, lo que reproduce las presiones inflacionarias y la vulnerabilidad frente a los choques externos de la crisis económica mundial.

Eso explica el duro impacto de la crisis económica mundial sobre todos los países del ALBA, como será reflejado a continuación.

TABLA No. 9

	Exportaciones de bienes (%)	Remesas (%)	Turismo (%)	PIB Trimestral (%)	Crecimiento económico anual (%)
Venezuela	Caída 46 % (enero-septiembre, 2009)	NS	NS	Crecimiento 0,5 y Caídas consecutivas - 2,4- 4,5 y - 2,4 (1er, 2do, 3er y 4to. TRIMESTRES, 2009)	-2,3
Cuba	Caída de 35% al 1er. SEMESTRE, 2009	-	Caída 14% gastos turistas (1er. SEMESTRE, 2009)	Crecimiento 0,8% al 1er. SEMESTRE, 2009.	1,0
Bolivia	Caída 27% (1er. TRIMESTRE, 2009)	Caída 8,4% (1er. SEMESTRE, 2009)	NS	Crecimiento 2,1%, 3,1 y 2,8 (1er, 2do y 3er. TRIMESTRES, 2009)	3,5
Nicaragua	Caída 8,9% (1er. SEMESTRE, 2009)	Caída 6,0% (1er. SEMESTRE, 2009)	NS	Caídas -1,6 (1er. TRIMESTRE, 2009)	-1,5
Ecuador	Caída 38,4% (1er. SEMESTRE, 2009)	Caída 27% (1er. SEMESTRE; 2009)	NS	Crecimiento 1,6 y caídas - 0,9 y -1,4 (1er, 2do y 3er. TRIMESTRES, 2009)	-0,4

FUENTES: CEPAL, 2009.

Banco Central de la República Bolivariana de Venezuela, 2009.

Banco Central del Estado Plurinacional de Bolivia, 2009.

Banco Central de Ecuador, 2009.

INIE de Venezuela, 2009.

Ministerio del Poder Popular para la Economía de la República Bolivariana de Venezuela.

CETREX de Nicaragua, 2009.

Asamblea Nacional del Poder Popular de Cuba, 2009.

MINTUR de Cuba, 2009.

Adicionalmente, los países del ALBA tienen que enfrentar al menos cuatro desafíos adicionales; el desafío militar, el desafío ambiental, el desafío alimentario y el desgaste político que la crisis sincrónica mundial puede acarrear a los gobiernos progresistas y contestatarios latinoamericanos.

No se desconoce la existencia del desafío energético, aunque algunos de los países del ALBA tienen una favorable dotación en estos recursos (Venezuela, Bolivia y Ecuador) lo que se puede considerar una especie de abrigo al resto de los países miembros. Esto se explica gracias a los principios de funcionamiento de esa alternativa de integración que ya fueron señalados y que significan para los países vulnerables en energía una alta responsabilidad en la gestión de los recursos energéticos que el ALBA pone en sus manos.

El desafío militar se expresa en muchos aspectos. No es nada casual la ubicación de las bases militares estadounidenses -viejas y nuevas- situadas alrededor de los países del ALBA, ni tampoco el esfuerzo por derechizar los gobiernos latinoamericanos (casos de Honduras, Panamá y Chile) los que se suman a los regímenes funcionales a la geopolítica imperialista en nuestra región (Costa Rica, Perú, México y Colombia), la Cuarta Flota, el Smart Power²² y la Strategy Global en Route²³.

El hostigamiento de los países ALBA y la presión militar que van a estructurar, persigue -ente otros objetivos- condicionar a los países de esa alternativa a desviar recursos de los programas de desarrollo económico y social hacia la defensa, con lo cual aspiran a erosionar la confianza que los pueblos han depositado en el ALBA, e introducir escepticismo entre los pueblos en torno a las metas de esa expresión alternativa de integración y devaluarla políticamente como fórmula contestataria y de cambio frente a la hegemonía imperialista.

Otro importante desafío es ambiental

Bolivia enfrenta múltiples impactos ambientales determinados por el cambio climático global, los modelos económicos heredados del capitalismo subdesarrollado y los altos niveles de pobreza que han caracterizado a ese país, que clasifica entre los cuatro más pobres de Latinoamérica y el Caribe en su conjunto.

La instalación periódica de la Corriente del Niño (Enos Oscilación al Sur), implica para algunas regiones de Bolivia torrenciales lluvias e inundaciones, en tanto para otras regiones de ese país significa heladas, alzas record de temperatura e intensas sequías con enormes pérdidas por uno y otro concepto.

Sólo por concepto del episodio del Niño de 2009-2010, seis departamentos bolivianos de las regiones del Chaco y del altiplano están con déficit de lluvias y afectaciones serias a 48 municipios de esas subregiones, los que demandan atención de emergencia por la pérdida de ganado y forraje. Sólo en el sector pecuario están en riesgo de desaparecer alrededor de 2,5 millones de cabezas de ganado -principalmente vacuno- adicionalmente se perdieron 1 700 cabezas de camélidos y 520 de ovinos y las familias damnificadas llegan a 7 533 (Impactos sequía Bolivia, 2009).

²² Combinación del poder suave del imperio (softpower) expresado en la diplomacia, la cultura, la ayuda, el poder mediático, las negociaciones económicas y políticas con el poder duro (hardpower) expresado en las bases militares, los golpes de Estado, los ejercicios militares conjuntos etc.

²³ Estrategia militar encaminada a asegurara a su flota aérea una logística en tierra de varios países del mundo, de manera que su fuerza aérea queden en condiciones de controlar el espacio radioeléctrico, espiar a los gobiernos que ellos identifican como antiestadounidenses, trasladar =a y desde= cualquier lugar del mundo carga o pasaje con seguridad y economía de gastos. Las principales instalaciones estadounidenses en Latinoamérica funcional a esos fines se identifica como Palanquero.

En las zonas tórridas de Bolivia, el calor ha registrado niveles récord en la segunda mitad de 2009 -entre finales de octubre e inicios de noviembre el termómetro marcó 45,5 grados centígrados- un ambiente muy propicio para enfermedades como el dengue que reportó 58 mil casos (Impactos sequía Bolivia, 2009). En las zonas altas y frías de ese país, se han registrado temperaturas inusitadas como por ejemplo 26,4 grados en la Paz.

La otra expresión extrema del Niño en Bolivia, o sea, las inundaciones han impactado a 9 departamentos entre mediados de 2009 y el primer trimestre de 2010 con pérdidas estimadas en 30 millones de dólares.

Otras prácticas degradantes de la naturaleza, junto a los impactos del subdesarrollo y la pobreza como la tala indiscriminada y descontrolada de árboles para distintos usos domésticos, el sobrepastoreo, la tradición de quema de áreas para inicios de cultivo y la economía extractiva minera, están generando indistintamente deforestación acelerada (3 mil kilómetros cuadrados en cinco años), un nivel de pérdida alarmante de la capa vegetal y fuerte contaminación del aire y las aguas. Esto último se considera que es la causa básica del 80% de las enfermedades registradas en ese país del altiplano, en tanto las empresas mineras devuelven a las corriente fluviales el agua usada en el proceso minero sin un tratamiento adecuado (Montes de Oca, 2009) y expulsan al aire un nivel de contaminación insostenible..

Eso coloca a Bolivia entre los 10 países más vulnerables al cambio climático en el mundo.

Igualmente, Ecuador situado casi en la misma latitud de Bolivia, reporta situaciones climáticas extremas, registrándose inundaciones, sequías y temperaturas record en el período 2008-2010 con significativas pérdidas económicas estimadas en unos 14 millones de dólares, sólo por concepto de restricciones en la oferta de electricidad.

En Nicaragua, los gremios productivos estiman que cerca del 20% de la cosecha agrícola 2009-2010 fue consumida por la sequía, producto de la reducción de entre un 40% y 60% de las lluvias, según pronósticos del Instituto de Estudio Territoriales (INETER), quien pronosticó que la sequía se extendería -con suerte- hasta el primer trimestre de 2010.

Un estudio realizado en la Ciudad de Matagalpa reportó que producto de la sequía que azota a esa subregión nicaragüense se perdieron casi 14 mil 900 manzanas de cultivos de la cosecha 2009-2010: 2 682 de maíz; 5 728 de frijoles; 1 743 de sorgo y 3 817 de pasto forrajero por sólo citar las más graves, más no las únicas pérdidas (Impactos ambientales Nicaragua, 2009-2010).

De igual manera, se reportan afectaciones en un 50% en la producción de leche en 2009 en comparación con los niveles de 2008 e importantes afectaciones en el ganado de engorde y gestante, cuyo nivel de preñez es más bajo y los abortos más altos, debido a la intensa sequía.

En Venezuela, el impacto más severo del cambio climático en el período 2008-2010 es la intensa sequía, por cuyo concepto se han pedido alrededor de 750 mil hectáreas de maíz (35% de la superficie sembrada en la cosecha 2009-2010) (FEDEAGRO, 2009) y el país ha tenido que aplicar recortes en el suministro eléctrico con pérdidas económicas nada despreciables.

Cuba, por su parte registra temporadas ciclónicas muy intensas, tanto por la frecuencia de huracanes, como por la intensidad de los vientos de esos eventos meteorológicos. Sólo en 2008, el paso de tres huracanes por la Isla dejó pérdidas estimadas en más de 10 mil millones de dólares y aunque en 2009, el Evento del Niño deprimió la temporada ciclónica, se registraron

temperaturas record (calor por encima de 36 grados en el verano de 2009), con importantes consecuencias para el sector agropecuario (ANPP, 2009).

Esta situación, que no es coyuntural, sino una de las expresiones de la crisis multidimensional y sincrónica que nos acompañará durante el siglo XXI, condiciona al ALBA a asumir una importante dimensión ambiental, que no fue prioridad -ni rasgo característico- para ninguna de las escuelas de pensamiento integracionista en Latinoamérica y el Caribe, ni para ninguno de los proyectos de integración que la antecedieron, pero que si tienen que caracterizar la producción teórica del ALBA y, sobre todo, su accionar práctico en esa dirección.

Situación similar está diseñada en al ámbito alimentario.

Teniendo en cuenta la tendencia al alza de los precios de la energía a nivel mundial, los impactos de los agrocombustibles sobre la base de los alimentos en los precios de estos, la expansión de la demanda de alimento, las prácticas especulativas del capitalismo actual es real pensar que en el siglo XXI, no deberemos esperar alimentos baratos, sino crecientemente caros.

TABLA No. 10
FAO. INDICE DE PRECIOS DE LOS ALIMENTOS 2000-2008
(%)

2000	92
2001	94
2002	93
2003	102
2004	114
2005	117
2006	127
2007	156
2008	216
2009	168

FUENTE: FAO. Perspectivas de cosechas y situación alimentaria No. 3. Junio, 2008.

Los precios de los alimentos vuelven a subir (<http://www.fao.org>). 9 de diciembre, 2009.

Frente a esa circunstancia y el hecho de que la mayor parte de los países del ALBA tienen una factura importadora de alimentos alta, insostenible desde el punto de vista económico e inexplicable en relación a las bondades de su geografía para el desarrollo de la agricultura y la ganadería, reviste un importante reto -estratégico por demás como expresión de seguridad nacional- trabajar por la sostenibilidad alimentaria de los países integrantes de esa expresión alternativa de integración.

A esos fines ya está en marcha un PG alimentario con varias empresas grannacionales (EG) de ese ramo en varios de los países de esa expresión alternativa de integración. Esta es otra dimensión que el ALBA tiene que asumir y que va a singularizar la integración de los pueblos en América en el siglo XXI.

Avances, probables retrocesos tácticos y hasta algunas derrotas, retos y desafíos dibujan una realidad integracionista crítica, contestataria, inédita y en marcha, que nació en medio de la

confrontación política encabezada por el imperialismo y sus trasnacionales (ALCA y TLC) por recolonizar a Latinoamérica y el Caribe y está probando su valía comprometida con el desarrollo de los pueblos.

Bibliografía

- ALBA REMESAS, 2007. Estimaciones del Banco Mundial a partir del Anuario Estadístico sobre Balanza de Pagos del FMI,
- ANPP, 2009. Asamblea Nacional del Poder Popular de Cuba.
- BANCOEX, 2007. (<http://www.bancoex.gov>).
- BANCOEX, 2008. (<http://www.bancoex.gov>).
- Bancoex, 2010, Min Fin. Venezuela, 2010. Sucre entró en funcionamiento con operación comercial entre Cuba y Venezuela. (<http://www.bancoex.gov>). 3 de febrero.
- BCE, 2009. Banco Central de Ecuador. BCE, 2009 a. Banco Central de Ecuador. Boletín de Cuentas Nacionales Trimestrales No. 69. (1999-2009).
- BCE, 2009 b. Banco Central de Ecuador. Noviembre.
- BCN, 2007. Banco Central de Nicaragua.
- BCV, 2007. Monedas y Depósitos.
- BP, 2009. British Petroleum Statistical Review of World Energy.
- CETREX, 2008. Centro para el Tratamiento de las Exportaciones de Nicaragua.
- CETREX, 2009. Centro para el Tratamiento de las Exportaciones de Nicaragua.
- Comercio Nicaragua-Venezuela, 2010. Nicaragua espera exportar 229 millones en el intercambio comercial con Venezuela. (<http://www.canal15.com.ni>). 2009. (<http://www.prensa-latina.cu>).
- Coltán Venezuela, 2009. Venezuela conforma yacimientos de coltan y oro por 100 mil millones de dólares. (<http://www.economiadevenezuela.com>) 9 de octubre.
- Factura importadora, 2008. Importación de alimentos se duplicará en 2008. (<http://www.guia.com.ve>).
- FEDEAGRO, 2009. Federación Agraria de Venezuela.
- IBCE, 2008. Instituto Boliviano de Comercio Exterior sobre la base del INE del Estado Plurinacional de Bolivia
- INE Bolivia, 2009. Instituto Nacional de Estadísticas del Estado Plurinacional de Bolivia
- INE, 2009. Instituto Nacional de Estadísticas de la República Bolivariana de Venezuela.
- Impactos ambientales Nicaragua, 2009-2010. Sequía arrasa en Terrabona. (<http://www.laprensa.com.ni>). 8 de febrero.
- Impactos sequía Bolivia, 2009. Ministerio de Desarrollo Rural y Agrario de Bolivia.

Montes de Oca, 2009. Ismael Montes de Oca. Geografía y recursos naturales de Bolivia.

ONE, 2005. Anuario Estadístico de Cuba

ONE, 2008. Anuario Estadístico de Cuba

ONE, 2009. Anuario Estadístico de Cuba

Potencial comercial Nicaragua- Venezuela, 2009. Creció el comercio de Nicaragua con Venezuela. (<http://www.lavozdelsandinismo.com>). 9 de septiembre.

Proyectos Conjuntos Venezuela-Cuba, 2009. Cuba y Venezuela unidas por el poder de la integración. (<http://www.radiocuba.cu>). 13 de diciembre.

Refinería Nicaragua, 2007. Refinería petrolera entre el norte y el sur. (<http://www.ni-laprensa.com.ni>). Febrero.

R.F.W.S., 2007. Renewable Fresh Water Supply by Country.

Salario mínimo Nicaragua, 2009. (<http://www.radiolaprimerísima.com>)

SG EEUU, 2009. Servicios Geológicos de Estados Unidos.

U.S.G.S.C.S, 2007. U.S. Geological Survey Mineral Commodity Summaries.

6

Situación económica reciente del Caribe: Impacto de la Crisis Económica

Gueibys Kindelán Velasco
Investigadora del CIEM

El mar Caribe es uno de los más grandes del mundo y tiene un área de 2.763.800 km². Su punto más profundo es la fosa de las islas, ubicada entre Cuba y Jamaica, a 7.686 metros bajo el nivel del mar. Se comunica con el Océano Pacífico a través del Canal de Panamá (WP, 2010).

Su vertiente hidrográfica es una de las más extensas del mundo. El río más largo que desemboca en él es el Magdalena, que cruza a Colombia desde el Macizo Colombiano a lo largo de unos 1.540 km (WP, 2010). También se destaca el Lago de Maracaibo, que se conecta al Caribe a través del Golfo de Venezuela, es el lago más grande de Sudamérica con una superficie de 13.820 km² y uno de los más antiguos sobre la tierra (WP, 2010).

Tiene 13.000 especies de plantas y más de 6.500 de éstas son endémicas (WP, 2010). Algunas de las plantas que se pueden encontrar son el aceituno que se ubica principalmente en República Dominicana, el caimito que se extiende por toda la región, el guayacán, flor nacional de Jamaica, la Ceiba, árbol nacional de Puerto Rico y Guatemala, y la caoba, árbol nacional de República Dominicana.

Existen cerca de 450 especies de peces entre las que se pueden mencionar la barrucada, el mero, la morena y diversas familias de caracinos. También se contabilizan 600 especies de aves, 155 de ellas endémicas como las cortacuba (WP, 2010). La mayoría de las especies de aves son migratorias como el canario del manglar y la garcita verde. Mientras que la amazona puertorriqueña, la yacutinga y la paloma sabanera se encuentran en peligro de extinción.

También, hay 500 especies de reptiles, de las cuales el 94% son endémicas como la iguana verde y la iguana azul, la iguana de Mona, endémica de la isla de Mona (Puerto Rico), la iguana rinoceronte, propia de República Dominicana, y el cocodrilo americano extendido por las islas del Caribe en peligro de extinción, así como diversas especies de tortugas marina como la carey (WP, 2010).

Tiene 170 especies de anfibios endémicos, el 80 % de los cuales están amenazados en República Dominicana, Cuba y Jamaica, y el 92 % en Haití (WP, 2010). Especies como el coquí dorado se encuentran en grave amenaza de extinción.

Se contabilizan 90 especies de mamíferos, dentro de los nativos se pueden mencionar el delfín, el manatí, el almiquí, este último es endémico de las Antillas y diversas especies de murciélagos, y la ballena jorobada como especie migratoria.

La presente investigación tiene el propósito de analizar la evolución reciente de las economías del Caribe Insular, así como el impacto de la crisis económica mundial de septiembre de 2008 en esos países.

Con vistas a lograr este objetivo, se hará primeramente una breve caracterización general de esta subregión. Luego, se estudiará su evolución económica desde el 2000 hasta el 2008, período antes de que estallara la crisis económica global actual, profundizando en el país que mejor y peor comportamiento macroeconómico mostró. Finalmente, se abordará sobre el impacto de esta crisis en esas economías y cuál fue el país que más y menos afectación tuvo con la misma.

Caracterización general

La región del Gran Caribe incluye 35 Estados que delimitan dos cuencas conectadas entre sí: el Golfo de México y el mar Caribe. Abarca países continentales, naciones insulares y territorios dependientes.

El Caribe Insular, objetivo primordial de esta investigación, se encuentra en la parte oriental de la región caribeña. Esta subregión está fragmentada y es heterogénea ya que se compone por 28 países con orientación política, demografía, ingresos e idiomas diferentes. De ellos, 12 son Estados dependientes, y de los 16 independientes, en 13 el idioma oficial es el inglés, en 2 el español y en 1 el francés, además de las lenguas criollas que algunos hablan.

Atendiendo a la situación política, tamaño y ubicación geográfica, estos países se pueden clasificar en cuatro subgrupos:

- **Islas Estados grandes:** Son cuatro Estados de las Antillas Mayores que albergan tres cuartos de la población, con un promedio aproximado de siete millones de habitantes. Estos son: Cuba, República Dominicana, Haití y Jamaica. En sentido general, todos tienen relativamente un bajo ingreso per cápita y niveles modestos de desarrollo humano, a excepción de Cuba que disfruta de un elevado índice de desarrollo humano (IDH) (Girvan, 2000).
- **Islas Estados pequeños:** Son nueve Estados, en su mayoría ubicados en el Caribe oriental y en el sur, con menos de 1.5 millones de habitantes cada uno (Girvan, 2000). Estos son: Trinidad y Tobago, Barbados, Bahamas, Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Santa Lucía, San Cristóbal y Nevis y San Vicente y las Granadinas. Poseen el nivel más alto de bienestar social de la subregión, sin embargo hay grandes índices de pobreza en algunos de ellos como por ejemplo en Trinidad y Tobago.
- **Naciones en tierra continental:** Son tres Estados: Surinam, Guyana y Belice. Estos, a pesar de tener una baja densidad poblacional ya que representan sólo el 4% del total de habitantes de la subregión, sus índices de pobreza son relativamente altos.
- **Territorios dependientes:** Son doce países: Anguila, Islas Caimán, Islas Vírgenes Británicas, Islas Montserrat, Islas Turcas y Caicos, Guadalupe, Martinica, Guyana Francesa, Islas Vírgenes de Estados Unidos, Puerto Rico, Antillas Holandesas y Aruba, a los cuales no se hará referencia debido a la insuficiente información estadística.

En sentido general, las economías del Caribe Insular son terciarias es decir, orientadas más las actividades de los servicios como la educación, recursos financieros, comunicaciones, etcétera y dentro de este sector, al comercio mayorista y minorista, pero vale la pena destacar que actualmente ha aumentado la participación del sector secundario y primario y dentro de estos la construcción y la explotación de minas y canteras respectivamente mientras que el tercer sector ha disminuido su porcentaje en el Producto Interno Bruto (PIB) regional, como indica el siguiente gráfico:

"Comportamiento sectorial del PIB caribeño"

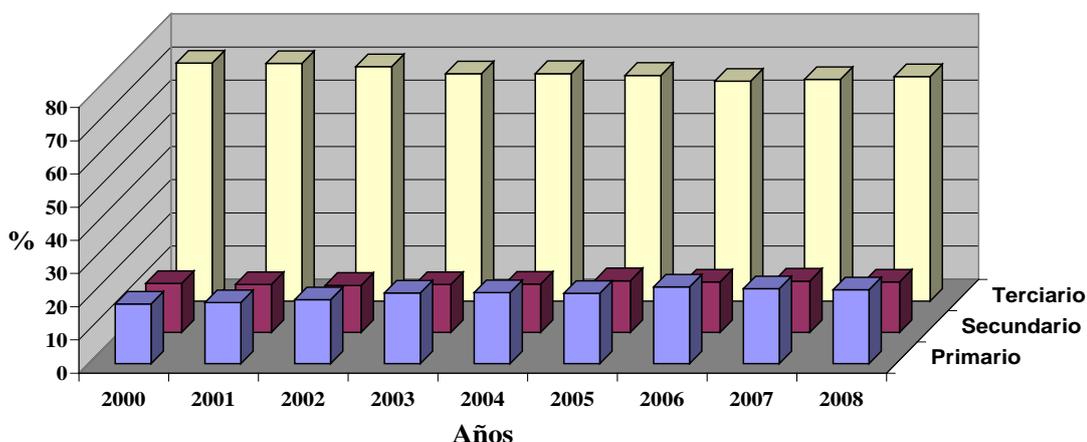


Gráfico 1:

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la CEPAL 2002, 2003, 2006, 2009

La integración y/o la cooperación subregional han registrado algunos avances para enfrentar los desafíos de la crisis económica mundial.

Algunas muestras de esto lo constituye Petrocaribe ya que le permite la compra de petróleo venezolano a los países caribeños bajo términos preferenciales; y la incorporación de algunos Estados caribeños insulares (Antigua y Barbuda, San Vicente y las Granadinas y Dominica) a la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA), ya que este proyecto apoya la cooperación y el desarrollo económico de infraestructuras, especialmente en la recuperación de los daños causados por los numerosos desastres naturales a que son sometidos estas naciones caribeñas.

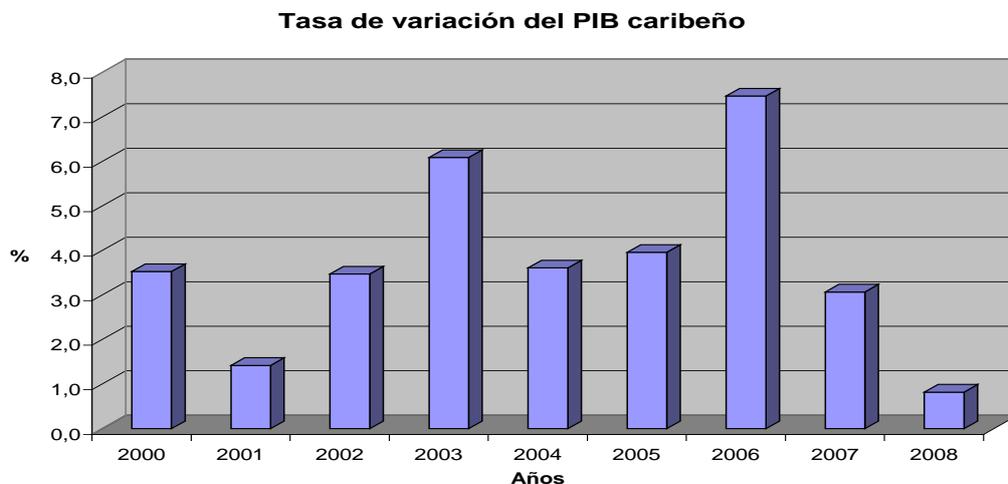
Sin embargo, persisten grandes escollos, como por ejemplo: la mayoría de los países integrantes de la Comunidad del Caribe (CARICOM) incumplen en dos de las premisas para poder lograr un efectivo regionalismo: estabilidad política y cohesión social interna. Pues, en Haití, Guyana, Surinam y eventualmente en Trinidad y Tobago, ocurren severas crisis de gobernabilidad y legitimidad política debido a antiguos conflictos étnicos y de clase.

Además, esta subregión es muy vulnerable al cambio climático, pues, por ejemplo, el 12 de enero del 2010 Haití fue azotado por un terremoto, dejándole, según cifras de la CARICOM, entre 250 000 y 300 000 personas muertas y 1.3 millones sin hogar (Granma, 5 de marzo de 2010).

Evolución macroeconómica del Caribe Insular desde el 2000 hasta el 2008

El PIB del Caribe Insular desde el año 2000 hasta el 2008 tuvo un comportamiento irregular (véase el gráfico 2) los acontecimientos del 11 de septiembre de 2001 en los Estados Unidos, principal socio comercial de la subregión, sumado a la debilidad de la demanda interna y del crédito, provocaron la desaceleración de las economías caribeñas en ese año, las cuales se fueron recuperando gradualmente en correspondencia con el restablecimiento del entorno socioeconómico mundial.

Gráfico 2:



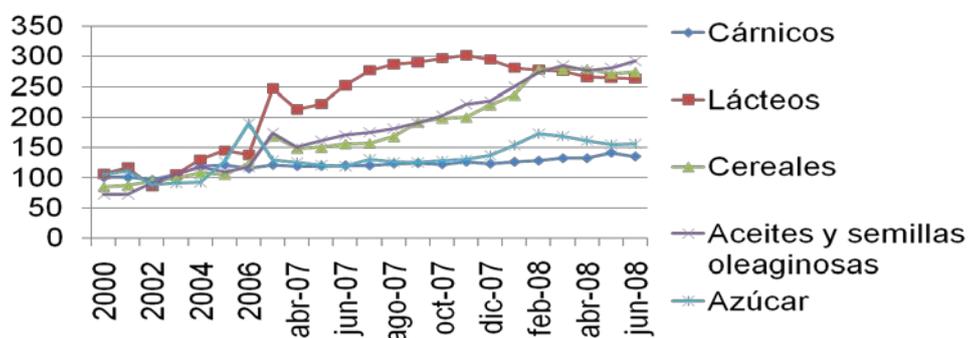
Fuente:

Elaboración propia a partir de datos de la CEPAL 2002, 2003, 2006, 2009.

Como estas naciones son importadoras netas de alimentos y energía, fueron muy vulnerables al alza de los precios internacionales de los alimentos que se dio a partir del año 2002 (véase el gráfico 3), lo cual provocó, como se observó anteriormente, una desaceleración económica en la subregión en el año 2008, y por consiguiente, un aumento de la inflación.

Pues bien, desde el 2006, el índice de precios al consumidor de los alimentos se aceleró en la mayoría de las economías, con un ritmo anual que oscila entre un 7 y un 30% en los diferentes países y un promedio cercano al 16% (FAO, 2009). Por lo que en algunos países el índice de precio de los alimentos en el 2008 superó el índice general de precios como es el caso de Haití, República Dominicana y Trinidad y Tobago.

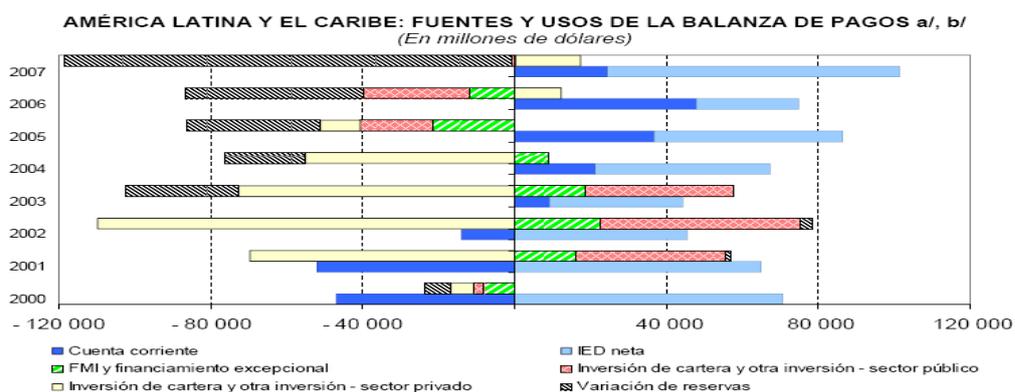
Gráfico 3:
“Índice de los precios internacionales de los alimentos”



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la FAO, 2009.

La principal fuente de ingresos de capital de estas naciones en el período estudiado fue la inversión extranjera directa (IED), la cual permitió financiar el déficit de cuenta corriente al inicio del período estudiado (véase el gráfico 4).

Gráfico 4:



Fuente: CEPAL,

2009a.

Las emisiones de bonos se destinaron casi exclusivamente a la refinanciación de deudas vencidas porque muchos de países están altamente endeudados (véase la tabla 1), y utilizan más del 50% de su PIB para saldar las deudas.

Tabla 1:

EL CARIBE: EVOLUCION DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO BRUTO
(En porcentajes del PIB)

	2005	2006	2007	2008	2009
Antigua y Barbuda	36,6	31,7	43,4	43,5	45,2
Bahamas	5,1	4,8	4,4	6,1	10,4
Barbados	89,7	93,7	90,7	86,1	93,1
Belice	87,1	81,3	76,2	70,4	72,8
Dominica	80,9	78,9	70,0	62,6	61,8
Granada	80,7	83,9	80,5	74,0	83,2
Guyana	92,3	71,5	41,3	43,4	46,1
Jamaica	48,1	48,5	47,4	45,3	50,5
Saint Kitts y Nevis	70,8	62,8	58,2	54,0	58,3
Santa Lucía	43,9	42,2	41,6	36,9	38,8
San Vicente y las Granadinas	56,0	51,2	39,6	39,9	42,2
Suriname	28,3	24,3	16,2	13,7	10,9
Trinidad y Tabago	8,5	7,1	6,7	5,6	6,8
El Caribe (promedio ponderado)	32,5	30,5	28,2	25,6	29,7
El Caribe (sin incluir Trinidad y Tabago)	46,2	44,8	41,9	40,5	44,3

Fuente: CEPAL, 2010a.

Durante la etapa analizada, en sentido general, el déficit en cuenta corriente disminuyó. Esto fue posible gracias a que la demanda interna fue menos dinámica que lo esperado y al gran aporte de las remesas, siendo estas últimas uno de los mayores ingresos en la balanza de transferencias.

Mientras que, producto del aumento del desempleo y de la existencia de los bajos salarios, la balanza de rentas fue deficitaria durante todo el período, afectando el saldo de la cuenta corriente (véase el gráfico 5).

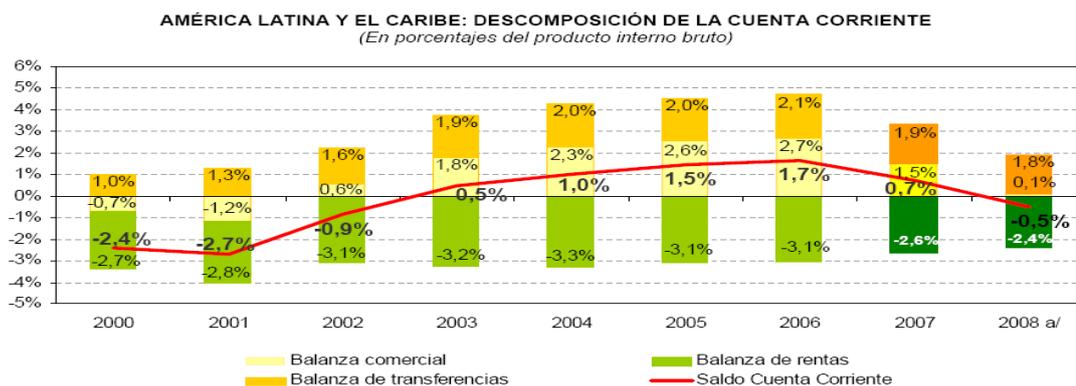


Gráfico 5:

Fuente: CEPAL, 2009.

Es válido destacar que a partir del 2003, gracias a las rigideces de los mercados laborales y a la inserción en estos de trabajadores inactivos y/o desalentados, el desempleo disminuyó, contribuyendo a un progreso moderado en la reducción de la pobreza, después de haberse estancado con la crisis del 2002. Según la CEPAL, tres millones de personas de la región salieron de la pobreza en 2005, sumándose a los 10 millones que lo hicieron en 2003 y 2004 (CEPAL, 2008).

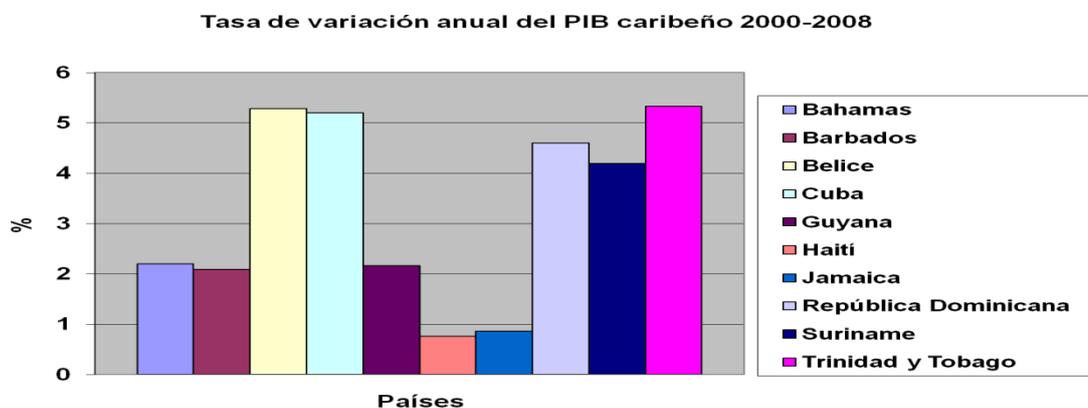
Por consiguiente, el promedio de pobres en la región bajó de 44,3% en 2003 a 40,6% en 2005, y por debajo de 40% en 2006, en tanto que la tasa de extrema pobreza disminuyó de 19,2 a 16,8% en el mismo período (CEPAL, 2008).

Estas cifras muestran que la región recorrió hasta el 2005, el 51% del camino hacia la consecución del Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio para 2015, que consiste en reducir el porcentaje de personas que viven en la pobreza extrema a la mitad de lo que era en 1990 (CEPAL, 2008).

Dimensión nacional

Durante los años 2000-2008, los países que mejor comportamiento del PIB mostraron fueron Trinidad y Tobago, Belice y Cuba en contraste con Haití y Jamaica que evidenciaron los peores resultados (véase el gráfico 6).

Gráfico 6:



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la CEPAL, 2009.

Trinidad y Tobago presentó durante esos ocho años índices de crecimiento y desarrollo económico muy favorables gracias a que es el productor caribeño de petróleo y de gas más importante de la región. Ambos productos representan el 40% del PIB y el 80% de las exportaciones, pero sólo el 5% del empleo (CEPAL, 2009a).

La economía trinitaria abastece a la región de productos manufacturados, sobre todo alimentos, bebidas y cemento. El turismo es creciente pero no tan importante como en otras economías de la subregión.

Gracias a los ingresos generados por el gas, esta nación caribeña fue reembolsando sus préstamos al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y obteniendo en sustitución financiamiento de otras fuentes nuevas. Las transferencias netas de esa institución hacia este país registraron un promedio negativo de 39 millones de dólares anuales, a medida que aumentaba la renta pública (CEPAL, 2009a).

Como promedio, durante el 2000-2008, Trinidad y Tobago mantuvo un superávit comercial y en cuenta corriente de 24,5% y 22,7% del PIB, respectivamente (CEPAL, 2009a). El gasto público aumentó cuatro puntos porcentuales como resultado de una creciente inversión pública a través del fondo para el desarrollo de infraestructura, y a través de transferencias y subsidios cada vez mayores a los servicios públicos y los combustibles. Esto provocó que después de tener una política monetaria bajo presión, aumentara la inflación en el 2008 a un máximo histórico de 10% (CEPAL, 2009a).

A pesar de todo lo anterior, el país tiene brechas de desarrollo en el sector social, el sector público y el clima de negocios. De hecho, algunos indicadores como la matrícula escolar no primaria y la esperanza de vida son inferiores a los de casi todos los países de ingreso medio alto de América Latina y el Caribe (CEPAL, 2009b). También, porque a pesar de que el PIB per-cápita aumentó, existe una mala distribución de la riqueza generada por la producción de energía en todos los estratos sociales (CEPAL, 2009b).

Debido a la falta de diversificación de sus exportaciones, este país ha atravesado fases de auge y caída, y se considera la segunda economía más fluctuante de América Latina y el Caribe.

Una situación sumamente grave se presenta en Haití, donde tras un crecimiento económico inestable y débil, el PIB se hundió -3,5% en el año 2004, condicionado por la confrontación política y la ocupación militar, así como por la violencia extrema (CEPAL, 2009a).

No obstante, en el 2006 el PIB haitiano tuvo una variación positiva de 2,3% (CEPAL, 2009a), gracias a la recuperación en sectores como la construcción, la manufactura, las inversiones y en el sector externo, así como de las importaciones, en los marcos del reestablecimiento de la transición democrática en el país. Pero el mejor comportamiento ocurrió en el 2007, 3,4%, dado por la recuperación de los precios de algunos productos agrícolas en el mercado internacional (CEPAL, 2009a).

Las elevadas tasas de inflación generaron un encarecimiento de la vida, debido al aumento de los precios de los productos de primera necesidad, acentuando la caída de la moneda nacional, el "gourde". Los precios de los alimentos y otros productos de importancia aumentaron considerablemente (el maíz 22%; el arroz y la gasolina el 47% cada uno; entre otros) (CEPAL, 2009a).

Los elevados precios de los combustibles profundizaron la crisis energética interna e impactaron de manera negativa los servicios de transporte de mercancías por carreteras.

Las erogaciones para paliar la pobreza y recuperar la economía, profundizaron la difícil situación presupuestaria del gobierno haitiano.

De hecho, Haití es considerado un país de riesgo “D”²⁴ debido a la abultada deuda externa. En el 2008 esta representó el 27,3% del PIB, debido a su dependencia de la importación energética que obligó a financiar el déficit comercial sostenido con la ayuda internacional ya que las remesas fueron insuficientes (CEPAL, 2009b). Es válido destacar que el 40% de dicha deuda fue generada durante las dictaduras de los Duvalier entre los años 1957 y 1986 cuando se malversó y malgastó la mayor parte del erario público.

La deuda externa haitiana se ha constituido en un verdadero obstáculo en la lucha por eliminar la pobreza así como para mejorar las posibilidades de atracción de inversiones extranjeras directas al país.

Ello ocurre en medio de una tendencia descendente de la IED debido a los bajos niveles de institucionalidad, la ineficiente infraestructura vial, la muy baja calificación de mano de obra y los altos niveles de violencia. La realización de obras públicas para generar empleos e ingresos se ha visto seriamente afectada y con ello, las posibilidades de crecimiento de largo plazo de la economía haitiana.

La incapacidad del gobierno de Haití para dar respuesta a las necesidades de la población, los bajos ingresos familiares y los elevados índices de desempleo –que están alrededor del 70% – ha contribuido al crecimiento de las actividades del sector informal (CEPAL, 2009b).

Más aún, la distribución de las pocas riquezas que obtiene el país es muy desigual. El 10% más pobre de la población obtiene el 0.7% de los ingresos totales; mientras el 10% más rico disfruta del 63.4% (CEPAL, 2009b).

Según el Informe de Desarrollo Humano de 2009, Haití es el país de América Latina y el Caribe con niveles más bajos de desarrollo humano, ocupa el lugar 137 de 170 países. El 78% de la población haitiana vive con menos de 2 dólares al día (PNUD, 2009).

El caudal de las remesas de este país es uno de los más elevados de la subregión, pero ha sido afectado por los altos costos para la transferencia de fondos y por la carencia de infraestructura del sector financiero de la nación.

Huellas de la reciente crisis económica global en el Caribe Insular

Desde septiembre del 2008, fecha en que quiebra el Cuarto Banco de Inversión estadounidense, Lehman Brothers, provocando la propagación mundial de la crisis económica, hasta finales del 2009, las economías caribeñas estuvieron sometidas a las presiones de la adversa coyuntura internacional.

En el 2009, el PIB caribeño disminuyó 2,3% debido a que como son importadores netos de alimentos, combustibles, metales y minerales, el ciclo positivo de los precios internacionales de

²⁴ “No existe posibilidad de pago ni potencial de recuperación.” (Díaz Durán, Mario E. “El índice de riesgo-país: medición del nivel de riesgo de inversión” Marzo 2004. www.gestiopolis.com)

estos productos los afectó en gran medida (CEPAL, 2010a). Por lo mismo, empeoró sustantivamente su situación fiscal y de endeudamiento externo, con excepción de los países incluidos en la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME, por sus siglas en español). Esto los situó en una situación de vulnerabilidad ante los recurrentes vaivenes de la economía global.

Se observó una disminución de la inflación de una tasa del 7,1% en 12 meses a diciembre de 2008 a una tasa del 1,5% en 12 meses a diciembre de 2009, con caídas de los precios en Belice, Granada y San Vicente y las Granadinas. La caída generalizada en la tasa de inflación obedeció a la disminución de los precios de los alimentos y los combustibles. En el caso de Bahamas, se sumó el impacto de la disminución de los precios de los materiales de construcción (CEPAL, 2010a).

La volatilidad observada en los precios internacionales de los productos básicos se reflejó en los términos de intercambio de la región. La caída de los precios internacionales, sobre todo de los productos energéticos, benefició a la mayoría de los países de la subregión con excepción de Trinidad y Tobago. Esto permitió que el saldo de la cuenta corriente subregional se redujera de un 10,6% a un 6,2% del PIB (CEPAL, 2010a).

El saldo de la balanza de transferencias corrientes de la subregión se redujo un 9,7% en valores absolutos, ubicándose en un monto equivalente al 1,5% del PIB debido a la disminución en un 10% de las remesas (CEPAL, 2010a).

El sector turístico se afectó en gran medida durante el período, pues, la tasa de variación interanual de la evolución de llegadas de turistas internacionales pasó de 1,2% en el 2008 a -2,3% en el 2009 (CEPAL, 2010a).

El problema del endeudamiento se perpetuó y la relación entre la deuda y el PIB se consolidó como la más elevada de toda América Latina y el Caribe. El promedio ponderado del endeudamiento externo pasó del 25,6% del PIB en el 2008 a un 29,7% en el 2009 siendo Barbados la economía más endeudada (CEPAL, 2010a).

En el 2009 la IED hacia el Caribe tuvo la mayor disminución en los últimos 30 años, en 37% (CEPAL, 2010a), en relación al año anterior, debido a las restricciones de financiamiento de los países de origen, al deterioro de las expectativas de crecimiento de los mercados internos de la región y de los precios de las materias primas exportadas por esta.

En este marco, la tasa de desempleo también se vio afectada, pues se incrementó a un 8,5% (CEPAL, 2010b). El gran número de personas que se retiraron del mercado laboral fueron las desalentadas por la falta de oportunidades, en su mayoría jóvenes y obreros de la industria manufacturera.

Esta desfavorable situación socioeconómica provocó un retroceso en un 78% del cumplimiento del Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio ya que la pobreza aumentó 1,1% (CEPAL, 2010b).

Para sobrevivir a los efectos de la crisis los países tomaron diferentes medidas las cuales se pueden clasificar como neo-keynesianas, ya que el Estado ha intervenido masivamente para salvar la situación del capital financiero y ciertos capitales industriales, pero la política económica que se está siguiendo es acentuada y crecientemente neoliberal.

Pues, por ejemplo, en Jamaica hubo una provisión de la liquidez en moneda nacional para poder estimular la demanda interna, en Antigua y Barbuda y en Dominica disminuyeron los impuestos y aumentaron los subsidios para poder aumentar la renta per-cápita y en Dominica disminuyeron los aranceles para hacer más competitivos los productos y aumentar las exportaciones, entre otras.

Estas medidas anticrisis, el dinamismo de ciertas economías asiáticas claves cuya sostenida demanda de productos de la región creó condiciones para una importante recuperación de los precios y los volúmenes de las exportaciones, sobre todo de bienes básicos como metales y minerales y la gradual recuperación de la economía de los Estados Unidos, ayudaron, en cierta medida, a que a partir del segundo semestre del 2009 las economías caribeñas mostraran una mejoría en sus indicadores macroeconómicos.

A pesar de esta rápida recuperación económica a partir del segundo semestre de 2009, se pronostica un crecimiento en el Caribe de un 0,9% ya que persisten importantes interrogantes sobre la evolución de la economía mundial que pueden oscurecer el panorama regional en el mediano plazo (CEPAL, 2010a). La crisis que atraviesan algunas economías de Europa puede dar lugar a cambios de significación en el escenario internacional que, aunque tal vez no inmediatamente, pueden tener una repercusión negativa sobre los volúmenes y los precios de las exportaciones, así como en la recepción de remesas de algunos países de América Latina y el Caribe. Por otra parte, persiste la preocupación por algunas economías del Caribe, cuyo nivel de endeudamiento es muy elevado, lo que las deja en una situación de vulnerabilidad.

El aumento proyectado de las remesas en alrededor de un 5%, no será suficiente para compensar las pérdidas ocurridas en 2009, debido al escaso dinamismo del mercado laboral en los países desarrollados y a las dificultades económicas por las que atraviesan varios países europeos este año (CEPAL, 2010a).

Además, se prevé un cambio en la tendencia para la mayoría de los países caribeños en el 2010, ya que en los primeros cuatro meses del año en curso se registró un incremento en las llegadas de turistas del 3,8% en el Caribe (CEPAL, 2010a).

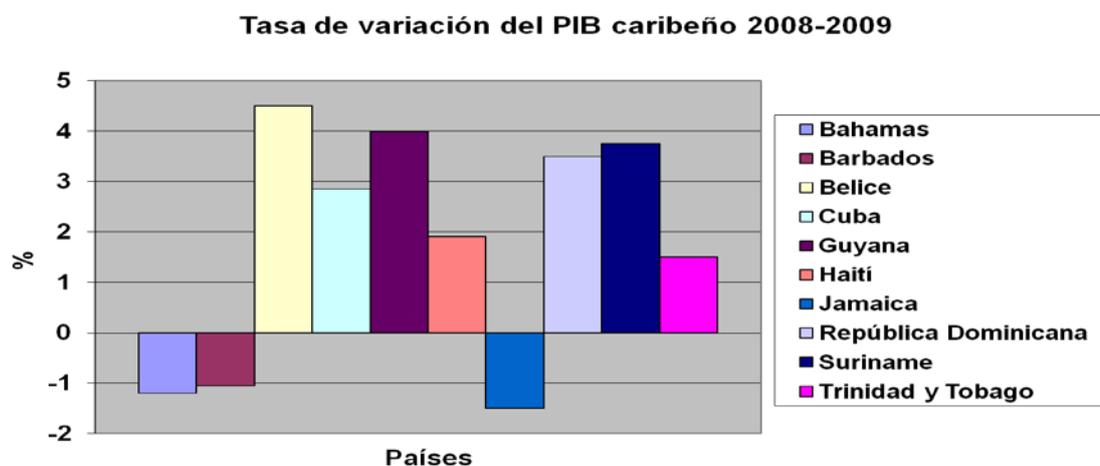
Ese débil comportamiento económico aumentará los niveles de pobreza de la región, quedando anulado casi por entero el progreso realizado en el logro del primer Objetivo Desarrollo del Milenio.

La tasa de desempleo podría disminuir hasta un 8,2% debido a que en algunos países han priorizado las inversiones con mayor efecto en la creación de empleo o han sustituido maquinarias por mano de obra en distintos proyectos (CEPAL, 2010b). También, se ha acudido al empleo temporal, generalmente en tareas de mantenimiento o construcción de infraestructuras de utilidad social.

La migración de retorno aumentará debido a que muchos emigrantes se han visto golpeados por la pérdida de sus puestos de trabajo ya que estos se concentraban mayoritariamente en los sectores más afectados por la crisis: la construcción y el turismo.

En este período, la economía menos afectada fue la de Belice, mientras que Jamaica sufrió el impacto más severo (obsérvese el gráfico 7).

Gráfico 7:



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la CEPAL, 2010c.

Belice tuvo un crecimiento económico del 3% gracias al transporte y las comunicaciones, sobre todo la expansión de la telefonía celular (CEPAL, 2010c), pero cayó un 1% respecto al año anterior debido a las bajas en el turismo, la construcción, la producción y distribución de cítricos.

La tasa de desempleo disminuyó hasta un 8,5%, sobre todo en el turismo y la construcción, 12 millones de personas trabajan en el sector informal, lo que equivale al 28,1% de la población ocupada (CEPAL, 2010b).

También se observó un déficit reducido de la cuenta corriente de un 9.7% del PIB gracias a la contracción de las importaciones en un 12% (CEPAL, 2010c). Esto fue debido a la baja de los precios y a la considerable disminución de la importación de bienes de capital, como resultado de la reducción gradual de grandes proyectos y del aletargamiento del consumo privado.

En consecuencia con la evolución de los precios de los productos agropecuarios y, en especial, los de las frutas y verduras, la tasa de inflación y el tipo de cambio interanual fueron del 6,2% y 5% respectivamente (CEPAL, 2010c).

En el otro extremo se ubica Jamaica donde el PIB se contrajo -0.3% en ese período debido a la reducción del 8.9% registrada en la producción de bienes, que representa alrededor de la cuarta parte del PIB y a la fuerte disminución de los sectores agrícola, minero y turístico (CEPAL, 2010c). Esta situación vino acompañada del aumento del déficit fiscal hasta el 8.7% del PIB debido al descenso del 1,9% en los ingresos y las donaciones y al aumento de un 29% de los gastos (CEPAL, 2010c).

La deuda pública se elevó hasta 10 380 millones de dólares estadounidenses –dos quintas partes de la misma es deuda externa– y el coeficiente de su servicio representa actualmente la mitad del gasto público (CEPAL, 2010c).

Por esta razón, el objetivo primordial de las políticas económicas sigue siendo reducir la pesada deuda del gobierno, la cual representa el 120% del PIB (CEPAL, 2010c).

La inflación resultó menor que la pronosticada y se ubicó en 11% en el 2009. (CEPAL, 2010c). Los precios de los productos no alimentarios crecieron más rápidamente que los precios de los productos alimentarios.

El mercado cambiario se mantuvo relativamente estable, 89 dólares jamaicanos por dólar norteamericano, luego de una intervención del Banco Central y una leve mejora en la cuenta corriente, tras el período de volatilidad de septiembre de 2008 - febrero de 2009 cuando la moneda cayó 22% en términos nominales (CEPAL, 2010c).

Sin embargo, la elevación de la tasa de desempleo hasta 11,3% al tiempo que las remesas de los trabajadores caían 10%, dieron al traste con la mejoría de la situación social de Jamaica en el 2009 (CEPAL, 2010b).

Consideraciones finales

La dependencia comercial de las economías caribeñas con los Estados Unidos, la influencia cada vez más aguda y negativa de los efectos del cambio climático, entre otros factores, hacen que estas naciones sean muy vulnerables a los agentes exógenos, por lo que cualquier recuperación económica prematura podría conllevar a males mayores si no se realizan cambios estructurales en cada una de las naciones.

Se hace necesario realizar esfuerzos para la creación de empleos decentes ya que existe un elevado nivel de informalidad y precarización de este sector en la subregión. De esta manera, no solo se podrá enfrentar mejor los desafíos de la recuperación económica, sino que también se fortalecerá las bases para lograr la inclusión social y poder avanzar en mejores condiciones hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Además, hay que impulsar la innovación, las sociedades del conocimiento, la diversificación productiva y la búsqueda de nuevos mercados como los asiáticos para redefinir los patrones de crecimiento productivo, basados en la especialización.

Hay que tratar de lograr una mayor integración subregional no solo económica, sino también social, que ayude a aprovechar el capital humano.

Bibliografía

- CEPAL, 2002. "Anuario Estadísticos de América Latina y el Caribe 2001".
- CEPAL, 2002a. "Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2001".
- CEPAL, 2003. "Anuario Estadísticos de América Latina y el Caribe 2002".
- CEPAL, 2003a. "Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2002".
- CEPAL, 2004. "Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2005".
- CEPAL, 2004a. "Panorama social de América Latina y el Caribe 2003".
- CEPAL, 2006. "Anuario estadístico de América Latina y el Caribe 2005".
- CEPAL, 2006a. "Panorama social de América Latina y el Caribe 2005".
- CEPAL, 2008. "Panorama social de América Latina y el Caribe 2007".
- CEPAL, 2009. "Anuario Estadísticos de América Latina y el Caribe 2008".
- CEPAL, 2009a. "Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2008".
- CEPAL, 2009b. "Panorama social de América Latina y el Caribe 2008".
- CEPAL, 2010. "Anuario estadístico de América Latina y el Caribe 2009".
- CEPAL, 2010a. "Estudio económico de América Latina y el Caribe 2009-2010".
- CEPAL, 2010b. "Panorama social de América Latina y el Caribe 2009".
- CEPAL, 2010c. "Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2009".
- Díaz Durán, Mario E. "El índice de riesgo-país: medición del nivel de riesgo de inversión" Marzo 2004. www.gestiopolis.com
- FAO, 2009. http://www.fao.org/index_es.htm
- Girvan, Norman. 2000. "Reinterpretar al caribe". Revista Mexicana del Caribe, No.7. Granma. 5 de marzo de 2010. "El Caribe sediento".
- Herrera Valencia, Beethoven. s.a. "Migración y remesas de los trabajadores en la globalización: el caso del Caribe de habla inglesa".
- PNUD, 2009. Informe sobre desarrollo humano: "Superando barreras".
- UNCTA, 2010. <http://www.unctad.org/>
- WP, 2010. http://es.wikipedia.org/wiki/Mar_Caribe.

7

La Cooperación Comercial de la Unión Europea: retos para África Subsahariana

Roberto Samuel Smith Hernández
Investigador del CIEM

Introducción

El estudio que proponemos tiene como objetivo general, poner al descubierto la esencia de las relaciones de producción que se esconden tras la cooperación comercial europea creada para África subsahariana.

Este tipo de cooperación se ha planteado reiteradamente los mismos objetivos: incrementar y diversificar las exportaciones de África subsahariana con destino a Europa y también, al resto del mundo; insertar al subcontinente en la economía mundial y apoyar su lucha contra la pobreza y por el desarrollo.

Sin embargo, la situación actual de África subsahariana revela el fracaso de la cooperación comercial europea. La percepción de frustración sobre esa cooperación se evidencia a partir de los siguientes datos. Entre 1960 y 1980 las exportaciones africanas hacia Europa crecieron como promedio anual por encima del 12%; en tanto que en el periodo de 1981-1989, este indicador se deterioró sustancialmente y solo fue de 2,5% anual, mientras que durante los primeros años del siglo XXI, el crecimiento disminuyó a 2,2%.²⁵

La marginación de las exportaciones de bienes y servicios de África subsahariana a nivel internacional se manifiesta, cuando conocemos que en 2008, estas representaban sólo el 2,0% del total mundial, la proporción más baja entre las regiones no desarrolladas. Pero, si se excluyen Sudáfrica y Nigeria el porcentaje cae a 1,1%. Las exportaciones de bienes y servicios de Asia representaron el 13,8% del total mundial, las de Medio Oriente el 5,6%, las del Hemisferio Occidental el 5,1%, las de la Comunidad de los Estados Independientes el 4,0% y las de Europa Central significaron el 3,6%(FMI, 2009: 183).

África subsahariana concentra hoy alrededor del 70% de los países menos adelantados (PMA)²⁶ existentes en el mundo. Esta es la denominación con que la Organización de Naciones Unidas (ONU) nombra al grupo de países más pobres entre los pobres del mundo. Desde que en 1971 las Naciones Unidas crearon la agrupación, sólo dos países africanos han podido salir de la lista: Botswana en 1994 y Cabo Verde en el 2008.

²⁵ Elaborado por el autor de datos publicados por <http://europa.eu/>

²⁶ PMA africanos. Angola, Benín, Burkina Faso, Burundi, República, Centroafricana Chad, Comoras, República Democrática del Congo, Djibouti, Guinea Ecuatorial, Eritrea, Etiopía, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Lesoto, Liberia, Madagascar, Malawi, Mali, Mauritania, Mozambique, Níger, Rwanda, Sao Tome and Príncipe, Senegal, Sierra Leona, Somalia, Sudan, Togo, Uganda, Tanzania y Zambia.

Para abordar el estudio que nos planteamos como problema de la investigación ¿Qué está aconteciendo con la cooperación comercial de la CEE/UE que no promueve una adecuada expansión y diversificación de las exportaciones de África subsahariana?

El enfrentamiento al problema de la investigación definió la siguiente hipótesis: Demostrar que la cooperación comercial instituida por la CEE/UE para los países de África subsahariana, constituye sólo un elemento formal que, en realidad, se ha traducido y, continúa traduciéndose en verdadero mecanismo que impide un adecuado desarrollo del comercio exterior de los países africanos.

El método de análisis utilizado en esta investigación se ajusta al enfoque marxista, pues si bien se habla de factores económicos de este proceso, no se han subestimado los factores políticos sociales e históricos.

Aspectos generales sobre de la cooperación internacional

El injusto orden económico internacional que emana del sistema capitalista, en el que los países centrales jugaron y aún lo hace un papel determinante, propició primero y profundizó después, una brecha económica y social entre el Norte y el Sur.

No por gusto aparecieron y se extendieron airadas protestas de los excluidos, lo que unido a la aparición de la Organización de Naciones Unidas (ONU), permitieron que se llegara al consenso de que las profundas desigualdades en los niveles de desarrollo económico mundial, hacían imprescindibles, el concurso y funcionamiento de mecanismos que permitieran una mejor redistribución de la riqueza creada y un reequilibrio a escala internacional. Se consideró a la cooperación internacional como uno de los mecanismos relevantes para lograr los objetivos planteados.

La Real Academia Española plantea que el vocablo cooperación tiene como acepción, acción y efecto de cooperar y esto último significa obrar juntamente con otro u otros para un mismo fin. Por su parte y desde la perspectiva de la economía política, el marxismo, por ejemplo, entiende a la cooperación como “la forma de trabajo en la que muchos trabajan juntos, de acuerdo a un plan” (Marx C.1973:281). A partir de ambos conceptos, podemos inferir que la cooperación, reconoce una coordinación del esfuerzo colectivo para alcanzar metas comunes.

Entonces, cuando se habla de cooperación internacional se nos antoja entenderla como el despliegue de un conjunto de acciones entre países que tiene como finalidad principal, ayudarse mutuamente y coordinadamente para alcanzar un objetivo.

Según la teoría económica, el comercio exterior como sector de la actividad económica juega un papel importante en el apoyo al desarrollo, por lo que se convierte en una de los mecanismos más eficientes para reducir la brecha económica entre países. La idea central es que, a través del comercio, los países menos favorecidos económicamente pueden apoyar el desarrollo y acceder a mejores condiciones de vida.

Pero, la estructura mercantil deformada que implantara el capitalismo en los países subdesarrollados, la especial orientación geográfica del comercio, a los que se unieron el control de ese sector por parte de las empresas transnacionales y la nula o pobre influencia que ejercían los países subdesarrollados en el proceso de formación de los precios de sus productos de exportación, resultaron solo algunos de los elementos que explicaban, la prevalencia de los aspectos que hacen que el comercio exterior no pudiera cumplir sus funciones en la gran mayoría

de los países del Tercer Mundo. De esa manera, el comercio internacional se convirtió en el más acabado y engañoso Instrumento de dominación desde el Norte.

Las funciones del comercio exterior explican la trascendencia del sector (Baró S, 1988:11). Estas son:

-El comercio exterior contribuye a la completa realización de las mercancías fabricadas en un país, o sea, favorece a que una parte de los productos sea canalizada hacia los compradores del mercado internacional (primera fase del ciclo del capital mercancías: M' - D').

-Posibilita que los países logren, a cambio de los productos que han fabricado y vendido, aquellas materias primas, y bienes necesarios para atender a sus necesidades tanto productivas como personales corrigiendo además, los problemas que podrían derivarse de las deformaciones de las estructuras productivas que determinan que el surtido de la oferta nacional no se correspondan con el de la demanda internacional (segunda fase del ciclo capital mercancías D' - M').

-Permite el logro del proceso de reproducción de las economías nacionales, al facilitar que cada país cuente con los medios de producción necesarios para la reanudación del proceso productivo en el próximo período (tercera fase del ciclo capital mercancías:....P...).

Por tanto, la cooperación internacional dirigida al sector del comercio exterior, debe apoyar el cumplimiento de las funciones de dicho sector en países o regiones subdesarrolladas, fundamentalmente, en los países menos adelantados (PMA), lo que sin dudas tributaría positivamente al desempeño económico de esos países. De ahí, la importancia de ese tipo de cooperación.

Pero, en nuestra opinión en líneas generales la cooperación comercial ha creado más problemas que beneficios. Es que este tipo de cooperación se ha movido en un escenario internacional particularmente complejo donde aparecen juntos, motivos altruistas, los menos, y muchos intereses políticos y económicos. Sin embargo, hay quienes sobredimensionan los resultados de dicha cooperación, fundamentalmente, sobre la contribución desde los países del Norte y la defienden.

No obstante, hay cierto consenso entre estudiosos al identificar el auge de la cooperación como una consecuencia devenida, fundamentalmente de la Segunda Guerra Mundial, la instauración de la Guerra Fría, así como del proceso de descolonización.

Por todos es conocido que finalizada la Segunda Guerra Mundial, Europa quedó devastada. En 1947, Estados Unidos organizó el Plan Marshall de ayudas para mejorar la situación económica de los países de la Europa occidental recién salidos de la guerra y a la vez servía para repeler el avance del comunismo hacia aquellos países.

El Plan Marshall, o European Recovery Program suele regularmente utilizarse en sentido positivo de cooperación internacional Norte-Norte. El plan comenzó su actividad, otorgando préstamos por miles de millones de dólares a los europeos occidentales que fueron entregados con carácter de donación. Se plantea que este plan permitió el crecimiento de las economías europeas receptoras de manera importante.

Ese triunfo, justificó de cierta manera que la parte de la economía del desarrollo surgida con la posguerra, fuera influenciada por el Plan Marshall y trasladó la forma de cooperación Norte- Norte a la cooperación Norte –Sur.

Pero, los promotores de la cooperación Norte-Sur, al estilo del Plan Marshall, no tuvieron en cuenta que superar el subdesarrollo requería algo más que asistencia financiera. Los problemas estructurales de los países subdesarrollados con profundas raíces históricas como la desarticulación interna, la desventajosa inserción externa y dependencia, que no eran características que presentaban los países europeos, vaticinaban efectos diferentes.

No obstante, aparecieron una serie de programas de cooperación desde los países industrializados que desde el discurso, se proponían ayudar a cambiar la situación socioeconómica de los países subdesarrollados. Asimismo, surgieron ciertos programas específicos dentro de la cooperación internacional que apoyarían el sector del comercio exterior de los países subdesarrollados.

Influenciados por todo lo explicado anteriormente, algunos de aquellos países Europeos que fueron beneficiados por el Plan Marshall, establecieron una serie de prerrogativas en materia de comercio que fueron consideradas como cooperación comercial, cuyos primeros beneficiarios fueron sus antiguas colonias.

La cooperación comercial de la Comunidad Económica Europea/Unión Europea

Con el surgimiento del sistema capitalista europeo, los territorios conquistados y colonizados anteriormente, se integraron al incipiente sistema capitalista mundial. Los colonialistas, explotando a la embrionaria fuerza de trabajo (obreros agrícolas y los que trabajaban en la naciente industria extractiva) o sea una mano de obra muy barata, hicieron de la colonia una periferia abastecedora de materias primas y alimentos hacia las metrópolis.

Eso no fue más que una expresión de las relaciones económicas existentes a nivel mundial, donde la violencia y la fuerza eran dominantes. La empresa colonialista y el sistema de explotación colonial imperialista, fueron durante años los rasgos característicos y mecanismo de acumulación de la época.

Pero con el tiempo, tres importantes fenómenos sobresalieron entre los que afectarían de forma medular el tipo de acumulación capitalista europea. La Segunda Guerra Mundial, una repetición de la exacerbación de la lucha interimperialista por el reparto del mundo en colonias y mercados ²⁷ que redujo de manera importante los estatus de Centro de los más importantes países europeos debido a la destrucción recibida por la conflagración, la creación de la CEE y el proceso de descolonización, que eliminaba de golpe y porrazo la formidable fuente de plusvalía ²⁸ que obtenían varios países europeos al explotar al naciente pero capital variable al fin de las colonias. El golpe recibido por el capitalismo europeo con la guerra y el resquebrajamiento de su imperio colonial,²⁹ condicionó la búsqueda de la unión que significaba el marco idóneo que permitiera

²⁷ Hacía relativamente poco tiempo que Europa había enfrentado los embates de la Primera Guerra Mundial por similares causas.

²⁸ Recordemos que en la concepción marxista la plusvalía es la parte del valor generado por el trabajo del obrero, por la utilización de su fuerza laboral, que queda en poder del capitalista. La fuerza de trabajo es una particular mercancía cuyo valor de cambio (salario) es menor que el valor que aporta al producto. La diferencia entre el salario pagado al obrero y la parte del valor que éste aporta al producto (valor) se llama plusvalía.

²⁹ 1935/45-1956: Representa el inicio del fin del colonialismo europeo, En 1952 se da la revolución egipcia y la fase termina en 1956 con la independencia de los países islámicos africanos.

restablecer los viejos estados nacionales agotados por la guerra mundial y como forma concreta de relanzar la dominación del capital europeo.

La integración europea comenzó en 1951 del siglo pasado con la Comunidad Europea del Carbón y del Acero como primer paso de una unión económica y política. Seis países fueron los fundadores: Alemania, Bélgica, Francia, Italia, Luxemburgo y Holanda y en 1957 se firmó el Tratado de Roma que dio origen a la Comunidad Económica Europea (CEE).

Pero este acontecimiento complicó la situación del imperio colonial europeo, debido a que la Unión Aduanera³⁰ comunitaria derivada del Tratado de Roma, contrario a los anhelos europeos, institucionalizaba la exclusión de las relaciones económicas especiales que todavía mantenían algunos de los países europeos con cierto número de colonias.

Francia absorbía un 50% de las exportaciones de los llamados países y territorios de ultramar (PTU)³¹, y a la vez, alrededor del 70% de las importaciones de los PTU procedían de Francia (Domenech Casanova M. E. 2004:7). En esa interrelación, los PTU garantizaban la continuación productiva del 6,6% de la industria francesa, el 1,8% de la agricultura, el 46% de la marina mercante y el 57% de la aviación comercial (Comunidad Europea, 1992:32). Y por último, Francia y los PTU presentaban un importante vínculo financiero; de hecho, los PTU eran considerados una ampliación de la República francesa.

Las exportaciones de los PTU entraban en Francia en condiciones privilegiadas tanto de precio como de comercialización. También, existía una especie de reserva mutua de mercados para los productos tropicales de los PTU en la metrópolis y para las manufacturas francesas en ultramar, lo que constituía un circuito cerrado cuyo desarme, sin dudas, transferiría graves lesiones a las respectivas economías.

Para Bélgica, el comercio exterior con sus colonias Congo y Rwanda-Urundi, (hoy Rwanda y Burundi) era también importante. Este representaba en aquellos años el 25% y el 36% respectivamente de sus importaciones y exportaciones (Comunidad Europea, 1992: 32). Otros dos países europeos Holanda e Italia, mantenían relaciones especiales con sus colonias.

De manera general, las metrópolis suministraban productos manufacturados con alto valor añadido mientras que las colonias le proporcionaban materias primas en mejores condiciones que las del mercado mundial, lo cual constituye uno de los mecanismos a través del cual se obtenía ya no la plusvalía, sino su forma transfigurada en la fase monopolista, la alta ganancia monopolista³². También la CEE conseguía la ganancia monopolista extraordinaria a través de la

³⁰ Unión aduanera: la CEE fue conocida popularmente como el Mercado común". Se acordó un periodo transitorio de 12 años, en el que deberían desaparecer totalmente las barreras arancelarias entre los Estados miembros.

³¹ PTU en 1957. África Occidental Francesa: Alto Volta (Burkina Faso), Costa de Marfil, Dahomey (Benín) Guinea, Mauritania, Níger, Senegal y Sudán; África Ecuatorial Francesa: Congo Medio, Ubangui-Chari (República Centroafricana), Chad y Gabón; San Pedro y Miquelón, el archipiélago de las Comoras, Madagascar y dependencias, Somalia francesa, Nueva Caledonia y dependencias, establecimientos franceses de Oceanía, tierras australes y antárticas; República autónoma de Togo; Territorio del Camerún bajo administración fiduciaria francesa; Congo belga y Ruanda-Urundi (Rwanda Burundi; Somalia bajo administración fiduciaria italiana; Nueva Guinea holandesa; Antillas neerlandesas: Bonaire, Curazao, Saba, San Eustaquio, San Martín; Suriname.

³² En cuanto a la ganancia, Marx la considera como la forma transfigurada de la Plusvalía por ser producto de todo el capital desembolsado, en la realidad capitalista, esta se transforma en una ganancia media, en la fase monopolista, esta se convierte en la alta ganancia monopolista, en ambas fases, a costa del incremento del grado de explotación de los obreros.

tendencia general alcista de los precios, fijando artificialmente altos dichos precios para sus mercancías.

Esto se combinó, con un acontecimiento que vaticinaba con mayor veracidad la supresión de las fuentes de acumulación que significaban las colonias para los más importantes países de la CEE. Este suceso fue la Conferencia Afroasiática de Bandung en 1955.

La Conferencia de Bandung, después de haberse discutido los problemas de los pueblos dependientes y del colonialismo y los males que de ellos se derivan, acordó:

1. Declarar que el colonialismo, en todas sus manifestaciones, era un mal al que había que poner fin rápidamente.
2. Que la sujeción de los pueblos al yugo extranjero, la dominación y la explotación constituían la negación de los derechos fundamentales del hombre, y estaban en contradicción con la Carta de las Naciones Unidas y eran un obstáculo para el desarrollo de la paz y de la cooperación mundial.
3. El apoyo a la causa de la libertad y de la independencia de todos los pueblos dependientes y, por último,
4. Llamar a las potencias interesadas a fin de que concedieran la libertad e independencia a estos pueblos.

La situación del imperio colonial de la CEE se comprometió mucho más, cuando Kwame Nkumah,³³ organizó en 1958 una conferencia para promover la revolución pacífica africana. En aquella conferencia se destacaba la participación de Julius Nyerere, Joshua Nkomo, Kenneth Kaunda, Patricio Lumumba, Amílcar Cabral, entre otros importantes líderes³⁴ que no ocultaban su vocación socialista. En 1957, Ghana se independiza del Reino Unido, mientras que Guinea, en la costa de África Occidental, logra la independencia de Francia.

Entonces, Francia planteó la idea de asociar a los PTU, en su mayoría africanos, a la comunidad, lo cual fue compartido por Bélgica, mientras que Alemania se unía a la idea, si le permitían obtener un régimen general de intercambios comerciales que le permitiera continuar importando una cuota de plátanos cada año desde sus colonias, en función de su consumo interno y libre de aranceles, lo cual fue aceptado.

Aprobados los requerimientos de los principales países de la CEE, los PTU se incorporaban a la parte IV del Tratado de Roma en un periodo inicial que abarcó de 1958 a 1962. Así, la CEE propuso como cooperación comercial para los asociados, un régimen que concedía acceso preferente de sus productos al mercado europeo, pero los PTU también le brindaban preferencia a los productos europeos o sea reciprocidad comercial. También se brindaría cierto financiamiento concesional para los requerimientos de los países del Tercer Mundo asociados, al estilo Plan Marshall.

³³ Kwame Nkumah, fue uno de los líderes políticos de la independencia de Ghana, político y filósofo y panafricanista. Uno de sus lemas preferidos era *"busca primero el reino político y todo lo demás vendrá"*

³⁴ A Julius Nyerere (Tanzania, considerado como el padre del socialismo africano). Joshua Nkomo (ayudó en la guerra de guerrillas en contra del dominio blanco en Zimbabwe, antigua Rodesia), Kenneh Kaunda (Zambia. Kaunda formó el Congreso Nacional Africano Zambiano. En 1964 se convirtió en el primer presidente de la Zambia independiente), Patricio Lumumba (Líder anticolonialista y nacionalista congolés, el primero en ocupar el cargo de Primer Ministro de la República Democrática del Congo entre junio y septiembre de 1960, tras la independencia), Amílcar Cabral (Fue Secretario General del Partido Africano para la Independencia de Guinea y Cabo Verde (PAIGC), que organizó en 1956, y que, con las armas en mano, se enfrentó al colonialismo portugués hasta conseguir la independencia).

Ocurrió entonces, que con el nuevo tratamiento comercial, los rubros de exportaciones de los asociados africanos (Alimentos, bebidas y tabaco; Combustible; Otras materias primas; Productos químicos; y Otros productos industriales, Maquinarias) incrementaron sus ventas hacia la CEE. Pero, la participación de los Combustibles en las exportaciones africanas hacia la CEE, fue determinante en el desempeño exportador, debido a la importancia que iba adquiriendo el crudo como fuente de energía de aquellos años. Eso justificó que las exportaciones de los carburantes africanos con destino a la CEE crecieran más de 30 veces.³⁵

Sin embargo, el tangible desempeño del sector exportador africano, que en muchas ocasiones se valoró como una consecuencia positiva de lo que la CEE llamó cooperación comercial, significó más que todo, una respuesta de las administraciones coloniales, colonos europeos y las incipientes transnacionales europeas establecidas en territorio africano, -verdaderos dueños de las producciones y exportaciones africanas,- apremiados por garantizar el importante salto económico en las economías de la CEE con un costo bien disminuido a costa de las colonias, como se necesitaba en aquellos años, luego de la reciente devastación sufrida por la Segunda Guerra Mundial.

El crecimiento de las exportaciones africanas expresó, por encima de todo, la consolidación e intensificación de la explotación de las fuentes de materias primas y de la fuerza de trabajo en las colonias africanas, permitiéndoles a los europeos, la obtención de una ganancia adicional, como correspondientemente demandaba su sistema capitalista.

En el período que se analizó, al profundizarse el protagonismo de las empresas transnacionales y la implantación del sistema matriz-filiales, la CEE buscó especializar cada vez más, a la pequeña industria africana en el ensamblaje y algún tipo de procesamiento. De ahí que, por ejemplo, la partida Otros productos industriales y las Maquinarias incrementaran su participación en las exportaciones. No obstante, la contribución de esos productos a las exportaciones africanas fue insignificante; pues muy pocos países africanos podían exportar el producto. La agricultura continuó jugando un papel trascendental en las exportaciones africanas.

Sin embargo, la CEE se afianzó como exportador de la producción terminada, de mayor valor agregado hacia sus colonias, tanto de productos alimenticios, como productos industriales, con la característica de que gran parte de ellos eran elaborados a partir de la materia prima y productos semielaborados obtenidos y producidos, a partir de una fuerza de trabajo muy barata. Se legaliza el intercambio desigual a partir de la cooperación comercial. Pero también, los capitalistas europeos encontraron una lógica salida al comparativamente elevado valor de la fuerza de trabajo de los países europeos haciendo más favorable a su capital la obtención de la ganancia al explotar la fuerza de trabajo africana.

Resulta sobradamente conocido, que la producción creciente, y principalmente de los productos de mayor valor agregado, constituye una condición indispensable para el desarrollo del sistema capitalista, pero también necesita el mercado consumista para la realización de las mercancías producidas que es una de las funciones del comercio exterior.

Sucedió también, una disminución de los términos de intercambio cuando los productos exportados por la parte africana, recibían bajos precios en el mercado europeo. Lo anterior, junto

³⁵ Elaborada por el autor a partir de Entralgo A. África Economía. Segunda parte. Pág. 570 y 587.

al incremento de la dependencia de los africanos de bienes de mayor valor agregado producidos en la CEE, contribuyó, a que la balanza comercial de varios de los países de África subsahariana se tornara deficitaria.

Para 1960, el Congo, Chad, Madagascar, República Centroafricana, Senegal y Togo presentaron déficit comerciales, aunque, los superávits de la República Democrática del Congo, Camerún y Costa de Marfil, permitieron que la balanza comercial del grupo de países africanos fuera superavitaria.³⁶ Los dos primeros eran exportadores de petróleo, mientras que Costa de Marfil, fue uno de los pocos países africanos que podía exportar productos manufacturados.

Para los países deficitarios, esta situación se convirtió en uno de los primeros factores que los obligó a recurrir a los préstamos externos, que evidentemente tendrían repercusiones trascendentemente negativas para la lucha contra el subdesarrollo debido al surgimiento del endeudamiento externo. No obstante, el resto de los países africanos se endeudaron también, debido a los préstamos que la CEE les proporcionó como supuesta ayuda para el desarrollo.

Entonces, la llamada cooperación comercial propuesta por la CEE, sólo permitió consolidar el desarrollo capitalista europeo, y aunque el desempeño comercial africano fue favorable visto desde el estrecho ángulo del incremento de las exportaciones y las importaciones y la tenue diversificación de las ventas, desde el punto de vista del mecanismo virtuoso que tribute al crecimiento no fue así, porque el creciente déficit que enfrentaron varios países africanos y la deuda externa que esto provocó, entorpecieron su crecimiento.

Otros problemas aparecían en la supuesta cooperación. Importantes productos de exportación africanos, tales como el cobre, el hierro o los cereales oleaginosos, nunca fueron favorecidos por ninguna preferencia y su entrada en la Comunidad se hizo en franquicia, cualquiera que fuese el proveedor, que en muchas ocasiones eran más competitivos que los africanos.

El 25 de mayo de 1963, se crea la Organización para la Unidad Africana (OUA). Esta institución tenía como sus objetivos principales, promover la unidad y solidaridad de los estados africanos; coordinar e intensificar la cooperación entre estos, para alcanzar una vida mejor para sus pueblos; defender la soberanía, integridad territorial e independencia de los estados africanos; promover la cooperación internacional, respetando la Carta de las Naciones Unidas y la Declaración Universal de los Derechos Humanos; coordinar y armonizar las estrategias de los estados en la política, diplomática, económica, educacional, cultural, de la salud, la ciencia y la técnica y de defensa. Lógicamente, se incrementó la percepción europea de amenazas a su acumulación.

La CEE buscó otra opción de relaciones, que permitiera mantener a sus ex colonias bajo su égida. Una vez más cual zanahoria de atracción la parte europea propone negociar una nueva forma de relación con los países africanos a partir de la cooperación comercial. Se crean entonces las convenciones de Yaundé I y Yaundé II, las cuales fueron firmadas el 20 de julio de 1963 y el 29 de julio de 1969, respectivamente, y abarcó un período que comenzó en 1963 y culminaría en 1974.

En los Convenios de Yaundé, el régimen comercial se basó en los principios de reciprocidad y no discriminación, ya presentes en el Tratado de Roma, de manera que cumplieran teóricamente con los requisitos exigidos en el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT). El

³⁶ Elaborada por el autor a partir de Entralgo A. África Economía. Segunda parte. Tabla 12 del suplemento.

Convenio estableció la creación de 18 áreas de libre comercio entre la CEE y cada uno de los 18 países africanos asociados.³⁷ ¿Qué sucedió con el comercio africano?

Entre 1965 y 1974, las exportaciones africanas hacia la CEE, continuaron creciendo. Las ventas hacia la CEE se incrementaron en un 65% y las importaciones en un 57%. La mayor dinámica del crecimiento de las ventas sobre las compras propició un superávit a favor de los países africanos. Sin embargo, dos aspectos salen a relucir cuando se analiza pormenorizadamente el comercio CEE-África subsahariana.

La estructura exportadora africana se mantuvo inmutable y fue el petróleo, como en el período anterior, el producto que realmente propició el favorable comportamiento de las exportaciones, si excluyéramos el crudo de la canasta exportadora africana, el superávit se torna déficit. Pero, cuando constatamos que muy pocos países africanos en aquellos tiempos eran productores y exportadores del crudo, entonces conocemos lo concentrado que se encuentra el favorable resultado y lo complicado que resultó el comercio para los africanos no exportadores de crudo.

Una vez más, no fueron las necesidades africanas las que determinan en la relación con la CEE. La favorable tendencia que presentó la exportación del crudo africano hacia la CEE tuvo que ver definitivamente, con el hecho de que la industrialización llevada a cabo por la Comunidad Europea entrado los años 60 del siglo pasado, fue un proceso basado en sectores altamente consumidores de este tipo de fuente de energía, siendo necesario por tanto, garantizar ésta en cantidades abundantes. La variedad y universalidad de las aplicaciones del petróleo y las de sus derivados, junto al agotamiento progresivo del carbón, así como su más difícil extracción y manipulación, hizo que aumentara el nivel de demanda petrolera de la CEE.

Esto es una expresión de lo que estaba ocurriendo en el ámbito internacional, donde el peso específico del carbón había ido declinando, a favor del uso del petróleo y sus derivados. Cuando en 1925, el uso del carbón representaba el 82,9% del consumo energético total, el de petróleo y gas representaba el 16,5%. En 1950, las proporciones relativas eran del 61,9% y el 37,4%, respectivamente; mientras que en 1970, la utilización del carbón caía a 35,4% y el del petróleo y el gas ascendía al 61,6% del total (Herrera Baró, S, 1975:142).

Para 1970, el petróleo se había convertido en la imprescindible fuente de energía no sólo para fines industriales sino también para el transporte y los usos domésticos en los países europeos. Esa situación justificó una vigorización de la subordinación de los seis países europeos miembros de la CEE, con respecto a las importaciones del crudo. La dependencia importadora de petróleo para los países europeos era casi del 100% en esa fecha (Baró, S, 1975:147). Esto evidentemente justificó el incremento de la jerarquía del crudo de los asociados africanos en la canasta importadora de la CEE y tributara positivamente al total exportado.

Los países africanos no productores de petróleo enfrentaron un empeoramiento de los términos de intercambio y el déficit comercial que finalmente se tradujo en el empeoramiento de la dependencia del ahorro externo y la ampliación del endeudamiento externo, a partir de la obligada compra de productos de mayor valor agregado con altos precios procedente de la CEE más el crudo.

³⁷ Burkina Faso, Costa de Marfil, Benín, Guinea, Mauritania, Níger, Senegal, Sudán, Congo, República Centroafricana, Chad, Gabón, Madagascar, Somalia, Togo; Camerún, República Democrática del Congo Rwanda.

Pero también, productos como el maíz, el arroz, la carne vacuna, y otros que exportaba África subsahariana, enfrentaron el proteccionismo originado por la Política Agraria Común³⁸ europea, la cual impedía el libre acceso de dichos productos a los mercados de la CEE, y a esto se sumó, la progresión arancelaria, que desestimulaba a los productores africanos de productos de mayor valor agregado debido a que estas mercancías se penalizaban con un incremento en el arancel, en la medida que el producto aumentara su elaboración. Esto, obstaculizó la modificación de la estructura exportadora africana y, por consiguiente, la del intercambio comercial entre la CEE y los asociados africanos.

Por otro lado, las exportaciones procedentes de los estados asociados africanos, enfrentaron una profundización de la competencia en los mercados de la CEE desde los exportadores de Asia y América Latina, beneficiados por el Sistema de Preferencia General europeo. Estas transacciones fueron consideradas por la CEE como menos costosas, además de que los productores asiáticos y los latinoamericanos satisfacían la demanda europea con mayor eficacia, rapidez y calidad. Esto redujo la preferencialidad que la CEE otorgaba a los asociados africanos.

Esto explica porqué, las exportaciones de los africanos hacia la CEE no progresaron tan rápido como las de los demás países subdesarrollados hacia esta misma Comunidad: el 11% anual entre 1964 y 1973 frente al 13% para los demás países subdesarrollados, a pesar de la existencia de la tarifa aduanera común (TAC) que supuestamente, garantizaba a los africanos la protección contra sus competidores de América Latina, de Asia o del resto de África. Esto revela que la prioridad de la CEE, era garantizar sus intereses a pesar de la existencia de los acuerdos establecidos con los países africanos asociados. (Bruno Carton, 1999)

De cualquier manera, muy poco podían esperar los africanos asociados del tipo de cooperación comercial establecida por la CEE basado en la reciprocidad comercial. Esta perspectiva analítica estuvo presente en José Martí desde el siglo XIX al evaluar los tratados de reciprocidad comercial entre Estados Unidos y América Latina, que tenía el mismo basamento que el europeo.³⁹ Un acuerdo comercial entre economías tan asimétricas, tendrá impactos desiguales y diferenciados. Los países industrializados con estructuras productivas más integradas, acceso a recursos tecnológicos de punta, terminan por desarticular áreas completas del tejido productivo de los países con menor desarrollo relativo. En el caso de África subsahariana, era muy precario aquel tejido productivo.

Lejos de apoyar el comercio exterior de los asociados africanos, la CEE creó una relación con aquellos países del Tercer Mundo subyugada a sus intereses, que resultó muy funcional al desarrollo del capitalismo europeo. La CEE financió y fomentó en África subsahariana los productos de su interés y de alguna manera se beneficiaron unas pocas exportaciones y países de la región. La tremenda dependencia y el tipo de especialización que promovió la CEE, bloqueó cualquier proceso de acumulación de capital endógeno en África subsahariana lo que hizo que resultaran utópicos los cambios en el comercio exterior africano que tributarán a la lucha contra el subdesarrollo.

³⁸ Política Agraria Común (**PAC**). Nacida en 1958, cuando los miembros fundadores de la CEE acababan de superar una década de escasez de alimentos. A partir de esa política se comenzó a subvencionar la producción de alimentos básicos de los países pertenecientes a la CEE para garantizar la autosuficiencia y la seguridad alimentaria.

³⁹ "De nada menos se trata que de ir preparando, por un sistema de tratados comerciales o convenios de otro género, la ocupación pacífica y decisiva de la América Central e islas adyacentes por los Estados Unidos". (Martí, José, 1985: 87).

La CEE logró restablecer el control sobre sus antiguas colonias, pero de forma indirecta. La cooperación comercial se convirtió entonces, en un formidable mecanismo para reinstaurar de forma solapada, su modelo de explotación en sus ex colonias y para las que todavía lo eran.

El incremento de la lucha por la independencia africana, los problemas emanados del colonialismo y las críticas internacionales al respecto, junto a los incumplimientos de la CEE en materia de cooperación, se convirtieron en factores que permitieron que entre 1964 y 1968 Zambia, Malawi, Zimbabwe, Gambia, Lesotho, Botswana Mauricio y Suazilandia lograran la independencia. Mientras que en 1968, Guinea Bissau y Guinea Ecuatorial obtienen la autonomía de Portugal y España, respectivamente. En 1974, Portugal reconoce la soberanía de Guinea Bissau.

En la misma medida que la CEE se fue ampliando, se fueron incorporando otros países africanos y, consecuentemente, fueron apareciendo nuevos mecanismos de cooperación, siempre muy vinculados a los intereses y a la situación cambiante de la geoestrategia de los europeos. Al producirse la primera ampliación de la Comunidad Europea con el ingreso de Gran Bretaña, Dinamarca e Irlanda (1973) surgió la necesidad de incorporar a los países subdesarrollados de la Commonwealth⁴⁰ a la CEE y la cooperación europea se amplió hacia esos países.

Estos cambios, junto a otros vinculados a la concepción de desarrollo que apareció en el momento y la puesta en marcha por la CEE del Sistema Generalizado de Preferencias no Recíprocas que la Conferencia de Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD) sugería como cooperación comercial entre países desiguales desde el punto de vista económico, permitió que el 26 de enero de 1975, se firmara el primer Convenio de Lomé entre los 9 países que conformaban la CEE (Alemania, Francia, Italia, Gran Bretaña, Holanda, Bélgica, Luxemburgo, Irlanda y Dinamarca) en aquel entonces y 46 Estados pertenecientes a África, Caribe y el Pacífico, llamados comúnmente ACP. La mayoría eran países de África subsahariana.

A partir de este Convenio la parte europea introdujo nuevos mecanismos de cooperación comercial. Destacaba el libre acceso no recíproco de las exportaciones africanas, excepto las protegidas por la Política Agrícola Comunitaria (PAC); la creación de dos programas de compensación para los productos básicos (Stabex y el Sysmin)⁴¹ con el objetivo de garantizar cierto resguardo ante las variaciones de los precios internacionales de productos agrícolas y mineros, respectivamente, mecanismos que se fueron concertados en las distintas revisiones del Convenios de Lomé que se sucedieron en el período enmarcado entre 1975-2000.

Se incluyeron cuatro protocolos agrícolas, que otorgaban cuota y precios preferenciales y garantizados a las exportaciones de banano, carne vacuna, azúcar y ron de los países asociados. Bajo el protocolo del banano, la Unión Europea estableció una cuota de toneladas libre de derecho de aduana para una parte de las exportaciones de un grupo de los países africanos; mientras que el protocolo de la carne, estipulaba la abolición de los elementos *ad valorem*⁴² del derecho de aduana y la reducción del 92% de los derechos específicos para la cuota concertada en toneladas de otro grupo de países africanos.

⁴⁰ Commonwealth: Países que compartían lazos históricos con el Reino Unido. En aquellos momentos (Africanos Kenia, Uganda, Tanzania, Botswana, Gambia, Ghana, Lesoto, Malawi, Nigeria, Sierra Leona, Suazilandia y Zambia. Caribeños: Barbados, Guyana, Jamaica, Bahamas, Granada, Trinidad y Tobago. En el Pacífico: Fiji, Samoa occidental y Tonga.

⁴¹ STABEX: Estabilización de los ingresos de Exportación
SYSMIN: Sistema de facilidades de financiamiento especial para los productos mineros

⁴² Ad valorem. Arancel que se calcula en función del valor, o como porcentaje del valor de los bienes autorizados en la aduana.

En el año 2000, ya estaban asociados los 48 países de África subsahariana a la parte europea que para ese entonces se había convertido en la Unión Europea (UE). Así, la UE aumentó el mercado seguro para sus productos, la mano de obra barata y garantizó la obtención a precios de ganga de otro grupo de materia prima que la parte europea podía disponer a discreción según sus necesidades. Realmente, la UE sumó a más países y a millones de obreros al tipo de explotación capitalista que de ella emanaba en aquellos años. El nombre cooperación comercial con que la Unión Europea designaba a aquellos programas y mecanismos sólo disimulaba sus verdaderos objetivos.

El resumen de lo ocurrido a partir del tipo de cooperación comercial que la CEE/UE instituyó para África subsahariana lo explica la tabla N° 1. Sólo un pequeño grupo de países y productos concentraron las exportaciones de los africanos asociados hacia la CEE/UE. El grupo de países representados por Nigeria, Camerún y Gabón, concentró las exportaciones del petróleo. El resto de los países, se repartían la parte del mercado europeo que éste le permitía, según sus necesidades. Esto explica que los intereses europeos estaban encaminados a garantizar, primordialmente, petróleo y algún que otro producto de su especial interés.

TABLA N° 1 Principales Exportadores Principales Productos

1958-1962	Yaundé I y II	Lomé I y II	Lomé IV	1958-1962	Yaundé I y II	Lomé I y II	2000
Gabón	Gabón	Nigeria	Nigeria	Petróleo	Petróleo	Petróleo	Petróleo
Costa de Marfil	Costa de Marfil	Costa de Marfil	Costa de Marfil	Cobre	Hierro	Café	Café
Camerún	Camerún	Camerún	Camerún	Madera	Cacao	Cacao	Cacao
Congo	Kenya	Kenya	Kenya	Hierro	Madera	Madera	Madera
Rep. Democrática del Congo	Congo	Gabón	Gabón	Café	Café	Cobre	Diamante
Mauricio	Mauritania	Congo	Ghana	Azúcar	Azúcar	Azúcar	Oro
Zambia	Rep. Centroafricana	Zambia	Mauricio	Tabaco	Tabaco	Hierro	Tabaco

FUENTE: Elaborado por el autor con cifras de: Zuaznabar I. La Comunidad Económica Europea. Pág. 186 y datos de <http://europa.eu.int/> Trade Statistic ACP, 2001.

La cooperación comercial aparecía hasta contradictoria. Por ejemplo, la parte europea estableció, el Stabex, y el Sysmin ante la inestabilidad en los ingresos de exportación causada por la variabilidad de los precios de los productos primarios africanos. Sin embargo, entre los agentes creadores de tal inestabilidad se encuentran la Empresa Transnacional europea en su competencia interimperialista y la competencia desleal que la CEE les impone a los africanos, a partir del subsidio a su producción y exportación de productos agrícola gracias a la Política Agraria Común.

Es decir, la CEE/UE crea artificialmente un contexto comercial difícil haciendo que disminuyan los precios de las materias primas africanas. Entonces, la CEE/UE paga una compensación que en realidad es una irrisoria deducción de la multimillonaria ganancia obtenida a partir de la compra muy barata de las materias primas africanas y el intercambio desigual que impuso, y trata de aparecer como asociado solidario del pueblo africano.

En el caso de los protocolos para los productos africanos, en realidad eran mecanismos que garantizaban la materia prima a determinadas industrias en ciertos países europeos. Además, eliminaban la competencia a la CEE/UE que pudiera llegar desde otros países o regiones capitalistas, todo lo cual evidentemente garantiza la continua producción y por ende, la obtención de la ganancia. Esto lo ejemplificaremos con el protocolo del azúcar⁴³. Este protocolo tuvo como origen garantizar los intereses de Gran Bretaña cuando se unió a la CEE/UE. El Reino Unido tradicionalmente importaba alrededor de 2,0 millones de toneladas de azúcar para asegurar el abastecimiento de sus refinerías, además de favorecer a las grandes firmas poseedoras de intereses azucareros en las ex colonias.

Estas importaciones de azúcar resultaban sumamente importantes también para otros países europeos como Francia Portugal, y Finlandia, para garantizar la materia prima a sus respectivas refinerías.

Los nuevos mecanismos de cooperación comercial se sumaron a los anteriormente establecidos por la CEE/UE, para frenar también la tendencia decreciente de la tasa de ganancia que como resultado interno de la dinámica del capital viene aconteciendo en el sistema capitalista mundial en general.⁴⁴

Al finalizar la década de los años 90 del siglo pasado, se constató un nuevo escenario que implicó cambios en la Unión Europea (UE). En la misma medida en que desaparecía el enfrentamiento político, ideológico, económico y militar, que tuvo lugar durante el siglo XX entre los bloques occidental-capitalista, liderado por Estados Unidos, y oriental-comunista, por la Unión Soviética, la forma de concebir la cooperación en la UE también fue cambiando.

El proceso de transformación política y económica en los países del antiguo bloque del Este, se convirtió en un factor determinante para que la cooperación europea se extendiera hacia aquellos países con el objetivo de redondear su hegemonía en el área y dar un paso hacia delante en la

⁴³ Países africanos beneficiarios del Protocolo del azúcar. Rep. D. Congo y Costa de Marfil (cuotas 10 186 Toneladas del producto), Madagascar (18 816 Ton.), Malawi (20 565 Ton.), Mauricio (484 279 Ton), Swazilandia (111 289 Ton), Tanzania (10 189 Ton.) y Zimbabwe (29 800 Ton.)

⁴⁴ Marx definió a la tasa de ganancia (g') como una proporción del plusvalor (p) en relación al capital total invertido. Al dividir el plusvalor por el capital variable (v o gastos en salarios) y constante (c o gastos en maquinarias y materias primas) se obtiene g' . La tasa de ganancia declina como consecuencia del aumento de la composición técnica (ct : proporción de la maquinaria en relación a la mano de obra) y del incremento de la composición orgánica (co : proporción del capital constante en relación al variable) que genera la mecanización.

lucha por la supremacía mundial. El afán por atraer a su esfera de influencia, reestructurando económicamente a las economías ex socialistas hacia la economía de mercado, introdujo limitaciones a la “cooperación comercial” que Europa le brindaba a los africanos.

Pero también, había surgido la Organización Mundial del Comercio (OMC) y con ello la aplicación del Consenso de Washington y sus consiguientes programas de liberalización y desregulación (neoliberalismo). Esto llevó a Europa a retomar a comienzos del siglo XXI, el libre comercio como mecanismo de cooperación comercial a partir de la creación de los llamados Acuerdos de Asociación Económica (AAE) entre la UE y los países de África subsahariana.

Así, la política de cooperación se fue poco a poco vertebrando en un proceso dinámico paralelo al mayor peso que la UE fue adquiriendo en el capitalismo mundial y en la lucha constante contra la tendencia decreciente de la tasa de ganancia. Pero, también, al deseo de la parte europea de conseguir una mayor coherencia y coordinación de las políticas de lo que ellos denominaban cooperación comercial practicada bilateralmente por todos y cada uno de sus países miembros con lo establecido por la OMC.

Entonces, desde el año 2000, junto a las propuestas de retorno al librecambio (aún en discusión) como cooperación comercial que debe sustituir a las preferencias no recíprocas, funcionan otros regímenes preferenciales bajo el esquema del Sistema Generalizado de Preferencias de la UE

1- El acuerdo general que actualmente proporciona el acceso preferencial a 176 países y territorios beneficiarios.

2-El acuerdo “SGP+” que constituye un tratamiento especial para los países que cumplen con las normas internacionales sobre derechos humanos y laborales, la protección del medio ambiente, y el buen gobierno.

3- El acuerdo especial para los países menos adelantados también conocido como la iniciativa “Todo menos las armas” (EBA, por sus siglas en Inglés) que prevé el tratamiento más favorable a los PMA, concediendo el acceso libre al mercado de la UE para todos los productos excepto los armamentos.

También, como asistencia a los productos básicos, la UE estableció el llamado FLEX a partir del año 2000 que sustituyó a los antiguos programas de compensación (Stabex y el Sysmin).

La UE incluyó como cooperación comercial a la Nueva Estrategia de Cooperación Técnica de la OMC para la Creación de Capacidad, el Crecimiento y la Integración o Ayuda para el Comercio.

¿Que ha pasado y cuáles son las perspectivas de los nuevos programas de cooperación comercial establecidas por la UE para África subsahariana en el siglo XXI?

Un vistazo a lo que ocurrió en el periodo 2001 – 2007 en el comercio exterior UE-África subsahariana nos permitiría sacar algunas conclusiones y previsiones para el futuro.

Un análisis somero de la tabla N°2 pudiera darle la razón a los que defienden el tipo de cooperación comercial establecida por la UE para África subsahariana en los últimos años. Crecieron las exportaciones hacia la UE desde la parte africana, además con mayor dinamismo que las importaciones, lo cual justificó la permanencia no continua, pero superávit comercial al fin a favor de los africanos.

Tabla N° 2 Comercio de mercancías África Subsahariana-UE

(Millones de euros)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Exportaciones	44 789,6	42 565,1	41 043,4	41 096,9	48 443,9	53 562,5	56 061,5
Importaciones	36 838,5	35 901,4	36 911,4	38 823,2	43 989,5	49 862,4	54 997,4
Balance	7 951,1	6 663,7	4 132,0	2 273,7	4 454,5	3 700,1	1 064,2

FUENTE: Elaborado por el autor a partir de <http://trade.ec.europa.eu>. 2008

Sin embargo, al profundizar en el análisis de la relación comercial UE-África subsahariana constatamos que todo queda igualito a lo que habíamos demostrado previamente. Dos productos, el petróleo y los diamantes son los que, prácticamente definen el favorable movimiento de las exportaciones africanas.

Como se puede constatar, continúan predominando las materias primas en la canasta exportadora africana (Ver tabla N° 3). El superávit africano respecto a la UE responde a estas exportaciones y, generalmente, a los países que exportan estos productos.

Tabla N° 3 Principales productos exportados por África Subsahariana hacia la UE

(Toneladas y por ciento)

Código	Producto	%	Tonelada 2001	%	Tonelada 2003	%	Tonelada 2007
2709	Petróleo	19,6	42 221575	18,6	36 844640	24,5	35 497434
7102	Diamante	11,9	11	11,4	13	9,0	13
7108	Oro	5,3	243	6,6	260	1,8	60
2701	Carbón	4,6	43 678234	4,4	53 848353	4,4	43 074473
1801	Cacao	3,0	1 122814	5,4	1 149526	3,4	1 365018
8802	Aviación	2,5	1 500	1,8	1 083	-	-
8421	Centrífuga	2,2	26 274	2,1	31 064	3,0	36 328
7110	Platino, paladio	2,0	37	1,6	51	3,0	65
7601	Aluminio	1,8	476 848	1,6	488 248	2,8	773 089
8703	Motores autos	1,6	66 317	1,3	44 653	-	-
4407	Madera Aserr.	1,5	1 048482	1,4	872 256	1,2	890 065
7202	Aleación de Fe.	1,2	1 247620	1,5	1 434408	1,9	1 486984
98409 01	Café	1,2	428 347	-	-	-	-
8901	Embarcaciones	1,2	235 919	-	-	-	-
4403	Madera bolos	1,2	1 676256	-	-	-	-
2711	Gas	-	-	1,8	3 766149	4,1	8 810767
1604	Pescado	-	-	1,3	197 372	-	-
2601	Hierro	-	-	-	-	1,6	17 771194
Total		61		61		61	

FUENTE: Elaborado por el autor a partir de <http://trade.ec.europa.eu>. 2002,2004, 2007

Estos productos, son además, los que determinan el alto retorno que tiene el capital europeo invertido en África. Datos recientes indican que, con el 12,4%, la tasa de retorno del capital invertido en el continente africano, se situó en el primer lugar entre las regiones subdesarrolladas (UNCTAD, 2009). Así, la cooperación comercial, si es que se puede catalogar así, se centra en los países que mejor garanticen la obtención de la ganancia. Lo anterior explica, que solo unos pocos países pudieron “beneficiarse” de la cooperación europea, a partir de la preferencialidad,

pero fundamentalmente: Nigeria (petróleo y gas) y Sudáfrica (Oro, grupos de metales platino, productos manufacturados), fundamentalmente.

En cuanto a los países menos adelantados (PMA), que supuestamente se han estado beneficiando de la iniciativa Todo menos las Armas, la situación fue bien complicada. Estos países han exhibido un perdurable déficit comercial con la UE, lo cual es una expresión del carácter desigual de los intercambios, y esto, reiteramos, resulta un formidable atenuante de la tendencia de la disminución de la tasa de ganancia europea (Ver tabla N° 4).

Tabla N° 4 Comercio de los PMA africanos con la UE

(Millones de euros)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Exportaciones	8.420, 6	9.695, 3	9.545, 3	8.329, 2	8.678, 9	11.204, 6	10.969, 6	13.641 ,2
Importaciones	10.471 ,8	11.079 ,8	10.732 ,2	11.030 ,4	10.435 ,3	12.594, 3	14.883, 2	16.833 ,3
Balance	- 2.051, 3	- 1.384, 5	- 1.187, 0	- 2.701, 2	- 1.756, 4	- 1.389,6	- 3.913,6	- 3.192, 0

FUENTE: Elaborado por el autor a partir de <http://trade.ec.europa.eu>. 2008

Como muestra la tabla No 5, en las exportaciones de los PMA el petróleo incrementó su participación en el total de las ventas con destino a la UE. Significó casi el 40% del total de las exportaciones de los PMA africanos en 2007. Sin embargo, Angola y Guinea Ecuatorial son los responsables del 90% de las exportaciones del crudo.

Tabla N° 5 Principales productos y exportadores por los PMA hacia la UE

(% y toneladas)

Código	Producto	%	Toneladas (2001)	%	Toneladas (2007)
2709	Petróleo	22,5	10 891664	36,5	13 214628
7102	Diamantes	18,1	5	5,4	3
8901	Tipos de embarcaciones	5,6	235 919	-	-
7601	Aluminio	4,3	261 413	8,6	570 893
2606	Otros tipos de aluminio	3,4	9 093200	2,4	9 406913
0306	Crustáceos	3,1	34 146	-	-
0901	Café	2,9	203 480	3,3	275 602
2601	Hierro	-	-	3,3	9 590602
2401	Tabaco no manufacturado	-	-	2,6	140 854
Total		60,0		62,2	

FUENTE: Elaborado por el autor a partir de <http://trade.ec.europa.eu>. 2002 y 2008

A manera de resumen pudiéramos decir, que desde el punto de vista teórico y en términos comparativos, la UE presentó a África subsahariana el más ventajoso marco de cooperación comercial concedido por un país o grupos de países alguno. Sin embargo, la práctica demostró que esa cooperación comercial constituyó una forma de salvaguardar la obtención de la ganancia que extraía la parte europea de África subsahariana antes de la descolonización. La parte europea precisaba de los africanos de manera geoestratégica y económicamente.

En el caso de algunos países, instituciones o fundaciones europeas que realmente propusieron sus programas de cooperación comercial de manera solidaria, el hecho de que desde su nacimiento esa cooperación adoleciera la falta de objetividad y del necesario análisis histórico, determinaba el fracaso o, en el mejor de los casos brindar soluciones mediocres, parcializadas y en muchos casos, prodigando efectos contrarios a lo que se proponían teóricamente.

Perspectivas de la cooperación comercial Unión Europea–África subsahariana.

La UE pretende imponer como futura cooperación comercial los llamados Acuerdos de Asociación económica (AAE), que no son más que el eufemismo con que la UE llama a los Acuerdos de Libre Comercio. Estos constituirán un nuevo intento de adaptación y de supervivencia de la burguesía imperialista europea a las condiciones actuales.

Estos acuerdos, exigen a los africanos, la disminución de los aranceles, la eliminación de la regulación a la salida de las ganancias de las transnacionales europeas, requieren la desregulación laboral, etc., elementos todos que ya Carlos Marx había denominado anteriormente como fuerzas compensadoras de la tendencia decreciente de la tasa de ganancia.

Por otro lado, aún en el caso de que el nuevo mecanismo de compensación (FLEX) y la Ayuda para el Comercio se despojen de los intereses que tradicionalmente han invalidado a la cooperación europea, debe existir en el corto plazo una gran incertidumbre sobre las posibilidades africanas de beneficiarse de los dos exponentes de la “cooperación comercial” europea.

Tanto el FLEX como la Ayuda para el Comercio, presentan una fuerte sujeción al erario europeo que sabemos, se ha visto muy afectado debido a la erogación de millones de millones de dólares como paquetes de rescate, buscando paliar los efectos de la crisis global que comenzó en 2008. El hecho de que los principales países europeos que brindan estos tipos de cooperación coinciden con ser los más afectados por la crisis justifica la predicción anterior.

Realmente, para que la cooperación comercial europea contribuya al progreso del comercio y al desarrollo económico de África subsahariana debe practicarse siguiendo el siguiente concepto: Conjunto de acciones orientadas al intercambio de experiencias y recursos Norte-Sur o entre países del Sur que, asentadas en criterios de solidaridad, desinterés, sostenibilidad y mutuo acuerdo, deben tener como objetivo la erradicación de la pobreza, la exclusión social y la búsqueda del permanente perfeccionamiento económico y social en los países del Sur.

Algo que no debe obviar la cooperación de manera general es desafiar los elementos que en el ámbito internacional están considerados como subdesarrollantes; por ejemplo, el neoliberalismo, que no puede seguir dictando las pautas de desarrollo o, la deuda externa de los países subdesarrollados, entre otros factores.

Finalmente, consideramos que solo el trato especial y diferenciado aparece como la forma juiciosa de concebir las relaciones comerciales entre economías tan diferentes como son la Unión Europea y los países de África subsahariana y que los últimos se beneficien realmente.

Bibliografía

- Borisov, Zhamin y Makárova (2010). "Diccionario de Economía Política". <http://www.eumed.net/>
- Comisión Europea, (2002) "External Trade". Publicado en. <http://trade.ec.europa.eu>. 2002
- Comisión Europea, (2008) "External Trade". Publicado en. <http://trade.ec.europa.eu>. 2008.
- Carton Bruno (1999) "Un balance de la Convenciones de Asociación CEE-ACP" <http://www.eurosur.org/> 1999.
- Comunidad Europea, (1992). "Política Comunitaria de cooperación para el desarrollo. La participación de empresas y organizaciones no gubernamentales para el desarrollo en sus fondos", <http://biblioteca.segeplan.gob.gt> Madrid 1992.
- Domenech Casanova, María. (2004). "El contexto de las relaciones de cooperación de la CE con los países ACP en el que se inserta el protocolo del azúcar". Tesis Doctoral publicada en www.tdx.cesca.es/.
- FMI 2009. World Economic Outlook. "Crisis and Recovery". Washington DC. Abril 2009.
- Lenin V. (1973) "El Imperialismo, fase superior y última del Capitalismo" Editorial Ciencias Sociales. J. (1948) . Obras Completas. Parte V. Editorial Lex. La Habana. 1948.
- Martí, José (1985). Carta al director de La Nación. Obra citada, Tomo VIII, Ciencias Sociales.
- Marx C. "Prólogo de la Contribución a la Crítica de la Economía Política". Obras Escogidas en dos tomos.
- Marx, C. (1973). El Capital, Tomo I. Editorial Ciencias Sociales. La Habana, 1973.
- Marx, C. (1973). "Fundamentos de la crítica de la economía política" (Grundrisse), 1973
- UNCTAD (2009). "World Investment Report" 2009. United Nations. New York and Geneva. 2009.
- Valero Martínez José Julio (1999). "El nuevo mapa del mundo: las descolonizaciones". Artículo Publicado en <http://www.edhistorica.com/>

8

Una lectura crítica a la nueva agenda de políticas sobre ciencia y tecnología e innovación de la CEPAL

Blanca Munster Infante
Investigadora del CIEM

En el escenario actual, casi todos los países de América Latina apuntan hacia el desarrollo basado en la “sociedad del conocimiento”, por lo menos en planes y declaraciones. Las políticas de ciencia y tecnología e innovación han vuelto a aparecer en los discursos políticamente correctos de los gobiernos de diferentes corrientes ideológicas. También desde los diferentes organismos regionales como la CEPAL y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se multiplican los estudios y los encuentros para debatir entorno a la agenda de políticas sobre ciencia y tecnología que demanda la región en las condiciones actuales.

Asimismo, otros organismos internacionales, como el Banco Mundial y la OCDE⁴⁵, en recientes publicaciones han dirigido sus recomendaciones a los gobiernos de los países en desarrollo con el propósito de cerrar las brechas tecnológicas entre las naciones industrializadas y el resto de los países.

Nos interesa analizar la visión más reciente de la CEPAL, cuyo valor radica más en sus consecuencias prácticas que en sus aportes académicos, nos interesa determinar de que modo la cuestión tecnológica es pensada por una de las principales instituciones de la región, teniendo en cuenta que las ideas enarboladas por estos organismos tienen aún más poder en tanto estructuran consensos y orientan políticas en todo el continente.

A partir de 1990 comienza a desplegarse América Latina un discurso diferente al neoliberalismo dogmático de las anteriores décadas. Con la publicación de Transformación Productiva con Equidad⁴⁶ por la CEPAL, se inicia la etapa neoestructural de políticas orientadas a la construcción de una “modernidad con solidaridad.”

En la región, se ha evidenciado el ascenso meteórico y la influencia del discurso neoestructural. Su presencia es manifiesta en los programas de gobierno y de las políticas impulsados por los numerosos gobiernos de centro-izquierda elegidos en la región. La reciente crisis financiera global, no ha hecho sino que reforzar la influencia de este discurso “progresista y posneoliberal” y su afirmación de ser la única alternativa posible en la actualidad.

Es un discurso que combina innovación discursiva-al decir de los propios representantes de CEPAL-dada especialmente por la fusión del pensamiento estructural con el pensamiento

⁴⁵ Se refiere a las más recientes publicaciones de estos organismos, el Banco Mundial con su informe Perspectivas para la economía mundial 2008: Difusión de la tecnología en los países en desarrollo y de la OCDE: Perspectivas de Ciencia, Tecnología e Industria de la OCDE 2008

⁴⁶ Este documento coordinado por Gert Rosenthal y Fernando Fajnzylber contiene los planteamientos básicos de la nueva etapa “neoestructuralista” de la CEPAL.

neoshumpeteriano, específicamente con la teoría de la innovación. Sin embargo, lo que se está produciendo realmente es un discurso que su innovación discursiva se combina con un severo retroceso analítico y metodológico.

La innovación discursiva que caracteriza al discurso de la “Transformación productiva con equidad”, en esta ocasión se distingue por: la economía de las tres velocidades, pasar de la inserción externa a la inserción en las cadenas globales del valor y el giro socioemocional de las políticas públicas para la cohesión social.

La construcción del pensamiento neoestructuralista que se refleja en el proyecto de “Transformación productiva con equidad (1990-2008)”, se hace posible a partir de un conjunto de omisiones, que constituyen un retroceso analítico, sobre todo con respecto al pensamiento estructuralista desarrollado por esta institución.

Encontramos como omisiones fundamentales: el concepto de excedente económico, la dualidad del proceso de producción capitalista, la relación entre modo de acumulación dominante y distribución del excedente, análisis sistémico del enfoque centro-periferia (Veáse cuadro 1).

Cuadro 1

CEPAL: Transformación productiva con equidad (1990-2008): Omisiones y limitaciones

Omisiones	Limitaciones
1.El concepto de excedente económico	<p>1. Ignora las viejas y las nuevas formas de producción, apropiación y distribución del excedente en las condiciones del capitalismo transnacionalizado</p> <p>2. Plantea la relación del capital como una relación del capital consigo mismo y no como una relación social de producción.</p> <p>3. Ignora el carácter social y técnico contradictorio de la producción capitalista</p> <p>4. Idealiza el papel de los sectores dominantes nacionales en su función de empresarios “schumpeterianos” y minimiza su creciente transnacionalización y carácter parasitario</p> <p>5. Las políticas y las instituciones se desvinculan de los procesos de acumulación y de la lucha por la distribución del excedente económico</p> <p>6. Ignora la funcionalidad de las periferias dentro del patrón de acumulación capitalista</p> <p>7. La “dirección moral” de las políticas no cuestiona la forma de explotación capitalista</p>
2. Dualidad del proceso de producción capitalista	
3. Relación entre modo de acumulación dominante y distribución del excedente	
4- Análisis sistémico del enfoque centro-periferia	

Fuente: Elaboración propia

Dentro del análisis del actual pensamiento neoestructuralista de la CEPAL se desecha el concepto de excedente económico, que nos permite entender como las diferentes instituciones así como las políticas científico-tecnológica no constituyen variables independientes, sino que se encuentran presionadas por el modo que se produce, apropian y distribuyen el excedente económico los sectores dominantes en cada economía, esto explica que las políticas no son “buenas” o “malas”, sino funcionales y no funcionales a las fracciones dominantes. Son las exigencias de la dinámica estructural la que generan presiones por tal o cual tipo de políticas, a la vez que prohíben el ejercicio de otras.

Con el modelo de las tres velocidades en mano, la CEPAL utiliza como criterios de clasificación, el tamaño y el estatus legal de las empresas e identifica tres sectores, y a partir de esta dinámica de tres velocidades plantea un conjunto políticas de desarrollo productivo a “la carta”: inclusión, para trasladar microempresas informales al sector formal, modernización para facilitar el acceso a los factores de producción y articulación productiva y densificación, para generar mayor cantidad de innovaciones en el tejido empresarial.

De esta manera, ignora las características del modo de acumulación imperante, que dependen de la estructura económico social, de las luchas políticas y sociales, que van conformando esa estructura y de la composición del bloque de clases que deviene dominante y que impone el sendero de acumulación acorde con sus intereses.

La lectura de la “economía de tres velocidades” no permite visualizar cuales son los espacios de valorización del capital sobre la base del cual pueden deducirse el comportamiento microeconómico de los grupos económicos locales y los intereses extranjeros radicados en el país, cuáles son los ejes ordenadores de las relaciones económicas y cómo se produce la adsorción y asignación del excedente.

Como refiere Guillén (2007) en uno de sus análisis críticos, que aunque pretenda ser una alternativa al neoliberalismo, el neoestructuralismo latinoamericano termina por compartir con el enfoque neoliberal muchos de sus postulados y análisis, haciendo suyas teorías (capital humano, crecimiento endógeno) cuyos fundamentos son opuestos a los del estructuralismo.

A este respecto, los neoestructuralistas se pronuncian por políticas que buscan corregir, completar o promover los mercados de factores —fundamentalmente el de capital humano (políticas de educación) y el de tecnología (políticas de ciencia, tecnología e innovación)—, así como a las que atienden a otros aspectos institucionales que determinan el entorno en el cual se desarrollan las empresas. Al igual que los teóricos del crecimiento endógeno, los neoestructuralistas consideran que el mercado de la tecnología presenta fallas resultantes del carácter de bien público no puro del conocimiento técnico y de la información. Esas fallas conducen a una subinversión en materia tecnológica y justifican una intervención directa del Estado gracias a políticas mesoeconómicas u horizontales (Guillén, 2007).

Asimismo se ignora-hecho perfectamente normal si se omite el concepto de excedente económico- que en las condiciones del capitalismo transnacionalizado coexisten viejas (intercambio desigual, transferencia de utilidades de las transnacionales, etc) y nuevas formas de apropiación del excedente, que se transmiten por diversos canales y que en la actualidad se refuerzan con los nuevos mecanismos de apropiación del conocimiento (sistema de patentes).

Tal como señalara Prebisch, el concepto de excedente económico es clave para entender la dinámica del capitalismo latinoamericano: “El capitalismo periférico se basa fundamentalmente en

la desigualdad. Y la desigualdad tiene su origen, como decíamos, en la apropiación del excedente económico que captan principalmente quienes concentran la mayor parte de los medios productivos. El excedente es de primordial importancia en mi interpretación. Es un fenómeno esencialmente estructural, Y además dinámico". (Prebisch 1981:15).

Omitir el análisis del concepto de excedente económico lleva a ignorar los nuevos rasgos que adquieren los sectores dominantes latinoamericanos, ya que en la actualidad se asiste a un proceso de expansión del peso del capital transnacional en las distintas fracciones funcionales del capital y la transnacionalización de las fracciones del capital local con un peso decisivo dentro del bloque dominante. Autores como Cem Somel y Erinc Yeldan en interesantes estudios⁴⁷, se refieren a diferentes modalidades de reproducción del subdesarrollo como resultado de los distintos destinos hacia los que se destina el excedente.

Por otra parte, el desconocimiento la dualidad del proceso de producción capitalista, como proceso de trabajo y proceso de valorización les lleva a plantear la relación del capital como una relación del capital consigo mismo y no como una relación social de producción. En otras palabras, la conceptualización del desarrollo capitalista es fundada en la relación competitiva entre capital y capital - esto es, en una autorelación.

Con el uso de categorías como la competitividad espúrea y auténtica se establece, una dicotomía clara y distintiva, que puede por supuesto ser construida, pero hay una evidencia substancial de que en el mundo real de la producción capitalista esta marcada y conveniente separación no existe. De hecho cuando se examina la manera en que se ejerce el poder en procesos laborales concretos, históricamente, específicamente en las estrategias corrientes implementadas por las firmas en su búsqueda de competitividad internacional, encontraremos que estas estrategias no pueden ser cuidadosamente desconstruidas en componentes "reducción de costos-espurias" versus "incrementales-productivas-auténticas", es decir la reducción de costos puede lograrse a través de la innovación tecnológica o en la organización de la producción. Los incrementos de la productividad también pueden alcanzarse a través de una mayor intensidad del trabajo.

La conceptualización de los neoestructuralistas latinoamericanos de la producción en una dicotomía claramente definida y mutuamente exclusiva espúrea-genuina aunque extremadamente útil en términos discursivos es analíticamente insatisfactoria porque ignora el carácter social y técnico contradictorio de la producción, el proceso de trabajo y la valorización del capital en sí mismo.

Si eliminamos las relaciones de poder del análisis del nodo fundamental de la sociedad capitalista, la relación ente mano de obra y capital queda totalmente velada. En pocas palabras, las aproximaciones analíticas a la competitividad espúrea y auténtica, resultan insuficientes si no se conceptualiza la relación fundamental entre el trabajo y el capital.

Si se concibe la producción como un proceso que involucra relaciones técnicas y sociales podemos ver los límites de la formulación neoestructuralista, el producto no solo están en función de variables técnicas (monto de equipos, maquinarias, fuerza de trabajo) sino también en función de relaciones sociales que incluyen el nivel de esfuerzo gastado o extraído de los trabajadores y los niveles de coordinación, cooperación, participación.

⁴⁷ En el año 2003, Cem Somel publicó *Estimating the surplus in the periphery: an application to Turkey* (Estimando el excedente en la periferia: una aplicación a Turquía) en el *Cambridge Journal of Economics*. Erinc Yeldan (1995), publicó el estudio *Surplus Creation and extraction under structural adjustment: Turkey, 1980-1992* (Creación y extracción de excedente bajo ajuste estructural: Turquía, 1980-1992).

Otra omisión clave de la CEPAL, es el abandono de la visión sistémica de la economía internacional. Al no considerar que las “fuerzas productivas actúan dentro del marco de un proceso de generación, de apropiación y de utilización del excedente y que dicho proceso –y las relaciones de explotación en que se apoya– no se producen exclusivamente dentro de cada polo, sino también entre los dos polos de la economía mundial” (Palma, 1987, p. 67), es decir, entre el centro y la periferia.

Por otra parte, el concepto de excedente económico permite dar cuenta de los tejidos y relaciones, de lo que separa y vincula a las naciones cuando analizamos su expresión en la noción centro-periferia⁴⁸, que alude a un sistema integrado y jerarquizado, con núcleos geográficos que se apropian de excedentes y de regiones y naciones que se ubican en posiciones subordinadas (Osorio, 2002).

Sacar del análisis la relación centro/periferia obscurece el contenido de las interdependencias que se producen entre países y regiones, e idealiza las “ventanas de oportunidad” para insertarse y desarrollarse en la dinámica de las redes, encubriendo el hecho de que se trata de interdependencias dependientes, jerarquizadas y excluyentes que establece el capital en la recomposición de sus espacios de valorización.

Si nos limitamos a hablar de países avanzados y atrasados es romper con los vínculos que los liga y enfatiza, por el contrario, la idea de naciones o regiones que pueden interactuar, sin consecuencias sustanciales en materia de desarrollo y subdesarrollo (Osorio, 2002).

Finalmente, el giro socio emocional adquirido por el discurso de la CEPAL a partir de las políticas públicas de ciencia y tecnología para la cohesión social, pretende que los pobres se apropien de bienes simbólicos como el sentido de pertenencia, participación en los pactos, alianzas, siempre con la condición de que la “dirección moral” no cuestione la forma de explotación capitalista.

De esta forma se plantea el círculo virtuoso de éste razonamiento: la agenda de políticas de tres velocidades crean una estructura productiva que crece, la innovación apunta a lograr una mayor diversificación de la economía y asegura una “inserción eficiente” en las cadenas globales de valor, crea más empleos, reduce la heterogeneidad estructural para mejorar la distribución del ingreso y reduce la pobreza extrema, aumenta la cohesión social y el país es más competitivo.

Todo esto indica que el informe de CEPAL sigue profundizando la perspectiva neoestructuralista reciente, haciéndose cada vez más funcional a una globalización, más pragmática. Se insiste en el crecimiento económico a partir del aumento de las exportaciones y captación de inversiones, lo que lleva a que las políticas de ciencia y tecnología siempre queden subordinadas y nunca pueden poner en riesgo esas metas. Es, al fin de cuentas, una postura muy convencional, alejada de la originalidad que desplegaba la CEPAL en sus primeros años bajo la dirección de Raúl Prebisch.

Lecciones para una futura agenda de ciencia y tecnología e innovación en la región

La revisión crítica desde la perspectiva de la economía política nos ha permitido visualizar omisiones y limitaciones de una agenda neoestructuralista, empobrecida considerablemente respecto al pensamiento de los fundadores del estructuralismo latinoamericano original. Al mismo

⁴⁸ Si bien esta noción presenta límites, como es su acento en las relaciones externas entre naciones, dejando de lado los elementos internos que las propician y reproducen (Osorio, 2002).

tiempo, permite extraer lecciones para una futura agenda de ciencia, tecnología e innovación en la región.

La visión de la CEPAL y del resto de los organismos internacionales continua anclada, a lo que ha denominado Charles Gore (2002) como un “nacionalismo metodológico”, que impide comprender las dinámicas y el desarrollo desigual en los países subdesarrollados. Al respecto Gore señala: “los desempeños son típicamente “explicados” dividiendo los factores causales en “internos y “externos” y se atribuye luego lo que ha ocurrido en un país o en un conjunto de países de una región del mundo fundamentalmente a factores internos...Las naciones-estados son tomadas como si fuesen individuos racionales con preferencias, capacidades y respuestas a los estímulos y oportunidades de su entorno estratégico” (Gore, 2002, p.506-507).

En ese caso, la discusión sobre la construcción de las futuras agendas continuaría anclada dentro del pragmático marco del modelo oferta-demanda, la crisis de las instituciones productoras de conocimiento -y de la educación superior- es “explicada” por el carácter de las “ofertas” científico-tecnológicas -y educativas, institucionales o culturales- buscando en su falta de calidad o de adecuación al modelo de la “demanda” las causas de su deterioro, o por otro lado, explicar la insuficiente demanda de las empresas vinculándolo a las preferencias, y a la falta de incentivos y estímulos por parte de los empresarios. Esta visión promueve la búsqueda de modelos de ciencia y tecnología que resultan “funcionales” a las fracciones de poder que encabezan el cambio, sin que produzcan modificaciones en las bases estructurales del sistema.

Por otro lado, en las propuestas de la CEPAL, al igual de los otros organismos internacionales como el Banco Mundial y la OCDE, subyace la percepción de considerar el desarrollo como una cuestión de “catching –up”, que la meta final es lograr la convergencia con las naciones más industrializadas, por lo que el contenido de las políticas científica y tecnológica se debe mover esencialmente en la selección de medios más eficientes para impulsar la innovación tecnológica y de esta manera lograr el reposicionamiento competitivo en las cadenas internacionales.

Sin embargo, el desarrollo no puede identificarse con el “catching up”, vale decir, con “alcanzar” a los países capitalistas considerados más avanzados. La historia nos plantea otras lecturas, tal como señala Arocena y Sutz, con la Revolución Industrial, Gran Bretaña se adelantó claramente en el técnico-productivo, todos los países que han “alcanzado” a los vanguardistas o al menos escapado de la “condición periférica” lo han hecho siguiendo trayectorias que han estado lejos de copiar a las de sus predecesores. Una de las causas de ello es que los países exitosos en todos los períodos se han ocupado de “patear la escalera” (ver Chang, 2004), por la que habían subido para evitar que otros lo hicieran. Pero la causalidad es más profunda: no existe la “escalera” del desarrollo (Arocena y Sutz, 2006).

Volviendo al excelente libro de Chang “Retirar la escalera” (2004), este se refiere a que “Desafortunadamente, durante las últimas dos décadas, la economía del desarrollo y la historia económica –dos subcampos de la economía para los cuales el enfoque histórico es muy relevante- han estado dominados por la economía neoclásica de la escuela dominante, que rechaza categóricamente este tipo de razonamiento inductivo. El desafortunado resultado de ello fue que la actual discusión sobre políticas de desarrollo económico resulta sorprendentemente histórica” (Chang, 2004, p 41).

Tal como lo concebía el pensamiento latinoamericano clásico, el desarrollo debe ser visto como un proceso de transformación integral, que sigue trayectorias específicas, dependientes en cada caso de la historia, de las estructuras de poder tanto internas como externas y de los recursos y

capacidades existentes en cada país. Es cierto que se debe aprender de todos, particularmente de los que han mostrado mayor creatividad, pero no se debe copiar a nadie ni a Inglaterra, ni Japón, ayer, ni a Singapur o Irlanda hoy. De aquí se extrae otra lección importante: hay que pensar la innovación desde una perspectiva que contenga las especificidades económicas, políticas y socio-culturales de América Latina.

La propuesta de agenda de la CEPAL apuesta por la capacidad de innovación de los actores particulares y de su capacidad para articularse. Desde una perspectiva sistémica se pasa del concepto de Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología —un recuento de los recursos institucionales, humanos, sociales y económicos para la producción de conocimientos— al concepto de Sistema Nacional de Innovación —una red de relaciones de actores y de funciones entrelazadas en procesos de comunicación de demandas y ofertas, de capacidades complementarias y de intereses diferenciados pero articulables. Pero en este tejido de relaciones, se olvidan aquellas interrogantes más complicadas: ¿Qué es la innovación en este contexto? ¿Por qué no se desata el círculo virtuoso de la innovación como en otros países que se toman como modelos a seguir?

Otra lección que con mucha claridad ha señalado Núñez (2002b), “la clave de toda la discusión sobre las políticas está en la búsqueda de una relación adecuada entre innovación y desarrollo social y no en la innovación por sí misma. Por ello conviene hablar de innovación social que conecta los cambios tecnológicos con mutaciones sociales e institucionales. En otras palabras, la discusión sobre innovación debe contener una dimensión política fundamental”.

Asimismo Núñez enfatiza que el concepto de innovación social explicita que la innovación involucra todo el tejido social y no sólo algunos actores económicos. También subraya los valores en juego: ciencia y tecnología para qué y para quién (Núñez, 2002b). Esta situación llevó a expertos como Mario Albornoz a declarar "si bien una política sin gestión es poco más que retórica, la gestión sin política es ciega y no discute rumbos " (Albornoz, 1997). Sin embargo, la nueva perspectiva de la política de ciencia y tecnología supone la ausencia de política, es reemplazada y reducida a la gestión: gestión de la demanda, de la innovación, de los vínculos entre ciencia y producción.

La especificidad de los países subdesarrollados debe llevar comprender que las políticas tienen un contenido especial, se trata de acuerdo a Arocena y Sutz, de que las políticas públicas para el fomento de la innovación y los aprendizajes en el subdesarrollo pueden ser vistas como políticas de jardinería: sus objetivos son cultivar los circuitos innovativos y los espacios interactivos de aprendizaje, protegerlos de los “desaprendizajes”, detectar y difundir las experiencias más valiosas, promover nuevas iniciativas y preparar cuidadosamente el terreno para que puedan fructificar, en suma impulsar desde bajo” la ampliación y consolidación de los sistemas de innovación (Arocena y Sutz, 2003).

A diferencia de lo señalado anteriormente, la CEPAL apuesta más por la confección de estrategias de vinculación importadas de los países capitalistas desarrollados: parques tecnológicos, incubadoras de empresas, financiamiento a riesgo compartido. El mecanismo de gestión reemplaza a la formulación de políticas: objetivos, prioridades, sectores a beneficiar, principios de equidad, desarrollo, acumulación, distribución, integración, etc.

Asimismo, la mayoría de los estudios realizados y los indicadores utilizados se ocupan fundamentalmente del impacto económico y se cae en la trampa del número aislado fuera de contexto. Si bien el impacto económico es importante y, sobre todo, desdeñable, representa tan

sólo una pequeña fracción del todo que se extiende a las esferas sociales, organizativas y culturales de la sociedad. Como sostiene Cozzens. “La mayor parte del esfuerzo de medición ha estudiado el proceso de innovación y no sus resultados. Los estudios tradicionales de innovación, aún se centran estrechamente en hacer nuevas cosas de nuevas maneras, más que en si las nuevas cosas son necesarias y deseables, ni mucho menos en sus consecuencias para los trabajos y los salarios” (Cozzens, 2002).

Otra importante lección, es que se debe agregar la dimensión social a las políticas de ciencia y tecnología. Si se quiere que las personas estén dispuestas a respaldar políticas de largo plazo en ciencia y tecnología, necesitan ver que estas políticas tienen incidencia directa en sus vidas. Todas las políticas que se llevaron a cabo en el pasado han beneficiado a una minoría, pero nunca se ha logrado una vinculación con las condiciones de vida de la mayoría de la gente.

Por lo que mientras no haya sujetos que formulen metas globales y públicas (el Estado, los movimientos sociales revolucionarios, etc.), los objetivos quedan disueltos en la acumulación de procesos individuales de actuación tecnológica en función de las intenciones de la empresa (por ejemplo, mejora de la competitividad de la empresa); la racionalidad de la política se asienta, entonces, en facilitar los medios para dicha actuación. Se posterga el verdadero debate político sobre ciencia y tecnología, sustituyéndolo por la atención a la gestión concebida desde una perspectiva estrechamente económica (Albornoz, 1997).

El debate político debería desplazar la lógica tecnocrática y economicista, restituyendo la pregunta esencial: ¿qué ciencia y qué tecnología para qué sociedad? Como indica Albornoz esa pregunta debe ser objeto de una discusión pluralista: “La ciencia y la tecnología deben hacerse visibles para la sociedad civil en su conjunto como algo que afecta sus opciones posibles... todos los actores sociales tienen derecho a participar, dejando de lado los hegemonismos y los tabúes. El consenso que permita construir la PCT demanda la discusión de los medios para implementar dicha política, pero sobre todo, de los objetivos y los fines” (p.115).

Desde la economía política, cuando se analizan los diferentes modelos de acumulación dominantes en la región, se puede advertir que el desarrollo tecnológico y la creación de conocimiento científico no ha sido el proyecto de ninguna fracción relevante de las clases dominantes. Esto ha llevado a medidas de modernización, racionalización y reingeniería institucional, leyes y programas, que sin embargo no han modificado un ápice la situación de rezago de las estructuras productivas de un país.

Se ha configurado así, tal como aparece en el pensamiento más reciente de la CEPAL, una visión de lo que debe ser la ciencia y tecnología en el capitalismo contemporáneo. Se trata, en esencia, de la adsorción de este tipo de actividades a la lógica del capital, es decir de su subalternación real al capital.

Bajo esta óptica, las propuestas que plantean la necesidad de transitar hacia un modelo de política científica y tecnológica más adecuado y pragmático nos permiten identificar un conjunto de políticas que intentan acelerar el proceso de subordinación de la ciencia y la tecnología a la lógica del capital.

Lo interesante del contenido de estas propuestas es que por su esencia se erige como modelos de apropiación/expropiación, ya no sólo de las rentas, sino de un recurso estratégico como es el conocimiento. A su vez, permiten facilitar y regular el proceso de apropiación y de redistribución

de las ganancias entre los principales actores económicos de la región (grandes capitales locales y transnacionales).

La preocupación por la relación entre innovación tecnológica y el desarrollo en el marco de la tesis de la transformación productiva propuesta por la CEPAL, es peligrosa por dos motivos principales: porque, desde un punto de vista analítico, encubre las dimensiones políticas y sociales del proceso de innovación y porque en términos de política se traduce en un tema y un grupo único de políticas (gestión), lo que tiene escasa capacidad para desestabilizar las estructuras, profundamente consolidadas, de la dominación y la desigualdad de los países de la región.

Como lo ha planteado Lavados: “El desarrollo de la ciencia y la tecnología presenta tal variedad de problemas y complejidades, sobre todo en la actual y expandida concepción de un sistema científico y tecnológico, que poco es posible hacer seriamente sin una clara y sostenida decisión política en esa dirección. En el caso contrario, si esa decisión política no existe, seguiremos siendo testigos de los débiles, inconexos e ineficientes esfuerzos que hoy se perciben en la mayoría de nuestros países” (Lavados, 1983, p.41).

En la actualidad, la región vive un escenario muy complejo, con gobiernos, grupos de poder y movimientos sociales muy heterogéneos. En los países de mayor desarrollo industrial el fuerte control por la fracción más concentrada de los sectores dominantes sobre el conjunto de los sectores de la economía y su consiguiente poder de desestabilización, ha sido hasta el momento un elemento disuasorio suficiente para que los movimientos apoyados en el voto popular que han accedido al gobierno limiten su estrategia a políticas relativamente focalizadas en lo social y que no afectan, en lo sustancial, la lógica de acumulación de los sectores dominantes.

La compleja correlación de fuerzas que caracteriza actualmente a la región, convierte a las políticas de ciencia, tecnología e innovación en una valiosa herramienta para la transformación de las relaciones de producción. En países como Venezuela, Bolivia y Ecuador, el Estado, apoyado en los sectores populares, ha incrementado su autonomía relativa respecto al bloque dominante y encarado una activa política de formación y preparación de recursos humanos⁴⁹.

Sin embargo la debilidad que muestran los sistemas innovativos y las bases industriales, provocan que los gobiernos progresistas solo puedan ejercer un control esencialmente formal sobre el desarrollo de las fuerzas productivas, lo que nos les plantea límites estructurales a la transformación de las relaciones de producción.

En este contexto, con las presiones propias entre equidad y acumulación productiva, las políticas de ciencia y tecnología constituyen una valiosa herramienta que permita combinar estos elementos. Si en un primer momento-teniendo en cuenta los problemas sociales heredados por la región-los gobiernos progresistas se inclinan hacia la distribución social, se hace necesario pensar

⁴⁹ Convenio Andrés Bello incluye un ámbito de cooperación en ciencia, tecnología e innovación, aunque su alcance y sus recursos son limitados. El MERCOSUR elaboró en su momento un “Programa Marco” de ciencia, tecnología e innovación inspirado en cierto modo en los programas europeos pero fracasó en el propósito de asignarle recursos presupuestarios. Son muy escasas las interacciones entre los miembros de las comunidades científicas de los países latinoamericanos, lo que se traduce en un nivel de co-publicaciones apenas incipiente. Algunos programas regionales de gran interés para la gestión en ciencia y tecnología la red de indicadores de ciencia y tecnología (RICYT) y otros más, sobreviven en gran medida como resultado de esfuerzos voluntaristas (Albornoz,2008).

en la sostenibilidad de la misma, que se logra si se apuesta simultáneamente por la acumulación productiva, para que las condiciones del desarrollo sean impuestas desde dentro hacia fuera y no depender de las fuerzas exógenas. El nuevo bloque deberá afrontar la difícil tarea de compatibilizar las exigencias de la acumulación con la equidad a fin de hacer posible la paulatina incorporación de las formas más avanzadas del desarrollo de las fuerzas productivas y una disminución radical de la desigualdad.

En otras palabras, si no se comprende la magnitud de la complejidad de los fenómenos tecnológicos actuales, la evolución de las políticas de ciencia y tecnología en América Latina, no podrá apuntar en el futuro, hacia modelos sociales alternativos más justos, equitativos y democráticos. Si esto no ocurre, el contenido de las agendas de desarrollo científico y tecnológico de la región, continuará con “sus casilleros vacíos” y negando la posibilidad de que la ciencia y la tecnología se conviertan en auténticos instrumentos para una estrategia de desarrollo sostenible.

Conclusiones

La dinámica actual de las políticas científicas y tecnológicas debe ser comprendida desde una perspectiva histórico/estructural sobre el desarrollo, cuestión que debe incorporar una lectura sistémica de como el contenido de las mismas se desenvuelve impulsado o frenado por el sistema de relaciones de producción dominantes.

En América Latina, el contenido de las políticas científicas y tecnológicas ha evolucionado bajo la influencia de complejas fuerzas exógenas y endógenas. Ha sido un proceso que refleja las contradictorias pugnas entre los grupos de poder y la dinámica del patrón de acumulación capitalista dependiente.

La construcción de las agendas de ciencia y tecnología en América Latina debe ser estudiada en sus estrechos vínculos con las características de los sectores dominantes y de los rasgos que ellos imponen a los países de la región. Esto permite investigar en las condiciones materiales, sociales y políticas de los distintos senderos de acumulación que se despliegan en la región y cómo estos impactan en las dinámicas científicas y tecnológicas.

No obstante, a lo mucho que han cambiado los países de la región en años recientes, se ha hecho poco en lo que atañe a conducta innovativa, tal como reflejan los principales indicadores de capacidades tecnológicas. Tampoco los gobiernos de la región han intentado de manera sistemática y profunda construir una “estrategia-país” en ese sentido y consolidar para ello un sistema innovativo nacional sostenible y comprometido con tal fin.

La más reciente propuesta de la CEPAL en el marco de la tesis de la Transformación productiva con equidad, no obstante de la innovación discursiva que pretende mostrar, refleja el retroceso analítico del pensamiento neoestructuralista. En el contenido de las propuestas enarboladas por la CEPAL se manifiestan importantes omisiones como son: el concepto de excedente económico, la dualidad del proceso de producción capitalista, la relación entre modo de acumulación dominante y distribución del excedente y el análisis sistémico del enfoque centro-periferia.

La tesis de la Transformación productiva con equidad es peligrosa por dos motivos principales: porque, desde un punto de vista analítico, encubre las dimensiones políticas y sociales del proceso de innovación y porque en términos de política se traduce en un tema y un grupo único de políticas (gestión), lo que tiene escasa capacidad para desestabilizar las estructuras, profundamente consolidadas, de la dominación y la desigualdad de los países de la región.

Por lo tanto, la agenda de la CEPAL sobre políticas de ciencia y tecnología no ofrece aportes sustantivos a los debates latinoamericanos sobre el desarrollo, ni promueve alternativas novedosas. Este es un problema que se viene repitiendo en los últimos años, y por lo tanto cabe preguntarse si la CEPAL realmente está entendiendo la problemática actual del desarrollo latinoamericano.

Para los gobiernos de la región, toda política destinada a superar los problemas del desarrollo científico-tecnológico y del desarrollo de manera integral, debe basarse en las condiciones reales del subdesarrollo, no siendo suficiente la aplicación de recetas aprobadas en otros contextos. Pensar la innovación desde una perspectiva que contenga las especificidades económicas y socio-culturales de América Latina.

Un proyecto de desarrollo científico-tecnológico con innovación social no ha sido hasta el momento el proyecto de ninguna fracción relevante de las clases dominantes. Para los gobiernos de nueva orientación política, la realización de un proyecto alternativo, supone no solo el control de los sectores económicos dominantes, sino también la creación de nuevas estructuras, ya sean públicas o de carácter social, capaces de abordar las tareas que no asumen las clases dominantes

La compleja correlación de fuerzas que caracteriza actualmente a la región, convierte a las políticas de ciencia, tecnología e innovación en una valiosa herramienta para la transformación no solo de las fuerzas productivas, sino especialmente de las relaciones de producción. En países como Venezuela, Bolivia y Ecuador, el Estado, apoyado en los sectores populares, ha incrementado su autonomía relativa respecto al bloque dominante y encarado una activa política de formación y capacitación de recursos humanos.

La estrategia-país de ciencia, tecnología e innovación puede contribuir simultáneamente a la acumulación productiva y a la equidad social, para que las condiciones del desarrollo sean impuestas desde dentro hacia fuera y no depender del exterior. Sin embargo, la debilidad de los sistemas innovativos y las bases industriales, provocan que los gobiernos progresistas solo puedan ejercer un control esencialmente formal sobre el desarrollo de las fuerzas productivas, lo que les plantea límites estructurales a la transformación de las relaciones de producción.

Las nuevas fuerzas políticas en el poder, deberán afrontar la difícil tarea de compatibilizar las exigencias de la acumulación productiva con la equidad a fin de hacer posible la paulatina incorporación de las formas más avanzadas del desarrollo de las fuerzas productivas y la transformación de las relaciones de producción para romper con los núcleos duros de la desigualdad y la pobreza.

La elección y los modos de combinación de los senderos (acumulación productiva-innovación social) son, sin duda, temas de un debate estratégico de la mayor importancia, que deberá ser profundizado por los responsables de la formulación de políticas en las próximas décadas.

Bibliografía

- Albornoz, Mario (1996): "La ciencia política ignora la política de la ciencia". En: Albornoz, M.; Kreimer, P. y Glavich, E. (editores). Ciencia y Sociedad en América Latina. Ed. Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires, 1996.
- (2007): "Los problemas de la ciencia y el poder", CTS – Revista Iberoamericana de Ciencia, Tecnología y Sociedad, 3 (8): 47-65.
- (2008): "Claves del desarrollo científico y tecnológico". En Sebastián, Jesús (Ed.) Argentina: modernidad y rupturas, Siglo XXI, Madrid.
- Arocena, R y Sutz, J (2006), "El estudio de la innovación desde el sur y las perspectivas de un nuevo desarrollo" en Revista Iberoamericana de Ciencia, Tecnología, Sociedad e Innovación No 7,septiembre-diciembre 2006.
- (2003), Subdesarrollo e innovación. Navegando contra el viento, Cambridge University Press, Madrid, 2003.
- (2000), Looking at National Systems of Innovation from the South, Industry and Innovation 2000;7,55-75.
- CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2008), La transformación productiva 20 años después. Viejos problemas, nuevas oportunidades, Santiago de Chile.
- (2007a), Cinco piezas de política de desarrollo productivo, Serie Desarrollo Productivo, No 176, Santiago de Chile.
- (2007,b),Cohesión social: inclusión y sentido de pertenencia en América Latina y el Caribe, Santiago de Chile.
- (2007c), La Inversión Extranjera en América Latina y el Caribe. Informe 2007, Santiago de Chile.
- (2007,d),Progreso técnico y cambio estructural en América Latina 2007.
- (2006 a),Panorama social de América Latina y el Caribe 2006, Santiago de Chile.
- (2006b),La protección social de cara al futuro: acceso, financiamiento y solidaridad, Santiago de Chile.
- (2005), La Inversión Extranjera en América Latina y el Caribe. Informe 2004, Santiago de Chile.
- (2004), Desarrollo productivo en economías abiertas, Santiago de Chile.
- (2000a), La Inversión Extranjera en América Latina y el Caribe. Informe 1999, Santiago de Chile.
- (2000b), América Latina y el Caribe en la transición hacia una Sociedad del Conocimiento. Santiago de Chile, 2000.
- (varios años), Panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe, Santiago de Chile.
- Cem Somel (2003): "Estimating the surplus in the periphery: an application to Turkey and extraction under structural adjustment: Turkey, 1980-1992", en Review of Radical Political Economics, vol. 27(2) 38-72, Blackwell Publishers, Cambridge
- Chang, Ha-Jon (2004), Retirar la escalera. La estrategia del desarrollo en perspectiva histórica. Editorial Los Libros de la Catarata, 2004, Madrid, España.
- Fajnzylber, F. (1989), "Industrialización de América Latina: de la 'caja negra' al 'casillero vacío': comparación de patrones contemporáneos de industrialización", Cuadernos de la CEPAL N° 60.
- Fajnzylber, F. (1983), La industrialización trunca de América Latina. Centro de economía transnacional. Editorial Nueva Imagen.
- Núñez, J. y Macías, M., comp (2008),Reflexiones sobre ciencia, tecnología y sociedad. Lecturas escogidas. Editorial Ciencias Médicas, La Habana, 2008.
- Núñez, J. (2002a), Sociedad, ciencia, tecnología e innovación: a propósito de la contribución de Renato Dagnino. CTS+I de la Universidad de la Habana, Debate, Número 3 mayo-agosto 2002.

(2002b), “La ciencia y la tecnología como procesos sociales. Lo que la educación científica no debería olvidar” en Revista Ciencia, tecnología, sociedad e innovación. Disponible en <http://www.oei.es/salactsi/nunez05.htm>

Yeldan, A. Erinç (1995): “Surplus creation Somel, Cem (2003): “Estimating the surplus in the periphery: an application to Turkey”, in Cambridge Journal of Economics, vol. 27, number 6, Cambridge Political Economy Society, Cambridge, pp. 919-933

9

Las reformas económicas y sociales en la República Popular China y la República Socialista de Viet Nam: Elementos para un debate actual.

Gladys Cecilia Hernández Pedraza
Jefa del Grupo de Finanzas Internacionales

El presente trabajo recoge algunos de los elementos fundamentales que han caracterizado el largo camino de las reformas económicas y sociales emprendidas tanto por la República Popular China, como por la República Socialista de Viet Nam, con el objetivo de dar solución a importantes desafíos generados por la construcción de una nueva sociedad.

Aún reconociendo las notables diferencias que marcan el desarrollo de ambos procesos, tales como el contexto histórico, las características físico geográficas, la potencialidad en recursos y población, sin dudas se perciben elementos generales que matizan las políticas macro y micro aplicadas en cada uno de los países implicados.

Los resultados obtenidos por China después del lanzamiento del proceso de reformas en 1979, generaron la asimilación de propuestas similares por parte de Viet Nam, aunque siete años después. Para ambos países, la búsqueda de una senda de crecimiento y su sostenibilidad en el tiempo lleva a enfrentar los retos impuestos por el subdesarrollo. Ante esta tarea, resultan similares también los objetivos trazados por la dirección política en ambos países y las perspectivas de desarrollo esperadas.

Simultáneamente, también se observa una marcada semejanza en la proyección de su política comercial e inversionista exterior, ya que ambas naciones pretenden insertarse en las corrientes comerciales y financieras internacionales en un mismo período de tiempo, matizado por la coyuntura de la globalización, en la cual se incrementa el nivel de conflictividad estrechamente relacionado con la notable competencia por los mercados y recursos naturales disponibles.

Ambos países, asumirán la política de reformas, simultáneamente ampliando el rango de sus relaciones externas, a través de alianzas económicas que han proporcionado nuevos mercados y acceso a materias primas, instrumentando acuerdos bilaterales, subregionales e internacionales que amplían consecuentemente su marco tradicional de influencia y colaboración. Cabe destacar que tal entramado de relaciones, va configurando en la economía internacional, una nueva geoestrategia para la región asiática, en la cual destacan sin dudas, los casos de China y Viet Nam.

Características Generales: Territorio y Ubicación Geográfica, Población y Recursos Naturales

China se ubica al este del continente asiático y en la orilla occidental del océano Pacífico. Su superficie terrestre abarca 9.6 millones de km², por lo que ocupa el primer lugar en Asia y el tercer lugar después de Rusia y Canadá en el mundo. Posee una frontera terrestre de 228.000 km. Posee costas, en el sentido norte-sur, hacia el mar de Bohai (cerca de 77.000 km²), el mar Amarillo (380.000 km²), el mar Oriental (770.000 km²) y el mar Meridional (350.000 km²), y

mantiene bajo su jurisdicción un espacio marítimo de 4,73 millones de km², aproximadamente donde se localizan más de 5.400 islas. La línea costera de China suma 32.000 km, entre ellos 18.000 km del litoral territorial y 14.000 km del insular.

La población china ascendía a 1354 612 968 habitantes en enero del 2010. La densidad poblacional promedio es de 130 h/ km², con una distribución desequilibrada, pues en el litoral llega a más de 6 000, entre 200 y 400 en las zonas centrales, y en el noroeste a menos de 10. (UNSTADS, 2010)

La tasa de crecimiento anual descendió a 0.655%, según estimados del 2009, la esperanza de vida es de 73.47 años, con 71.61 años para los hombres y 75.52 años para las mujeres. Aunque es una población eminentemente joven, ya ha comenzado a envejecer. Ello se aprecia en la estructura etaria de la población donde el 19,8% se ubica entre los 0-14 años, entre 15-64 años, se concentra el 72,1% y con 65 años y más se aprecia el 8,1%. (UNSTADS, 2010)

Otra de las tendencias más relevantes que se observan en relación a la población china es el proceso de urbanización. En el 2010, la población urbana asciende al 47%, y el 53% de la población habita las áreas rurales, unos 763 millones, aproximadamente. Se observa una tasa de crecimiento de la población urbana de 2,7% promedio anual, reportada para el período en 2005-2010 y un 2,3% en perspectiva para el período 2010-2015. (UNSTADS, 2010)

China hoy posee ciudades de las más pobladas del planeta, tales como Cantón, Foshan, Dongguan, Zhongshan. Sobresalen Jiangmen con 23 millones; Shanghai con 18 millones, y Beijing con 13 millones.

El país posee incontables recursos naturales. Entre los más importantes se encuentran: *carbón, mineral de hierro, petróleo, gas natural, mercurio, estaño, tungsteno, antimonio, manganeso, molibdeno vanadio, magnetita, aluminio, plomo, zinc, uranio, energía hidroeléctrica.*

El desarrollo industrial alcanzado en las últimas tres décadas años abarca diversos sectores e industrias tales como construcción de maquinarias, cemento, armamentos, petróleo, productos químicos, manufacturas, textiles, equipos electrónicos, procesamiento de alimentos, satélites.

El sector agrícola también comprende la producción de caucho, arroz, soya, arroz, maní, caña de azúcar, té, papas, maíz, manzanas, algodón, semillas oleaginosas, carne de cerdo, pescado.

La República Socialista de Viet Nam se ubica lo largo de la península de Indochina, está bordeada al este por el Bien Dong, o mar de la China Meridional y finaliza en el Golfo de Tailandia. Ocupa una superficie de 329.560 km²

La población vietnamita alcanzó los 86.967.524 habitantes. La densidad poblacional es de 239 habitantes por km², aunque la distribución de la población tampoco es homogénea, ya que, de forma similar al caso chino, la mayor parte se concentra en las zonas costeras y los deltas. Su tasa de crecimiento anual ha disminuido, estimándose 0,9%. La esperanza de vida alcanza los 71.58 años, con 68.78 años para los hombres y 74.57 para las mujeres. (UNSTADS, 2010)

Esta población resulta eminentemente joven, ya que la mitad de la población tiene menos de 25 años. La estructura etaria así lo refleja: Entre 0-14 años se ubica el 24.9%, entre 15-64 años el 69.4% y con 65 años o más, el 5.7% (UNSTADS, 2010)

El fenómeno de la urbanización también tiene un impacto creciente en el país. Para el 2008, el 30% de la población se consideraba urbana y el 70% habitaba en áreas rurales, observándose un crecimiento promedio de la población urbana del 3.1% promedio anual para el período 2005-2010 y el 3%, como perspectiva para el período 2010-2015. (UNSTADS, 2010)

Ciudad Ho Chi Minh, es la aglomeración urbana más determinante, con una población de siete millones de habitantes. La capital de la República, Hanoi, cuenta con unos tres millones de habitantes.

Viet Nam también es un país rico en recursos naturales tales como carbón, bauxita, fosfato, gas, manganeso, cromo, y petróleo. En un período de 15 años, el país ha desarrollado industrias relevantes en sectores como la producción de zapatos, muebles, acero, carbón, transformación de los alimentos, fertilizantes químicos, vidrio y papel.

El sector agrícola ha impulsado el desarrollo de productos como caucho, arroz, café, soya, arroz, maní, caña de azúcar, té, así como la producción de camarones.

Características generales de las reformas

China

En 1978, China introduce sus reformas económicas. Los objetivos esenciales de este proceso perseguían la eliminación de secuelas económico sociales ocasionadas por la aplicación de políticas en diversos períodos del proceso revolucionario chino entre los que se encuentran: La campaña anti burguesa en los años 50, a partir de la eliminación del Movimiento de las Cien Flores; El Gran Salto Adelante y sus hambrunas, cuyas consecuencias generaron 30 millones de muertos; La Revolución Cultural, que desestabilizó al país y provocó la pérdida para China de una generación de intelectuales y profesionales, e incrementó el atraso en el desarrollo nacional por espacio de dos décadas. En los 70, China era considerada uno de los 5 países más pobres del planeta.

Las reformas aplicadas a partir de 1978 pueden ya analizarse a partir de una cierta periodización:

Primera etapa: 1976-1978, período en que se crean las condiciones para lanzar la política de reformas. Después de dos años se serias contradicciones al interior de las diferentes tendencias presentes en el desarrollo del país, se logra un consenso para lanzar reformas muy similares a las ya realizadas con anterioridad en los períodos conocidos como de rectificación en el caso chino.

Segunda etapa: 1978-1984, período en que se aplican mecanismos de mercado, se introduce la contrata familiar en el sector agrícola.

Tercera etapa: 1984-1989, se emprenden las reformas de las empresas y el sector financiero y donde se producen los acontecimientos de la Plaza Tienanmen

Cuarta etapa: 1989-2001, se profundizan las reformas y se produce la adhesión de China a la OMC.

Quinta etapa: 2001 hasta la actualidad. En estos años también se generan retos adicionales para el país a partir de la recesión sincrónica instalada con la explosión de la crisis global y sus múltiples dimensiones.

Las reformas económicas y sociales aplicadas por China han seguido un esquema fundamentalmente basado en la experimentación inicial a pequeña escala y su extensión posterior a todo el país.

Muchos de los mecanismos y medidas aplicados se corresponden en el tiempo con procesos que ya habían tenido una presencia en la evolución histórica del país. Existen dos períodos denominados como Rectificación y que se extienden entre los años 1963-1965 y 1976-1978, en los cuales algunas de las medidas de descentralización y autogestión económica habían sido ya aplicadas en el país, con el propósito de eliminar parte de las consecuencias ocasionadas por los errores del Gran Salto y de la Revolución Cultural.

El auge actual de las reformas, su dinamismo y resultados relativamente trascendentales, en el caso de China, parecen responder a varios elementos de orden interno y externo que es necesario tener en cuenta a la hora de evaluar los resultados finales.

Factores de carácter interno.

China está considerada como un país que cuenta con una notable dotación de recursos humanos y naturales. Con más de 1 300 millones de habitantes, China hoy posee el 22% de la población mundial. De ellos, alrededor de 700 millones permanecen en áreas rurales y el resto se ha ido ubicando en las áreas urbanas y ciudades. Adicionalmente, dicha población se encuentra desigualmente distribuida a lo largo de las tres regiones económicas más importantes, siendo las zonas del Este y central, las más densamente pobladas.

Sin embargo, la tierra cultivable disponible en el país sólo representa el 7%, lo cual implica un grado de explotación realmente intensivo de estos recursos, con las notables consecuencias que en este sentido se observan para el medio ambiente rural. Asimismo, el avance de las reformas ha implicado una reducción de las áreas disponibles, ya que se han empleados en actividades relacionadas a la construcción de viviendas, infraestructura, nuevas inversiones de carácter industrial.

Otra de las características esenciales en este proceso de reformas ha sido la capacidad de adaptación rápida de la población a la aplicación de medidas donde el papel de las fuerzas del mercado y el mercado han cobrado mayor participación. Puede afirmarse que el nivel de desarrollo de las relaciones de producción reprodujo fácilmente la estructura de una economía basada en el mercado porque siempre se habían mantenido en el sustrato las bases para dicha reproducción. En China, políticas tales como la impositiva o la existencia de un mercado natural forman parte de la tradición histórica del modo de producción asiático, por lo que la cultura económica respondió automáticamente a los estímulos generados por políticas similares aplicadas durante las reformas.

Tanto la gradualidad como el pragmatismo han permeado todo el proceso. Una sola frase de Deng ejemplifica este enfoque: “no importa el color del gato, lo importante es que cace ratones”

El impacto más relevante en este sentido ha sido el observado en el sector agrícola, cuyas tasas de crecimiento se elevaron aceleradamente en el período 1978-1984, ubicándose por encima del 10% promedio anual. Sin embargo, en la medida que se fue ampliando el proceso de reformas hacia otros sectores, el sector agrícola ha sido relativamente afectado y las tasas de crecimiento

volvieron a descender, aunque se mantuvieron en el entorno de 4-6%. Por otra parte, el sector industrial comenzó a mostrar tasas de crecimiento superiores al 20% promedio anual.

Los factores reseñados han recibido como contraparte la aplicación de políticas tales como:

1. Descentralización de la gestión económica que se traduce en mayor autoridad, tanto a nivel regional como local, así como para los directores de empresas estatales.
2. Impulso al surgimiento de nuevos tipos de propiedad empresarial, especialmente cooperativas, empresas mixtas con capital extranjero o nacional, empresas privadas
3. Autoridad para que las empresas estatales puedan establecer sus precios, así como para que puedan retener parte de las ganancias para continuar con los procesos inversionistas de las empresas e incrementar los fondos de estímulo a los trabajadores, vía salarios o bonos.
4. Proceso de eliminación de las comunas en la agricultura
5. Creación de mercados laborales, a partir de la introducción de políticas para despedir a los trabajadores sustituyendo otras que garantizaban el empleo de por vida, así como nuevos reglamentos disciplinarios para el trabajador.

Factores externos que han propiciado el proceso de reformas

China siempre se ha considerado como un agente independiente en las relaciones internacionales. Durante mucho tiempo, su política exterior ha estado única y exclusivamente diseñada en correspondencia con sus intereses. Durante los años 60 mantuvieron relaciones con los ex países socialistas, en los 70 restablecieron relaciones con los EEUU y Occidente. Hoy China ya se incluye en el Grupo de los 20 y mantiene un diálogo directo con las potencias desarrolladas más importantes.

Recordar que China posee fronteras con 15 países terrestres, tales como la República Popular Democrática de Corea, Rusia, Mongolia, Kazajstán, Kirguizistán, Tadjikistán, Afganistán, Pakistán, India, Nepal, Budán, Myanmar, Laos y Vietnam, y mira a otros seis a través del mar, entre ellos, la República de Corea, Japón, Filipinas, Brunei, Malaysia e Indonesia.

La ubicación geográfica de China, sus recursos naturales y su histórica riqueza cultural, así como su inconmensurable mercado interno han sido elementos de notable atractivo para los países capitalistas desarrollados, desde los tiempos de la famosa Ruta de la Seda. A la política de apertura al exterior aplicada durante las reformas por las autoridades chinas, los capitales internacionales respondieron rápidamente, aún a pesar de la incertidumbre que dicha política podía generar en el mundo, ya que se aplicaba en un país como China.

A pesar de las presiones que el país ha experimentado a lo largo de todos estos años, China ha logrado imponer sus intereses en diferentes esferas internacionales. Después de una lucha de más de 13 años, logró ingresar a las filas de la OMC; hoy discute los temas internacionales desde las filas del famoso Grupo del G20 y poco a poco ha iniciado otra era en sus relaciones internacionales, en la cual su posición como emisor de flujos de capital y no sólo como receptor, comienza a tomar otra dimensión.

Adicionalmente, ha de señalarse el papel de la diáspora china, presente desde finales de los 40, potenciada por la migración china durante la etapa revolucionaria, diseminada por todo el mundo y con sus extraordinariamente fuertes vínculos culturales, de la misma forma que la tradición judía. Los denominados “hua quiao”, residentes chinos de ultramar han apoyado el desarrollo de las reformas, con sus inversiones de capital, con la práctica del comercio internacional. Esta

situación ha permitido penetrar en mercados de una forma, totalmente imposible de reproducir, si no se cuenta con este tipo de proceso. Adicionalmente debe destacarse la política nacional desarrollada para atraer nuevamente al país, a una buena parte de los migrantes que habían abandonado China. En este sentido, se destaca el programa nacional para atraer graduados universitarios chinos residentes en el exterior.

Viet Nam

Las reformas en Viet Nam se inician en 1986. El país pone en marcha una política de cambios conocida como, Doi Moi, que significa renovación, en la que se combinan la austeridad fiscal, el auge de mecanismos de mercado y la inserción paulatina de Viet Nam en las corrientes financieras y comerciales internacionales.

Los objetivos esenciales del proceso: enfrentar fenómenos como la inflación, el déficit presupuestario y la devaluación de la moneda, el dong. Asimismo se buscaba promover la recuperación de las pérdidas ocasionadas por los años de conflictos bélicos, superar las consecuencias del bloqueo norteamericano y retomar el crecimiento interrumpido por la ruptura con el campo socialista a finales de los 80

La siguiente periodización recorre el proceso de reformas hasta la actualidad

Primera etapa: 1985-1986, período en que se crean las condiciones para analizar los efectos negativos de las políticas aplicadas

Segunda etapa: 1986-1997, período en que se aplican mecanismos de mercado, se amplían las relaciones políticas y económicas externas, se restablecen relaciones con los Estados Unidos y se integra Viet Nam a las organizaciones regionales.

Tercera etapa: 1998-2000, en estos años el país acomete mayores transformaciones, especialmente a partir de la crisis financiera experimentada en la región.

Cuarta etapa: 2001-2007, se profundizan las transformaciones económicas y sociales. Coincide con la aplicación de las resoluciones del IX Congreso del Partido Comunista de Viet Nam

Quinta etapa: 2007- actualidad Impactos de la crisis global y políticas aplicadas

La evolución económica y social de Viet Nam en estos 24 años ha sido relevante. El crecimiento económico experimentado por el país supera el 7% promedio anual, asimismo, el volumen de sus exportaciones, muy reducido en otras épocas hoy representa más del 70% del PIB. También se han incrementado aceleradamente los flujos de IED al país e incluso compite hoy por estos flujos con la propia China.

Vietnam también siguió el modelo de crecimiento de otros países asiáticos, que han basado su desarrollo económico en el sector exportador, para lo cual le ha sido sumamente importante el bajo costo de su mano de obra.

Factores de carácter interno

En el modelo económico de desarrollo hoy conviven, al igual que en el caso de China, los principios del mercado con algunos elementos de la economía centralizada. Puede afirmarse que

las ventajas del sector estatal frente al privado continúan siendo importantes, fundamentalmente en relación al control de la tierra, el acceso al crédito, la concesión de licencias y contratos y las condiciones fiscales.

Las autoridades estatales desempeñan un papel clave en el proceso vietnamita ya que poseen la propiedad de la tierra y los recursos naturales. Las empresas estatales contribuyen con el 40% del PIB del país y reciben el 36% de los créditos disponibles. En relación al sector financiero, los seis bancos comerciales estatales de Vietnam acumulan más del 72% de los depósitos y el 70% de la capacidad del crédito generado (Afi, 2009).

En los últimos años se ha producido una notable expansión económica, que ha beneficiado el auge de los sectores de la industria y los servicios, especialmente los casos del turismo y las finanzas, cuyas tasas de crecimiento promedio anual desde el 2000 han sido del 10% y 7%, respectivamente. Por su parte las tasas de crecimiento para el sector agrícola han oscilado entre 3%-4%. (Afi, 2009)

Resultan notables las tasas de crecimiento alcanzadas por Viet Nam en este período de reformas, incluso con resultados superiores a otros países miembros de la ASEAN.

Vietnam ha impulsado el desarrollo de algunos sectores estratégicos, todos orientados a la exportación. Para algunos de ellos, tales como el textil, el de calzado o la industria de los muebles, el bajo costo de la mano de obra resultaron determinantes, aunque en otros casos, la disponibilidad de los recursos en grandes cantidades puede explicar el auge alcanzado. Este es el caso de sector agroindustrial que comprende productos tales como café, arroz, productos marinos, pimienta, anacardos.

Los planes del país en la década de los 90, pretendían duplicar la renta per cápita, aumentar en un 50% la producción de arroz y quintuplicar el valor de las exportaciones para el año 2000. Sin embargo, ya en el 2006 Vietnam había alcanzado un producto interior bruto anual de 60.999 millones de dólares y su balanza de pagos de 2001 presentó ingresos por valor de 6.710 millones de dólares y gastos que ascendían a los 7.958 millones. (Economía vietnamita, 2006)

Aunque la participación del sector agrícola se ha reducido a la mitad en tan solo una década, todavía ocupa más de dos tercios de la población vietnamita y genera un 20,89% del PIB. Tras las reformas económicas de los últimos años, Vietnam ha pasado a ser uno de los principales exportadores mundiales de productos como arroz, café y pimienta. La pesca y acuicultura, principalmente de marisco, es también una importante fuente de divisas para el país, con un crecimiento promedio anual del 12%

Los productos de confección textil constituyen una de las partidas de exportación más importantes del país. La industria abarca más de un millar de empresas, que reciben sus suministros de tejidos provenientes, fundamentalmente de la región, y de maquinarias y tecnologías de diferentes orígenes. Las producciones textiles y las confecciones se convirtieron en el sector líder de las exportaciones vietnamitas durante el 2009, superando incluso al sector petrolero que asumió el segundo lugar. En el año 2009 el comercio de textiles reportó a Viet Nam ingresos superiores a los 9 mil millones de dólares y sus principales mercados fueron Estados Unidos y Europa, a pesar de la crisis. (Pymex.pe, 2009)

La industria del cuero y el calzado en Viet Nam es otro de los sectores exitosos de las reformas. La industria del calzado vietnamita, ha colocado al país en el cuarto lugar entre los mayores

fabricantes a nivel mundial. Esta rama ha buscado proveedores en el exterior, tanto de materias primas como cuero, productos químicos.

El sector abarca unas 240 empresas, entre estatales, privadas y de capital extranjero. El sector privado (incluyendo las empresas extranjeras), que concentra en la actualidad el 75% de la capacidad de producción industrial, desempeña un papel cada vez más estratégico en esta esfera. Diferentes productores internacionales como Nike, Adidas, Bata, Fila, ya están con sus empresas en Vietnam. La industria emplea unos 430.000 trabajadores, de los cuales el 80% son mujeres. (Project VIE, 2003-2010)

Cerca de 80% de las empresas vietnamitas del sector se encuentra comprometido con empresas extranjeras. Por ello, son muy dependientes de sus socios extranjeros en cuanto a equipo técnico, tecnología, diseño de producto, suministros de materias primas, materiales accesorios y mercados. En los primeros años de la década actual Vietnam importaba anualmente entre 170 y 230 millones de dólares en cuero artificial y entre 80 y 100 millones de dólares en cuero, de Tailandia, China, Taiwán y Corea del Sur. (LEAPRODEXIM, 2003).

El mayor mercado de exportación de los productos vietnamitas es la UE, que concentra el 80% de las exportaciones. El mercado norteamericano atrae al 10% de las exportaciones, Japón al 5% y todos los demás países al otro 5%. (Project VIE, 2003-2010)

Otra de las ramas que revela importantes resultados es la industria del mueble. Este sector ha conocido un desarrollo notable en los últimos años, con un crecimiento de un 670% de sus exportaciones entre el 2000 y el 2005. Vietnam es ya considerado como el 10º productor mundial. (WB, 2006)

Al igual que en los demás sectores, el auge de esta producción está acompañada por el incremento de las importaciones de componentes, que no son producidos por Viet Nam. Entre ellos: tableros de madera, enchapado, productos químicos y equipos industriales para trabajar madera.

La demanda vietnamita sobre equipos, tecnologías industriales y maquinarias se ha incrementado considerablemente con el proceso de reformas. El volumen de importaciones de maquinarias y equipamiento industrial de Vietnam en el período 2000-2005 se ubicó en torno a los 46.800 millones de dólares, lo que representa el 36% del total de importaciones del país. (WB, 2006)

Estos resultados se han estado logrando a partir de la aplicación de políticas como las que se mencionan a continuación:

1. Eliminación, en 1987, de barreras aduaneras interprovinciales y aprobación de una ley que permitía el ingreso de inversión extranjera directa (IED) bajo la modalidad de empresas conjuntas (joint ventures) con empresas estatales, con el propósito de impulsar el desarrollo del comercio y la iniciativa privada,
2. En 1989, tanto la crisis mundial como el proceso hiperinflacionario interno provocaron la eliminación de las cooperativas agrícolas tradicionales y los controles de precios de los bienes de consumo.
3. Eliminación del tipo de cambio múltiple y devaluación paulatina del dong.

En el proceso de reformas vietnamitas también se aprecian una serie de características que resultan similares a las observadas en el caso Chino, entre las que se destacan:

1. Especial impulso al desarrollo de las exportaciones agrícolas. Aunque se ha reducido, el sector agrícola aún representa el 21% del PIB.
2. Modelo impulsado por las exportaciones y la inversión extranjera.
3. Gran peso del sector estatal en la economía
4. Descentralización de la gestión económica tanto a nivel regional como local.
5. Una apertura creciente del mercado interno al sector exterior, con importantes reformas relacionadas con la liberalización de la iniciativa privada, el comercio y la inversión extranjera. En el caso vietnamita, es necesario destacar que esta apertura ha sido mucho mayor que en el caso chino. Solamente, en los últimos años y al calor de la crisis global, el modelo chino exportador ha comenzado a evolucionar hacia un proceso basado en el mercado interno, de por sí enorme.

Factores externos que han propiciado el proceso de reformas

La incorporación de Vietnam a las naciones ASEAN en 1995, la eliminación del bloqueo y la firma del tratado bilateral de comercio con EEUU en 2001 y el ingreso a la Organización Mundial del Comercio en 2007, así como los compromisos adquiridos en el marco AFTA (ASEAN Free Trade Agreement), han contribuido a la apertura de las relaciones comerciales y financieras del país.

El primer impacto favorable se reflejó en el comercio vietnamita, especialmente en lo relacionado con las barreras arancelarias que frenaban los flujos comerciales. Para los años 2002-2006, el comercio exterior del país ya había experimentado incrementos anuales superiores al 24%, para las exportaciones, y del 22,5 para la importación de bienes intermedios comentados con anterioridad.

En general, durante los últimos años de la actual década el déficit comercial se ha mantenido en niveles que representan el 5,7% del PIB, si bien a inicios del 2008 se incrementaron rápidamente las importaciones, lo que elevó el déficit comercial hasta niveles cercanos al 24% del PIB, rango este considerado insostenible, aunque a finales del años se ubicaba en 13%.

Principales transformaciones de la estructura económica

Ambos países han experimentado una profunda transformación en su estructura económica, reflejada en el auge de sectores tales como el industrial y los servicios, mientras la agricultura, si bien sigue siendo determinante en cuanto a la población que representa, disminuyendo su aporte al PIB.

En el caso de China el salto es ya impresionante. Los sectores industrial y de servicios ya representan el 48,6% y el 40,5%, respectivamente, mientras que la agricultura apenas contribuye con el 10,9%

En Viet Nam, la industria y los servicios aportan el 40,3% y el 39,1%, respectivamente, mientras el sector agrícola aún representa el 20,7% del PIB nacional.

El crecimiento económico en ambos casos ha sido relevante. En China, el 41% del PIB se destina a la inversión y el consumo representa el 35,3%, en comparación con el 70% en el caso de EEUU.

Hasta en 2008 el crecimiento chino mostró un 10% de crecimiento anual, observándose un ligero decrecimiento en el 2009, a consecuencia de los impactos de la crisis global. Según las cifras aportadas por el Buró Nacional de Estadísticas, el crecimiento del PIB en 2009 fue modificado hasta el 9,1% desde el anterior 8,7% anunciado en enero. El PIB del país se situó en 34,0507 billones de yuanes (5,2 millones de millones USD, un aumento de 515.400 millones de yuanes (76.000 millones de dólares) frente al dato publicado anteriormente. (Xinhua, 2010)

El PIB per cápita sobrepasó los 3 000 USD, un incremento importante, sobre todo comparado con los 856 Usd per cápita del año 2000. (Wen Jiabao, 2010)

Hasta el momento en que estalló la crisis global en 2007, el crecimiento chino se mantuvo sobre la base de un auge espectacular del sector exportador. Sin renunciar totalmente a esta tendencia, las condiciones externas impuestas por la crisis han impulsado a las autoridades china a promocionar el consumo en los mercados internos.

Los resultados de Viet Nam también son claves en estos años. Entre 1990 y 1997, tasas de crecimiento promedio anual fue de 8% y de 7% entre 1998 y 2008. En 2006 y 2007, el PIB del país creció 8,2% y 8,5% respectivamente, sustentado el crecimiento en el auge de la industria y las exportaciones.

Sin embargo, ya los efectos de la crisis financiera que comenzaba en 2007 ya se vieron reflejados en los resultados del 2008, en el que el PIB cayó hasta el 6,20%. En 2009, el PIB alcanzó los 103,2 miles de millones USD, y la tasa de crecimiento, como era de esperar también disminuyó, observándose sólo un 5,3% en relación al 2008. El PIB per cápita ya se ubica entre los 1 200 USD.

Sin embargo, el mayor desequilibrio en términos macroeconómicos se observa en el déficit comercial. El saldo del comercio exterior vietnamita no ha sido favorable, a pesar de los esfuerzos desarrollados. Entre 2002 y 2008, sus exportaciones se incrementaron de 16.700 millones USD a 62.900 millones USD, pero las importaciones crecieron a un ritmo mayor, alcanzando los 80.670 millones de dólares en 2008. El déficit comercial se ubicó en los 17.500 millones de dólares y ha estado financiado, fundamentalmente, por IED.

Entre 2002 y 2008, el total de IED efectivamente desembolsado fue de 35.130 millones de dólares. Tal y como ha sido analizado, las importaciones han crecido respondiendo a una demanda creciente maquinarias y equipamiento, fundamentales para el sostenimiento de sus niveles crecientes de inversión y producción.

La crisis global y los retos actuales

Durante el 2009, la crisis global impactó de forma dramática el crecimiento económico mundial. Hoy, el principal obstáculo en el camino hacia la recuperación global se observa en los propios países desarrollados, donde aún se mantienen síntomas graves de contracción económica. A pesar de los impactos recibidos con anterioridad, las perspectivas para los países subdesarrollados revelan una recuperación algo más sólida durante el 2010. Para estos países se está previendo un crecimiento conjunto entre 5.1% y 6%. (Banco Mundial, 2010)

En este panorama relativamente moderado juegan un papel determinante las economías de Asia del Sur, Oriental y el Pacífico. La evolución experimentada por estas regiones ha mostrado afectaciones menores que las experimentadas en otras regiones. Sin embargo es necesario destacar que, como región eminentemente productora de bienes duraderos y de inversión, sufrió a partir de las reducciones experimentadas por la producción industrial y el deterioro de los flujos financieros y comerciales, especialmente en el período comprendido entre septiembre de 2008 y marzo de 2009. (Banco Mundial, 2010)

Tanto China como Viet Nam experimentaron el rigor de la crisis. Las autoridades de ambos países adoptaron programas de estímulo fiscal, considerables y cuyos resultados han influido favorablemente en la atenuación de los impactos al interior de cada país.

Paquetes fiscales aprobados por China

El primer paquete aprobado el 9 de noviembre del 2008 se valoraba en 4 millones de millones de yuanes o 585 mil millones de dólares. Y se distribuiría de la siguiente forma: (Unescap, 2010)

- Familias con bajos ingresos (280 mil millones yuanes)
- Para mejorar las condiciones de vida en las áreas rurales (370 mil millones yuanes)
- Para salud y educación (40 mil millones yuanes)
- Problemas de protección del medio ambiente (350 mil millones yuanes)
- Para la reconstrucción por efectos de desastres naturales (1 millón de millones yuanes)
- Para innovación tecnológica (160 mil millones yuanes)
- La construcción de infraestructuras (vías férreas, carreteras, aeropuertos, redes eléctricas (1.8 millones de millones yuanes)

El segundo Paquete, aprobado el 12 de enero del 2009 y por el monto de 600 mil millones de yuanes se destinó a gastos expeditos de proyectos planeados. Se propuso acelerar la inversión en gastos de innovación científica y técnica, especialmente las mejoras tecnológicas.

Por otra parte, el tercer paquete, aprobado el 21 de enero del 2009, contó con la suma de 850 mil millones de yuanes y se dedicó a Gastos fiscales. Estos recursos deberán invertirse en la reforma del sector de la salud para garantizar la asistencia médica básica a todos; mejorar la calidad de los servicios médicos; y hacer de la salud un medio más accesible.

Más recientemente, se ha aprobado otro paquete. El gobierno chino informó que invertirá más de 100 mil millones USD en 23 nuevos proyectos de infraestructura en las regiones menos adelantadas del Oeste. Estos 682.2 mil millones de yuanes se usarán para construir vías férreas, caminos, aeropuertos, para poner en funcionamiento minas de carbón y estaciones nucleares. (China Daily, 2010)

Las áreas incluyen a las siguientes regiones autónomas: la Uigur, en Xinjiang, al noroeste chino; la Mongolia Interior al Norte de China, el sudeste del Tibet y las provincias de Sichuan y Yunnan. (China Daily, 2010)

China ha vuelto a demostrar su gran capacidad de adaptarse a los vaivenes de las crisis económicas. Los resultados económicos alcanzados así lo revelan.

Informaciones del Buró Nacional de Estadísticas destacan que en los primeros seis meses del 2010, la economía de China creció un 11,1% respecto al mismo período del 2009, después de haber reportado un crecimiento del 10,3% en el segundo trimestre. Adicionalmente el crecimiento industrial reflejó un aumento del 17,6% (Xinhua, 2010d; CRI, 2010)

Adicionalmente, los ingresos fiscales de China aumentaron un 27,6% en los primeros seis meses de 2010 en comparación con el mismo periodo del año pasado, llegando a los 4,33 billones de yuanes (639.740 millones de dólares). Aunque el crecimiento del 27,6% de los ingresos fiscales en la primera mitad del año, refleja la relativamente baja base de comparación existente en 2009, cuando los ingresos fiscales se redujeron en un 2,4% a consecuencia de la crisis, la recuperación económica china actual también ha contribuido al crecimiento de los ingresos (Xinhua, 2010d)

Del total, los ingresos fiscales centrales aumentaron un 28,6% situándose en 2,28 billones de yuanes, mientras que los gobiernos locales recaudaron 2,06 billones de yuanes, con un aumento del 26,5%. Por otra parte, también se han incrementado, los gastos nacionales, un 17%, hasta alcanzar los 3,38 billones de yuanes, siendo la educación y la seguridad social, así como los servicios de empleo las materias que ocuparon los primeros dos lugares, muy en correspondencia con los programas diseñados por las autoridades para restaurar el crecimiento (Xinhua, 2010d)

Aunque con cierta reducción, China ha mantenido su superávit comercial en este período. El superávit comercial de China ha descendido un 42,5% en los primeros seis meses de este año, con respecto al año anterior, para situarse en 55.300 millones de dólares, En el primer semestre de 2010, las exportaciones crecieron un 35,2%, ubicándose en 705.090 millones de dólares, mientras que las importaciones subieron un 52,7% hasta los 649.790 millones de dólares. (Xinhua, 2010a)

La inversión directa extranjera en China registró un aumento del 19,6% para alcanzar los 51.430 millones de dólares en la primera mitad del 2010. Liu Yajun, Director del Departamento de Administración de Inversión Extranjera señaló que sólo en el mes de junio, la IDE aumentó un 39,6% interanual, alcanzando los 12.510 millones de dólares, con lo cual, este resulta el decimoprimer mes consecutivo en que China registra un crecimiento interanual de estos flujos financieros. (Xinhua, 2010c)

Para este mismo período se ha reportado que las autoridades aprobaron el establecimiento de más de 12.400 empresas de inversión extranjera, con 18,8% de incremento promedio. Solamente en junio pasado, un total de 2,739 compañías han sido autorizadas en el país asiático el mes pasado, para 8,3% de incremento con relación al mismo período en 2009 (Xinhua, 2010c)

Esta tendencia refleja el retorno de los flujos al país. Desde mediados del 2009, muchas de las empresas que abandonaron al país ante el inicio de la crisis global, han reiniciado el retorno, aunque se está produciendo una relocalización de las empresas hacia las zonas centrales y oeste del país con el propósito de buscar aquellas reservas de mano de obra barata todavía presentes en China.

Las reservas de divisas de China alcanzaron los 2,4 millones de millones USD al final de junio, un aumento interanual del 15,1%. Estadísticas del Banco Central muestran que las reservas de divisas del país crecieron en 7.200 millones de dólares en el segundo trimestre, muy por debajo

del monto registrado en el primer trimestre, cuando aumentaron 126.500 millones de dólares. (Xinhua, 2010b)

Las reservas experimentaron un aumento intermensual de 43.400 millones de dólares en abril, seguidas por una reducción de 51.000 millones en mayo, mientras que en junio registraron un nuevo incremento, esta vez de 14.800 millones de dólares. Asimismo, para finales de junio las reservas de oro de China se situaron en 33,89 millones de onzas. (Xinhua, 2010b)

La estrategia seguida a través de los planes fiscales y la movilización de su enorme mercado interno ha podido compensar, relativamente, la vulnerabilidad del mercado externo. Sin embargo, esta primera etapa de su estrategia resulta coyuntural. El redimensionamiento de su mercado interno, la política encaminada a estimular el consumo, no es el único elemento clave en este tablero. Parecería que simultáneamente, China ha estado reorientando sus flujos financieros y comerciales, hacia los países subdesarrollados.

Muchos expertos han vaticinado que una posible nueva profundización de la crisis internacional afectaría más severamente a China. De la misma forma que en un primer momento, el país se ha visto impactado por la reducción de sus mercados tradicionales, cualquier nueva oleada de restricciones puede influir negativamente. Sin embargo, los impactos más graves, provenientes del mundo desarrollado, después de tres años de crisis, no deben tener la misma magnitud que los observados en un primer momento. Adicionalmente, China ha vuelto a la senda del crecimiento, y una buena parte de las expectativas mundiales se relacionan directamente con esta evolución y su impacto en la demanda de materias primas y sus precios.

Viet Nam

El crecimiento se redujo durante 2009, y los primeros meses del 2010, en la misma medida que el país fue experimentando los impactos de la crisis, fundamentalmente a través de la reducción de los ingresos por concepto de exportaciones y la caída sufrida por los flujos de inversión extranjera directa y las remesas de inmigrantes. Ya para el segundo semestre del 2010 parecen haberse recuperado las perspectivas generalmente favorables que se habían observado en Viet Nam hasta el 2007.

Paquetes fiscales aprobados por Viet Nam

A mediados del 2008, las autoridades aprobaron un paquete del estímulo económico por concepto de 972 millones de dólares, (con posterioridad se elevó el monto a 6 000 millones USD) dirigido a:

- Promover exportaciones,
- Estimular el consumo
- Mantener una política financiera y monetaria muy flexible
- Mejorar la protección social
- Impulsar la toma de decisiones prácticas y flexibles.

Las medidas adoptadas incluyeron préstamos subsidiados a las empresas con inversiones en activos fijos y exportadoras, asistencia a las familias pobres, reducciones en el IVA y en el impuesto de sociedades para las pequeñas y medianas empresas.

La economía vietnamita creció un 6,16% en el primer semestre del 2010, para un aumento del 1,6% comparado con el mismo período de 2009, según informó el Departamento General de Estadísticas (argenpress.info, 2010)

El incremento del PIB se debe al buen desempeño de los sectores de agricultura, industria y de servicios, así como de los indicadores económicos en el lapso anterior. El país ha continuado con la recuperación económica y probablemente logre el crecimiento del 6,5% planificado para el 2010.

El valor de la producción industrial reportó un alza del 13,6% en relación con igual etapa del año previo; mientras que las exportaciones e importaciones registraron crecimientos de 15, 7% y 29,4 %, respectivamente (argenpress.info, 2010)

La inflación se mantuvo en 4,78% con relación a diciembre de 2009, una cifra bastante positiva en medio de la tendencia alcista de precios de las materias primas y los productos básicos. Los expertos vietnamitas han destacado que para asegurar el ritmo del crecimiento en 2010 será necesario contener la inflación en niveles inferiores al 8%, así como mejorar la balanza de pagos y reducir el déficit. Con este objetivo, el Banco Estatal y las agencias competentes se han propuesto aplicar una política monetaria flexible, supervisar las actividades bancarias y crediticias y mejorar la gestión sobre las inversiones (argenpress.info, 2010)

Sin embargo, el descenso de la demanda en Europa, EEUU y Japón, países que absorben alrededor del 50% de las exportaciones vietnamitas, puede afectar el desenvolvimiento de la economía vietnamita.

Debe recordarse que ya durante la crisis del 2001, la región asiática en general y Vietnam en particular experimentó una reorientación del comercio exterior. Tras el acuerdo bilateral firmado con EE.UU. en 2001, la participación de EE.UU. y Europa en el total exportado por Vietnam creció rápidamente considerable. Ya para el 2002, la participación de Japón, Singapur y Taiwán cayó un 15%, y estos países sólo representaban 25% del total exportado por Vietnam. En 2008, la participación de EE.UU había crecido de un 14,3% en 2002, a 20,5%. Por su parte, la Unión Europea ocupaba el 16%, y Japón sólo un 13,6%. (EIU, 2008)

También los principales sectores exportables observaron cambios para Viet Nam. Si en 2008, las exportaciones de petróleo crudo ocuparon el primer lugar con el 16,7% del total exportado, a principios de 2009, Vietnam inauguró su primera refinería de petróleo, con lo cual las exportaciones de crudo se redujeron.

Los textiles mantuvieron su lugar, con 14,4%, y el calzado fue sólo el 4,7%. El 54% del total de textiles exportados tuvo como destino los EE.UU. y el 60% de las de calzado fueron a la UE. Con relación a las importaciones, China pasó a ocupar el primer lugar con una participación del 19,3%, en claro contraste con el 3,5% que representaba en 1997.

El ingreso de Vietnam a la OMC, a principios de 2007, impulsó el flujo de IED. La misma pasó de 4.100 millones en 2006 a 8 mil millones en 2007 y 11.600 millones de dólares en 2008. En cuanto a su origen, el 15,4% de la IED efectivamente desembolsada entre 1988 y septiembre de 2007, correspondió a Corea del Sur. Le siguieron en importancia Singapur (12,97%), Taiwán (12,91%), Japón (11,73%) y Hong Kong (7,60%). Es decir, el 60% del total de la IED ingresada provino de las economías asiáticas más afectadas por el estallido de la crisis de 1997. Del total de la IED ingresada en Vietnam, el 70% se dirigió hacia el sector manufacturero. (EIU, 2008)

Los retos para el futuro

Ambas economías enfrentan algunos problemas que resultan similares, aún y cuando su solución requiera esfuerzos cuya magnitud resulta diferente, sobre todo si se toma en cuenta la escala real de cada una de las economías.

Entre los problemas que se destacan con mayor claridad se analizan a continuación dos de crucial importancia para las reformas:

I. Sobre calentamiento de las economías

El crecimiento en los patrones de consumo, la existencia de un nuevo tipo de demandas en estos mercados genera fuertes presiones internas sobre los precios de las materias primas. Este fenómeno que se hace constante para el caso chino, ya comienza a presentarse también en Viet Nam. Ello incide sobre el incremento de los precios al consumidor. La crisis global también ha influido negativamente, impactando simultáneamente en los precios de los alimentos y combustibles.

La mayor inestabilidad macroeconómica en este sentido pudiera observarse en los marcos de la balanza comercial, si los niveles de importaciones se tornan mucho mayores. Especialmente, en el caso de Viet Nam, donde desde el 2007 se han observado déficits comerciales. La situación para China puede no ser tan evidente, gracias al relativo equilibrio que se observa en su balanza comercial, aunque esta situación puede variar, si finalmente las autoridades chinas accedieran a una apreciación del yuan superior a la observada hasta el momento. Y este, no parece ser el caso.

El gobierno chino ha intentado por espacio de varias décadas reducir la velocidad del crecimiento ante los temores que representaría el sobre calentamiento en relación al fenómeno de la inflación o los salarios reales crecientes. Sin embargo, en el contexto actual, una tasa de crecimiento en torno al 8-9% no les convendría a los países desarrollados, ya que tal crecimiento tributaría, fundamentalmente, a la región asiática. La reciente apreciación del tipo de cambio de China contra el dólar no ayudará a incrementar el crecimiento. Incluso hasta para los Estados Unidos, sería mucho más factible que China mantuviera tasas de dos dígitos, ahora.

Sin embargo, es posible que el modelo chino asuma cambios importantes y más profundos en este sentido. Hoy se conoce que de los niveles de inversión en infraestructura alcanzados, una parte no ha sido aprovechada correctamente. Si se desea eliminar o reducir las deformaciones, ello implicará un crecimiento más lento. También se ha reconocido la existencia de un exceso de capacidades en el sector estatal y hay interés por reducirlas, aunque este no es un problema fácil. De cualquier forma, ello puede reducir las posibilidades de inversión estatal, y se reflejará en la contracción de los préstamos a las empresas estatales.

Si bien hasta el momento, los objetivos demandados a los dirigentes del proceso de reformas se han centrado en el crecimiento, ahora se introducen elementos de calidad del crecimiento, que pasan por temas como la sostenibilidad y el mejoramiento de las condiciones ambientales, y estos nuevos requerimientos implicarán también cierto retroceso en el ritmo de crecimiento.

En el caso de Viet Nam, la opinión de organismos internacionales, tales como el FMI y el Banco Mundial se resume a las recetas que ya se aplican en otros países subdesarrollados. Los

expertos habían destacado la necesidad de detener el proceso inflacionario ya desde el 2007, cuando los niveles de inflación rondaban el 18%. En este sentido, las autoridades adoptaron medidas para reducir el gasto público, aplicaron un tipo de cambio más flexible e incrementaron los tipos de interés. Tales iniciativas influyeron en la reducción del crecimiento, en opinión del Banco Asiático de Desarrollo, del 8,5% al 7% (BAD, 2008)

II. Inflación y el encarecimiento de la mano de obra.

Otra de las variables que incide en el incremento de los precios es sin duda el encarecimiento de la mano de obra. Esta tendencia se ha estado presentando, en la misma medida que las reformas han ido formando un potencial humano mucho más especializado y con demandas superiores de salarios. Aunque parezca extraño, aún en medio de la crisis global, los costos laborales se han incrementado.

En China se ha estado observando este fenómeno y simultáneamente se ha producido una notable escasez de mano de obra en la zona industrial más importante del país, la del Este.

Las autoridades han atribuido esta escasez de mano de obra en las áreas costeras a tres posibles factores.

- a) Resultado de la recuperación económica, que permite a las empresas mejorar su producción y conseguir más pedidos, lo que hace que necesiten más trabajadores.
- b) Podría ser que las empresas estén buscando a trabajadores para ocupar ciertos puestos mientras que los desempleados buscan otro tipo de trabajos. Se necesita mayor capacitación
- c) Los trabajadores son cada vez más conscientes de sus propios derechos e intereses, por lo que sopesan varias opciones para conseguir sueldos más altos.

Si se toman en cuenta los años transcurridos de reformas y el aumento de las demandas de consumo, ya reales en la sociedad china, habría que coincidir en que el tercer factor puede ser el preponderante. Adicionalmente, el cierre de múltiples empresas en estas zonas, también provocó el retorno, a sus provincias de origen, de millones de trabajadores que durante años habían residido en el Este.

Por otra parte, una encuesta publicada por Zhaopin.com, una de las mayores compañías de recursos humanos del país, se ha reportado un incremento del 10% del salario promedio de los licenciados chinos en el 2010. Una encuesta a 5.866 empresas, muestra que el salario medio inicial de un graduado universitario se sitúa en 2.694 yuanes (397 dólares) al mes (Xinhua, 2010e)

El sueldo de los posgraduados también aumentó un 14% en relación a 2009. Las entidades financieras son las que más pagan a los graduados universitarios, con un sueldo medio de 3.027 yuanes. Las que ocupa el segundo y el tercer lugar de la lista son empresas informáticas e inmobiliarias, que ofrecen 2.901 y 2.771 yuanes al mes, respectivamente. (Xinhua, 2010e)

Entre las compañías extranjeras, las europeas y estadounidenses son las que pagan salarios más altos, aproximadamente 3.678 yuanes. (Xinhua, 2010e)

Los costos laborales de Viet Nam también aumentaron. El Grupo Navigos, la empresa empleadora líder en el país, reveló como entre abril de 2008 y marzo del 2009, los costos salariales promedio se incrementaron en 16.47% (vietnam-aujourd'hui.info, 2009)

Estos resultados también forman parte del Informe anual sobre salarios de Viet Nam en 2009 (Vietnam Salary Survey 2009) que analizó 163 empresas contratadoras, abarcando 15 sectores y 75 categorías de empleo. Entre las empresas participantes en el Informe, 47 % era de propiedad 100% extranjera y 11,7% pertenece a propietarios vietnamitas. (vietnam-aujourd'hui.info, 2009)

Adicionalmente, las autoridades habían planificado un incremento del salario mínimo para todos los trabajadores, en todos los sectores, válido a partir de enero del 2010. Las declaraciones oficiales revelaron que los salarios mínimos de los trabajadores en las empresas estatales y en las empresas privadas vietnamitas serían incrementados entre 13-15%, mientras que para los trabajadores en empresas extranjeras, el incremento estaría entre 9-11%. (vietnam-aujourd'hui.info, 2009)

El incremento de los costos de la mano de obra debe analizarse desde dos enfoques diferentes. Sin dudas, esta tendencia pudiera convertirse en un elemento negativo para ambas economías, si tomamos en cuenta el impacto en los precios de los productos y las presiones inflacionarias. Esta política puede no resultar atractiva para los inversionistas extranjeros que han considerado, primero a China y después a Viet Nam como una plaza interesante, en buena medida gracias al bajo costo de sus trabajadores.

En los últimos años el diferencial de costos existente, incluso, entre China y Viet Nam, determinó la relocalización de algunas empresas en favor de Viet Nam.

Según cifras oficiales, en 2009 el salario promedio mensual de un trabajador no calificado vietnamita era 64,3 dólares. Sin embargo, un obrero recibía, 31,6; 44,3 o 50,6 dólares mensuales promedio, en dependencia de la empresa empleadora, ya fueran taiwanesas, japonesas o europeas, respectivamente.

Tomando como ejemplo las diferencias salariales entre cuatro diferentes zonas geográficas del país, un obrero vietnamita empleado por una empresa estatal o privada vietnamita podía llegar a ganar en promedio 800,000 dong (45,4 USD), 740,000 dong (42,0 USD), 690,000 dong (39,2 USD) y 650,000 dong (36,9 USD). (vietnam-aujourd'hui.info, 2009)

Los trabajadores en las empresas extranjeras recibían 1,2 millones dong (68,1 USD), 1,08 millones dong (61,3 USD), 950,000 dong (53,9 USD) and 920,000 dong (52,7 USD), también dependiendo de la zona en que se ubique su empresa. Simultáneamente, el salario de un obrero chino de similares características se encuentra en torno a 120 dólares mensuales. (fia.mpi.gov.vn, 2009; bls.gov, 2008)

En el 2008, los costos laborales (salario más cargas sociales) de un trabajador vietnamita era de 0,38 centavos de dólar la hora. Por su parte, en China los trabajadores que recibían 0,57 y 0,86 centavos de dólar promedio por hora en 2002, ya percibían 1,08 centavos de dólar la hora en 2008. (fia.mpi.gov.vn, 2009; bls.gov, 2008)

El otro enfoque induce a un análisis centrado en la importancia de estimular el mercado interno en ambos casos, para lo cual resulta indispensable elevar el poder adquisitivo de las poblaciones. Esta política proactiva emerge como la acertada en este período de contracción mundial de los flujos financieros y comerciales.

Sin embargo, resultaría poco acertado apostar a la reconversión total de este modelo exportador. Ninguno de los dos países renunciará a los beneficios generados por las exportaciones. Ni

quiera en el caso de Viet Nam, donde los éxitos todavía pudieran ser mayores, si se disminuyera en margen del déficit comercial.

Precisamente, las autoridades vietnamitas decidieron, en diciembre del 2009, devaluar el dong, con lo cual pretendían estimular sus exportaciones. Sin dudas, esta maniobra puede no resultar suficiente si las condiciones del comercio mundial no mejoran y los pedidos de sus principales socios comerciales -entre los que destacan los países desarrollados, todavía afectados por la crisis- no aumentan. Lo que sí ha impactado, en mayores posibilidades, con relación a sus vecinos. (aquevedo.wordpress.com, 2009)

Esta medida también ha estado acompañada por un alza en las tasas de interés que, en teoría, pudiera frenar otras devaluaciones, pero podría contener la inflación crónica que ha afectado al país durante esta década. (aquevedo.wordpress.com, 2009)

Conclusiones

La relevancia alcanzada por estas naciones en los marcos de la economía y las relaciones internacionales también se erigen factores determinantes para el análisis y estudio de estas realidades.

El primer logro es haber mantenido la estabilidad político-social de sus países. En esta época, en la zona de Asia-Pacífico en general y Sudeste Asiático en particular, los conflictos y explosiones político-sociales se suceden y solo la estabilidad alcanzada puede permitir el desarrollo de las reformas económicas, sociales y culturales.

Con el paso de los años, las organizaciones internacionales han reconocido a China y a Vietnam como mercados más estables en la zona de Asia- Pacífico. Ambos países, ven en esta estabilidad político-social la condición primordial para el crecimiento económico y el desarrollo.

En este contexto, resalta el desempeño logrado por la República Popular China

Si bien China en la década de los 80 necesitó 10 años para incrementar su participación en las exportaciones mundiales, hoy sólo necesita un año, y las tasas de crecimiento oscilan entre el 20 y 30 %. Ya desde el 2004 logró desplazar a Japón y en el 2009 superó a Alemania, ubicándose como el primer exportador mundial.

La interrelación que se ha establecido entre la economía china y las demás economías a escala global es notable. En la actual década la recuperación de la economía de Japón durante el período 2003-2006 se basó en las exportaciones a China, con un importante componente de maquinarias y equipos de alta tecnología, así como también de acero. Asimismo, los expertos afirman que los notables desequilibrios de la economía norteamericana se sustentan gracias al financiamiento de los déficits actuales por parte de China y Japón.

China también se convirtió en uno de los principales destinos para las inversiones extranjeras internacionales, simultáneamente promoviendo el auge de las propias inversiones chinas en el extranjero. Entre estos ejemplos más conocidos destacan las siderúrgicas chinas, presentes con empresas en África, Asia y América Latina.

Recientemente, informaciones del JP Morgan Chase, han revelado como ya durante el primer semestre de 2010 China se ubicó como segundo país en el ranking mundial de los compradores

de activos, a través de fusiones y adquisiciones en el extranjero y también como fuente de activos adquiridos, en ambos casos, sólo superada por Estados Unidos. (Iberoasia, 2010)

Sin dudas, un elemento importante ya que, en 2007, China ni siquiera aparecía en el *top ten* de estas listas. Sin embargo, desde inicio del 2010, el volumen total de adquisiciones en el extranjero por parte de firmas chinas alcanzó los 55 mil millones de dólares, en comparación con los 356 mil millones de EEUU. Simultáneamente, el volumen de negocios en los que compañías chinas fueron adquiridas alcanzó los 74.000 millones de dólares (316.000 millones en el caso de EEUU). (Global Times, 2010)

También se destaca que la participación de China en fusiones y adquisiciones se ha diversificado geográficamente, ya que en 2006, el 73% de las compras chinas se centraban en Asia Pacífico, mientras que en el primer semestre de este año, un 59% se destinó a esta región; 14% a América Latina; 14% a Europa, Oriente Medio y África; y 13% a Norteamérica. (Global Times, 2010)

Por otra parte, China se ha convertido en el segundo país a escala mundial con mayor tenencia de reservas internacionales. Estas reservas se han incrementado de forma acelerada y ya en el 2004 superaron los 500 mil millones de dólares. A finales del primer semestre del 2010 China acumulaba 2.4 millones de millones USD por este concepto y se le considera uno de los principales países inversores financieros a escala mundial, incluso dentro de los propios Estados Unidos.

El desarrollo chino ha sido pujante y su magnitud actual sin dudas ejerce una fuerte influencia en los mercados financieros y comerciales internacionales. Con 1 300 millones de habitantes, China puede impactar fuertemente en los mercados de materias primas y bienes de consumo, ya que su demanda condiciona precios tanto en los mercados de productos como en los financieros.

A China también se le considera como una de las locomotoras de la economía mundial, no sólo en los períodos de bonanza económica, sino también en etapas como la actual crisis global. Su modelo económico ha generado una fuerte sobreproducción de productos manufactureros industriales lo que provoca un descenso en los precios globales. Asimismo, su demanda pujante de materias primas determina la elevación de los precios de los productos básicos consecuentemente elevando los precios y los costos a escala global.

Estas condiciones ejercen una crucial influencia en el papel que puede jugar China en el contexto actual. Cualquier posible evolución que pueda experimentar el crecimiento de este país, ya sea a la baja o al alza repercute en el desenvolvimiento de los mercados financieros y comerciales.

Los resultados alcanzados por *Viet Nam* también son relevantes. El propio FMI ha situado a Viet Nam como la mejor economía de la ASEAN en cuanto a perspectivas de crecimiento del PIB en el 2010 y en 2011, y como la más dinámica entre las emergentes asiáticas, tras China e India. El país mantuvo tasas de crecimiento promedio de alrededor de 6,9% para los últimos cinco años. (IMF, 2010)

Elementos tales como la atracción de flujos notables de inversión extranjera, estimulados por condiciones fiscales relativamente favorables y una legislación laboral también flexible, han permitido que Vietnam ocupe los primeros lugares a escala mundial como exportador de materias primas tales como arroz y café, construyendo, simultáneamente un notable potencial humano. El país ha alcanzado una de las más elevadas tasas de alfabetización en la región y en el 2009, el PIB creció 5,8%, promedio anual y el PIB per cápita superó los 1.200 dólares anuales.

Viet Nam reinicia su inserción a las relaciones internacionales en 1991, con la firma del Tratado de Paz con Cambodia. Ello conduciría también la normalización de las relaciones con la República Popular China en 1992 y la ampliación de las relaciones con Europa Occidental, región con la cual se establecieron vínculos comerciales y financieros y el país comenzó a recibir préstamos y AOD proveniente de esta zona. En febrero de 1994, EEUU levantó el bloqueo económico impuesto a Viet Nam y se reinician las negociaciones que culminarán con el restablecimiento de las relaciones diplomáticas en julio de 1995.

Otro paso estratégico en este sentido ha sido la pertenencia de Viet Nam a la Asociación de Estados del Sudeste Asiático. En octubre de 1991, Viet Nam expresó su deseo de firmar el Tratado de Bali de 1976, paso indispensable para poder pertenecer a la ASEAN. Los países de la asociación levantaron las restricciones al comercio y las inversiones con Viet Nam y se produjo un amplio proceso de normalización de las relaciones con los Países de Reciente Industrialización, Taiwán, Corea del Sur, Hong Kong y Singapur y con otras economías de la ASEAN como Malasia, Indonesia, Tailandia, Filipinas y Brunei.

Destacan en este contexto las relaciones con Malasia, Singapur, Indonesia, Tailandia y Japón, quienes incrementarán sus relaciones con el país a través de inversiones, asistencia técnica, apertura de mercados. En julio de 1995, Viet Nam se convierte en miembro pleno de la ASEAN.

Los procesos de reforma han producido profundos cambios y transformaciones en ambas sociedades. Sus economías han superado la crisis socioeconómica; y han logrado elevados crecimientos económicos; ampliando y diversificando sus relaciones internacionales.

Los retos actuales pasan por la solución de problemas y desequilibrios económicos y sociales también surgidos en el propio proceso de reformas; tales como vencer el incremento de determinadas inequidades en relación a los ingresos, los temas referentes a la contaminación ambiental.

Los programas recientemente emprendidos por China y Viet Nam para hacer frente a la crisis global comprenden un incremento considerable de los gastos en los sectores sociales más importantes, salud, educación y seguridad social lo que se corresponde plenamente con la estrategia trazada por los respectivos congresos del partido en aras de superar los problemas referidos.

Bibliografía

- (Afi, 2009) Afi, Ficha país, Viet Nam, 2009, Consultado 4 de agosto 2010. http://www.afi.es/ContentWeb/EmpresasCaixaNova/vietnam/contenido_sidN_961686_sid2N_718157_cidIL_831513_ctylL_139_scidN_831513_utN_3.
- (aquevedo.wordpress.com, 2009) Vietnam: segunda economía más dinámica de Asia <http://aquevedo.wordpress.com/2009/12/25/vietnam-segunda-economia-ms-dinmica-de-asia/>
- (argenpress.info, 2010) Panorama económico de Viet Nam, 1 de julio de 2010 <http://www.argenpress.info/2010/07/panorama-economico-de-vietnam.html>
- (BAD, 2008) Asian Economía Perspectivas. Asian Development Bank, 2008
- (Banco Mundial, 2010) Perspectivas Económicas Mundiales 2010, 21 de enero de 2010. web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL
- (bls.gov, 2008) International comparisons of hourly compensation costs in manufacturing, 2007” en www.bls.gov/news.release/ichcc.nr0.htm
- (China Daily, 2010) \$100 billion to go to poorer West China, China Daily, 07.07.10.
- (Economía vietnamita, 2006) La economía vietnamita y la agricultura a Vietnam en 2006. http://www.voyagesphotosmanu.com/economia_vietnam.html
- (EIU, 2008) Country Profile: Vietnam The Economist Intelligence Unit (EIU), abril 2008
- (fia.mpi.gov.vn, 2009) Ministry of Investment and Planning Vietnam: fia.mpi.gov.vn, 24/09/2009
- (Iberoasia, 2010) Primer semestre: China pasa a ser el segundo comprador mundial de activos en el extranjero, Julio 21, 2010, Observatorio Iberoamericano de Asia – Pacífico <http://www.iberoasia.org/blog/?m=201007&paged=2>
- (IMF, 2010) World Economic Outlook: Rebalancing Growth, Chapter 2 “april 2010
- (Global Times, 2010) China becomes world's second largest overseas assets purchaser Global Times, July 21 2010. <http://business.globaltimes.cn/industries/2010-07/554512.html>
- (MA Can y DIU Xiahui, 2010) Una década de economía en el siglo XXI. Ma Yan y Liu Xiahui del Centro de Estadísticas Internacionales de la Administración Nacional de Estadísticas de China y del Instituto de Estudios Económicos, Academia China de Ciencias Sociales. Marzo 2010
- (pymex.pe, 2009) Textiles superan al petróleo en exportaciones de Vietnam, Viernes, 13 de noviembre de 2009. Consultado 5 de agosto 2010. <http://www.pymex.pe/noticias/mundo/2393-textiles-superan-al-petroleo-en-exportaciones-de-vietnam-.html>
- (UNSTADS , 2010) Social indicators. United Nations Statistics Division Last update: June 2010, Consultado 6 de agosto 2010 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/socind/hum-sets.htm>
- (LEAPRODEXIM, 2003), “Vietnam Footwear Industry”, Luu Thi Tan Oanh, Vietnam National Leather and Footwear Corporation, marzo 27-10-2003
- (Project VIE, 2003) Summary of proposal on export marketing plan for footwear in 2002-2010 period, Project VIE/98/021 financiado por el gobierno suizo y UNPD.
- (Unescap, 2010) Fiscal Stimulus Packages in Selected Asia- Pacific Countries. www.unescap.org/pdd/publications/survey2009/stimulus/fiscal-stimulus.pdf
- (vietnam-aujourd'hui.info, 2009) Vietnam's rising labour costs become a double whammy. 29 septembre 2009, 07:08- <http://blog.vietnam-aujourd'hui.info/post/2009/09/29/Vietnam-s-rising-labour-costs-become-a-double-whammy>
- (WB, 2006) Vietnam Business: Vietnam development report 2006. Washington http://www.ds.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64193027&piPK=64187937&theSitePK=523679&menuPK=64187510&searchMenuPK=64187283&siteName=WDS&entityID=000160016_20051202141324

- (Wen Jiabao, 2010) Informe de la labor del gobierno chino en el año 2009, leído por el premier Wen Jiabao el día 5 de marzo y aprobado el día 14 de marzo del 2010. Beijing, Marzo 2010
- (Wen Jiabao, 2010a) Conversaciones con Internautas, Marzo 2010
- (Xinhua, 2010). Crecimiento de PIB de China revisado al alza hasta el 9,1%. Xinhua, 02.07.10
- (Xinhua, 2010a) Superávit comercial de China baja 42,5% entre enero y junio de 2010. Xinhua, 10.07
- (CRI, 2010) Crece 17,6% en primer semestre valor agregado de producción industrial de China. CRI, 14.07.10
- (Xinhua, 2010b) Reservas de divisas de China alcanzan 2,45 billones de dólares. Xinhua, 11.07.10
- (Xinhua, 2010c) Inversión directa extranjera en China aumenta 19,6 por ciento. Xinhua, 15.07.10.
- (Xinhua, 2010d) Aumentan 27,6% ingresos fiscales chinos en primer semestre. Xinhua, 15.07.10
- (Xinhua, 2010e) Incremento del 10% del salario promedio de los licenciados chinos en el 2010. Xinhua, 14.04.10

APUNTES:

10

Kirguiztan, bases militares, corrupción y desórdenes étnicos

*Dr. José Luis Rodríguez
Asesor CIEM*

La República de Kirguizia o Kirguiztan saltó a los titulares de la prensa de todo el mundo el pasado mes de abril cuando fue derrocado, luego de sangrientos disturbios, el presidente Kurmambek Bakiyev y pasó a un primer plano la base aérea de Manas que arrienda Estados Unidos desde el 2001 en ese país. Esta base resulta clave para las operaciones en Afganistán, en especial después de la crisis en las relaciones norteamericanas con Uzbekistán que condujeron al cierre de la base de Korshi-Kanabad en el 2005. Curiosamente Kirguiztan es al mismo tiempo, el único país en el mundo que posee en Kant, muy cerca de la instalación norteamericana, una base aérea arrendada a Rusia desde el 2003.

El arriendo de ambas bases y el destino de los fondos pagados por esa vía, han sido motivo de fundadas acusaciones de corrupción. Primero estas fueron dirigidas contra el presidente Askar Akayev, que gobernó entre 1990 y 2005, cuando fue obligado a renunciar en medio de la llamada Revolución de los Tulipanes. Posteriormente accedió al poder Bakiyev, que entre otras cosas, monopolizó a través de sus allegados los suministros de combustible a la base de Manas, al igual que antes lo hacía su predecesor.

En ambos casos se produjeron a lo largo de estos años múltiples maniobras para elevar las tarifas de arriendo de esta última instalación, que pasó de 2 millones de dólares inicialmente, a unos 180 millones en la actualidad según informes no confirmados. Unido a lo anterior han existido múltiples presiones para el cierre de la misma, especialmente después del asesinato de un ciudadano kirguiz por parte de un soldado norteamericano y el parlamento así lo aprobó en febrero del 2009, pero después esa decisión fue revocada. La amenaza de cierre fue retomada por Rosa Otunbáyeva, al frente del gobierno desde abril pasado, aunque fue nuevamente pospuesta, al igual que en varias ocasiones anteriores. También ha sido objeto de varias negociaciones el arriendo a Rusia de la base de Kant.

En días recientes ha vuelto también a ser noticia la posibilidad de que Estados Unidos establezca una nueva base militar en Osh al sur del país, la cual se dice funcionaría como centro de entrenamiento anti terrorista. No obstante, el gobierno ha negado que se esté trabajando en esta propuesta.

Todo lo anterior ha sido reflejado con amplitud por la prensa, pero es menos conocida la historia anterior de esta pequeña república centroasiática montañosa de cerca de 199 mil kilómetros cuadrados y apenas 5,3 millones de habitantes que ahora resulta relevante únicamente como trampolín de las tropas norteamericanas en la guerra de Afganistán.

Kirguiztan se encuentra en el centro del origen de la civilización islámica desde el siglo XII y fue ocupada por el imperio ruso en 1876. Hasta el triunfo de la Revolución de Octubre no variaron las

relaciones feudales y la pobreza que la caracterizó. Las transformaciones más importantes se iniciaron a partir de 1936, cuando se integró como república socialista a la URSS.

En poco más de 50 años de Poder Soviético la producción agrícola creció 4,3 veces; la industria prácticamente inexistente, aumentó su producción 50 veces; la generación eléctrica se incrementó 228 veces; los trabajadores científicos crecieron más de 33 veces, creándose importantes centros de educación superior e investigaciones; el analfabetismo se redujo al 3% y la mortalidad infantil descendió a 25 por mil nacidos vivos. Se desarrolló la producción de algodón, frutas, tabaco y seda, al tiempo que se extendía la ganadería. Igualmente se avanzó en la industria eléctrica, la industria metalmeccánica, la textil y del cuero, la industria alimentaria y la minería considerando sus importantes yacimientos de oro, carbón, antimonio y uranio. Se disponía también de un significativo potencial hidroeléctrico y depósitos de gas y petróleo no explotados.⁵⁰

El país aun en medio de las insuficiencias del desarrollo socialista en la URSS, salió del atraso secular, alcanzando indicadores económicos y sociales muy superiores a otros países subdesarrollados de la región que permanecieron ubicados entre los más pobres del mundo.

La desintegración de la URSS en diciembre de 1991 marcó el inicio de la transición al capitalismo en Kirguiztan.

En diciembre de 1991 el país se declaró independiente y fue electo presidente Askar Akayev, ex dirigente del Comité Central del Partido Comunista de Kirguiztan. En ese mismo mes se produjo también el ingreso a la Comunidad de Estados Independientes que sustituyó la URSS.

Se puso en marcha una política económica basada en una transición acelerada al capitalismo en lo que se conoce como terapia de shock, caracterizada por la liberalización de los precios y la tasa de cambio; la privatización de la propiedad estatal (actualmente el sector privado cubre el 75% del PIB); la liberalización del comercio exterior y el mercado de capitales; la aplicación de medidas de ajuste macroeconómico orientadas por el FMI y la eliminación de la intervención del Estado en la economía.

Producto de la aplicación de esta política, proceso en el que Kirguiztan se destacó por la velocidad de los cambios, el PIB cayó hasta un 45% en 1995 y sólo recuperó el nivel de 1990 en el 2008; la deuda externa bruta de 6 millones de dólares en 1992, cerró el 2009 en 4028 millones; la población viviendo en la pobreza llegó a un 52% en el 2004 y se mantenía en el 40% el pasado año; la inflación se mantuvo en cifras de dos dígitos en los años 90 y volvió a repuntar en el 2008 cuando llegó al 24,5%; y el índice de desempleo se elevó hasta un 18% en el 2009. Uno de los efectos de esta situación ha sido la elevación del índice migratorio, que llega al 10,5% de la población y a que las remesas provenientes del exterior representen alrededor del 27% del PIB.

En medio de este desastre económico y social, se disparó la delincuencia organizada vinculada al tráfico de drogas, con una elevación considerable de los índices de criminalidad. Según la organización Transparency International, en el 2009 Kirguiztan ocupaba el lugar número 15 entre los países más corruptos del mundo de un total de 180 naciones analizadas.⁵¹ Uno de los señalamientos más críticos pesa sobre los familiares del depuesto presidente, a los que se les vincula con el tráfico de drogas. Entre otras acusaciones se informa el robo de unos 200 millones

⁵⁰ Ver "La economía nacional de la URSS en su 70 aniversario", Editorial Finanzas y Estadísticas, Moscú, 1987 (en ruso)

⁵¹ Transparency International Corruption Perception Index 2009 en www.transparencyinternational.org

de dólares solamente en abril pasado por parte de Maksim Bakiyev, hijo del presidente depuesto.⁵²

Adicionalmente se ha informado que una de las principales rutas de la droga proveniente de Afganistán encuentra su corredor hacia Rusia y otros países de Occidente a través de Kirguiztan, donde el presidente Bakiyev cerró la Agencia de Control de Drogas en octubre del 2009.

Añadiendo complejidad a la situación, resurgieron desde los primeros días de junio de este año desórdenes étnicos que superaron a los ocurridos en 1990, marcados por la violencia entre la población uzbeca y la kirguis en el sur del país.

El origen de estos disturbios permanece sin aclararse, pero se ha señalado por especialistas que hay evidencias de la participación del hijo de Bakiyev, el Movimiento Islámico de Uzbekistán, la Unión del Jihad Islámico, ciudadanos de Tadyikistán e incluso talibanes en su preparación.

Los disturbios afectaron a un millón de personas con un saldo de más de 300 muertos según cifras oficiales, aunque otras fuentes los cifran en 2000, 2000 heridos y 114 desaparecidos; la huida de 100 mil personas hacia Uzbekistán y el desplazamiento interno de otras 300 mil.

Estos choques por un lado tienen su origen en la ubicación de distintas poblaciones de origen uzbeco en Kirguiztan (los uzbekos alcanzan al 15% de la población del país,) producto de la división de las tierras del valle de Fergana entre Tadyikistán, Uzbekistán y Kirguiztán, que data de la época soviética. A esto se suma la compleja situación creada por el retorno de emigrantes a sus lugares de origen producto de la crisis, particularmente en Rusia. Por otro lado, existe una división ancestral entre la población del sur y la del norte del país que también sirve de caldo de cultivo para los enfrentamientos.

La solicitud del gobierno para la intervención de fuerzas rusas, con el objetivo de contener los disturbios fue denegada por Moscú. No obstante, se manejó la posibilidad de una intervención humanitaria de la ONU, la OTAN, o un grupo de fuerzas policiales de la OCSE en Kirguiztán, lo cual agudizaría aún más los problemas de cara al futuro.

Casi en medio de estos desórdenes, se celebró un plebiscito en el país que otorgaría un mayor poder al parlamento y lo reduciría en la figura presidencial. En esta consulta participó el 70% de los electores y se aprobó por el 90% de los mismos.

Los daños provocados por estos disturbios y las dificultades económicas ya presentes motivaron la solicitud de asistencia internacional por parte del gobierno. En tal sentido, un grupo de países se reunieron en Bishkek el 27 de julio y acordaron brindar ayuda al país por 1,100 millones de dólares durante 30 meses.

Desde el punto de vista económico, la situación que sirve de telón de fondo a la coyuntura actual muestra que los resultados del período previo a la crisis arrojan una tasa de crecimiento de -0,4% promedio anual entre 1990 y el 2007, según datos de la Oficina de Estadísticas de la Comunidad de Estados Independientes (CISSTAT). La información que aporta el FMI en el World Economic Outlook de abril de este año para el 2010 y 2011 muestra crecimientos del 4,6 y 5,3%, pero con una inflación que se mantiene entre 8,4 y 7,6% y sobre todo, un saldo negativo en la cuenta corriente de la balanza de pagos en relación al PIB que alcanza un -15,4% este año y -12,5% en el 2011.⁵³

⁵² John Daly Kyrgyzstan Business, Corruption and the Manas Airbase www.roubini.com/globalmacro-monitor April 19 2010

⁵³ IMF World Economic Outlook April 2010 www.imf.org

En síntesis, los fenómenos políticos y los choques étnicos recientes que han llevado a este pequeño país de Asia Central a la palestra pública, no son más que la punta del iceberg de un proceso de contradicciones de más largo alcance, que se vincula con el tránsito al capitalismo neoliberal a partir de la desintegración de la Unión Soviética y se enmarca en una región de alta volatilidad y peligro, teniendo en cuenta su cercanía con la guerra que se libra en Afganistán, lo que puede comprometer la seguridad no sólo de Kirguiztan, sino también de Rusia.

ENTREVISTAS:

11

Entrevista concedida por Ramón Pichs Madruga, Subdirector del CIEM a la Periodista Pamela Suárez Hernández, Directora de Comunicaciones de la ONG chilena *Terram*, para el programa radial *Efecto Invernadero*⁵⁴

Periodista:

Ramón, gracias por conversar con el Programa radial *Efecto Invernadero* en el marco de este Seminario Internacional que analiza la problemática del cambio climático. Ramón, tú eres Subdirector del Centro de Investigaciones de la Economía Mundial (CIEM) de Cuba y en la mañana diste una clase magistral con una sala completamente llena. Esa clase magistral se tituló ``Cambio climático: situación actual, perspectivas y desafíos´´. Cuéntenos el objetivo central de esta presentación o clase magistral.

Ramón Pichs Madruga (RPM):

El objetivo de la presentación era el de desentrañar la naturaleza del cambio climático, reflexionar acerca de este reto global; un reto no solo ambiental, sino también un desafío para el desarrollo. Hay que necesariamente verlo, a la hora de identificar sus causas, vinculado a los problemas del desarrollo y por supuesto también a la hora de pensar en estrategias de respuesta, de pensar en acciones que vinculen la solución de los problemas ambientales y los problemas del desarrollo. También pretendía con esa presentación destacar algunas de las aristas más importantes del debate internacional acerca de estos temas, tanto desde el punto de vista científico, desde el punto de vista político y las negociaciones políticas, como de la acción social, o sea, cómo se interrelacionan los distintos factores que de alguna manera están presentes en este debate y cuáles han sido los principales resultados de esos procesos.

Periodista:

Me llamó la atención una acotación que hiciste durante tu presentación referida a que a pesar de los estudios de la comunidad científica y los impactos observados del cambio climático, en el fondo el enfrentamiento a este desafío se ve limitado por intereses económicos vinculados a este tema.

RPM:

Bueno, es muy importante destacar que efectivamente la ciencia del cambio climático ha avanzado considerablemente. De hecho, si tomamos como referencia para medir estos avances científicos la actividad que ha realizado el *Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio*

⁵⁴ Esta entrevista fue realizada el 3 de junio de 2010, durante el Seminario Internacional de Medio Ambiente "Soberanía y Desarrollo Sustentable: Globalizando acciones para combatir el Cambio Climático", organizado por el *Instituto de Ciencias Alejandro Lipschutz (ICAL)*, en Santiago, Chile, los días 3 y 4 de junio de 2010. El audio original de esta entrevista, difundido a través de radio Tierra, puede ubicarse en el sitio:

http://www.terram.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=5813

Climático (IPCC, por sus siglas en Inglés), vemos como este grupo ya ha llevado a cabo cuatro investigaciones, o más bien cuatro evaluaciones integrales acerca del cambio climático. Este grupo no hace investigaciones nuevas, lo que hace es evaluar la literatura, la bibliografía especializada que existe sobre estos temas, en ciclos de entre 5 y 6 años y ya ha llevado a cabo cuatro de esos ciclos y está preparando su quinta evaluación. Lo interesante de la cuarta evaluación, que fue publicada en el año 2007, es que arrojó resultados muy sólidos y contundentes en el sentido de que el calentamiento del sistema climático es inequívoco y además que la mayor parte del calentamiento experimentado en la segunda mitad del pasado siglo se debió a emisiones de gases de efecto invernadero relacionadas o derivadas de la actividad humana. Si lo vemos de esa forma, tenemos que necesariamente ir entonces al análisis de cuáles han sido los patrones de producción y consumo que, sobre todo en la conducción de la economía, han predominado en los últimos siglos y que han tenido como consecuencia el reforzamiento del efecto invernadero y la tendencia a acelerar el cambio climático. Por supuesto que hay muchos intereses económicos, y en este sentido me refiero por ejemplo a determinados *lobbies* o grupos de presión en el propio sector de los combustibles fósiles, del petróleo, el *lobby* de la industria automovilística, el propio complejo militar-industrial, que tienen mucho interés en tratar de desacreditar la ciencia del cambio climático. Tratan al cambio climático como un gran invento, como algo que no tiene un sustento científico sólido.

Periodista:

Y expresan que el discurso es también un poco alarmista respecto a la situación real ...

RPM:

Exactamente, como que se pretende crear una situación artificial, donde realmente no hay tal problema. Buscan presentar también las propuestas de soluciones al cambio climático como ejercicios extremadamente costosos y, en fin, todo eso forma parte, en definitiva, del interés de muchos de estos círculos, con una base económica muy clara, de desacreditar la ciencia para mantener de alguna manera inalterados esos patrones de producción y consumo que le proporcionan a ellos grandes ganancias en el contexto de un modo de producción como el capitalista, que ha estado en la base de la generación del problema.

Periodista:

Evidentemente, Ramón ha sido difícil el camino que han tenido las negociaciones respecto al cambio climático. También en tu presentación nos hablabas sobre ese tema. ¿Qué expectativas tienes para lo que pueda ocurrir a finales del 2010 en Cancún, México?

RPM:

Bueno, ante todo quisiera recordar que las negociaciones en el plano político han girado en lo fundamental en torno a lo que ha sucedido con la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático, que entró en vigor en el año 1994, y lo que ha sucedido también con el Protocolo de Kioto, que entró en vigor en el año 2005. Cada año, desde 1994, se han llevado a cabo Conferencias de las Partes (CoP) de esta Convención sobre Cambio Climático y correspondió en diciembre del 2009 la 15ª CoP, que fue la que tuvo lugar en Copenhague. Como sabemos, la CoP de Copenhague terminó con un rotundo fracaso, a partir de la falta de voluntad política de los principales responsables históricos de este problema, los países industrializados, para ofrecer compromisos de reducción de las emisiones que realmente estén a la altura de esos niveles de responsabilidad histórica. Fracasó, además, por la manera en que se condujo el ejercicio negociador en el segmento final, cuando se pretendió imponer un documento que no representaba los intereses y las prioridades de la mayor parte de la comunidad internacional y

lógicamente eso generó un sentimiento de frustración, yo diría bastante grande. Era una reunión más de la Convención, pero en la práctica devino una Cumbre Climática ya que más de 100 Jefes de Estado llegaron a concentrarse en Copenhague y eso no es una cosa casual, eso obedece al interés que internacionalmente se ha creado en torno a este problema por los impactos que ya está teniendo este cambio climático y por la necesidad de pensar en una respuesta efectiva. Pero ese es un proceso que continúa, y a finales de este año debe celebrarse en Cancún, México otra reunión de las Partes de la Convención y del Protocolo de Kioto, donde se debe dar continuidad al proceso negociador. La confianza entre los países es lo más afectado que salió de la reunión de Copenhague; ha descendido significativamente la confianza y es necesario superar este obstáculo si se quiere avanzar en el plano de la negociación; de lo contrario difícilmente se logre llegar en el futuro a un acuerdo vinculante, un acuerdo serio y efectivo.

Periodista:

Todo eso es producto de los que son realmente responsables.

RPM:

Exactamente. A partir de lo sucedido en Copenhague, una sesión bastante difícil, en la medida en que se logre articular ese proceso negociador y en la medida en que se tengan en cuenta realmente los intereses y prioridades de todas las Partes de esa Convención y del Protocolo de Kioto, se podrá ir avanzando en la negociación, que es un proceso muy complicado, pero que necesariamente tiene que ser en esfuerzo multilateral y también equitativo a la hora de pensar en las propuestas de soluciones.

Periodista:

Claro, y también que hay que incorporar la participación ciudadana, pues tampoco se dio en Copenhague este tipo de apertura.

RPM:

Me alegra mucho que toques este tema porque sabes que hubo un foro alternativo en Copenhague, donde las organizaciones no gubernamentales (ONG) con mucha firmeza, con mucha fuerza, plantearon los problemas, los llamaron por su nombre... Desafortunadamente, como sabemos, en la sede de las negociaciones se restringió bastante la participación de las ONGs y en las calles hubo una represión muy fuerte...

Periodista:

Pudimos verlo, *Fundación Terram* participó de este Foro, pero al igual que muchos otros representantes de la sociedad civil, tuvo bastantes problemas para acceder a las distintas reuniones que formaban parte de esta actividad.

RPM:

Pienso que estuvo presente un movimiento muy importante, estuvieron presente ahí las ONG, a pesar de todas las restricciones, a pesar de la represión, y fue muy importante que de alguna manera se retomaran estas demandas de las ONG, en sentido general, y que el Presidente de Bolivia haya lanzado la idea de organizar, una Conferencia de los Pueblos, como la que se celebró en los días 19 al 22 de abril pasado en Cochabamba, donde se analizaron las perspectivas de las comunidades, los intereses en sentido general de los pueblos, desconocidos o más bien relegados muchas veces. Se puso en un primer plano, con toda su riqueza, la importancia de reconocer debidamente las prioridades de estos pueblos, de esas comunidades... Por supuesto, se destacan las propuestas que se lanzaron en la reunión de Cochabamba, en el sentido no solo de una Declaración que recogiera estos elementos, sino también un Tribunal de

Justicia Climática y la posibilidad de un Referendo que consultara a toda la población mundial con relación a estos problemas; y llamar también por su nombre a los responsables, a la hora de definir al sistema capitalista y a sus patrones de producción y consumo como los que están en la base de la generación de un problema como el cambio climático.

Periodista:

Hablabas Ramón sobre el financiamiento para enfrentar al cambio climático como un paso clave para llegar a tener soluciones. Me puedes explicar más a fondo esta temática.

RPM:

Hay dos ejes que son fundamentales a la hora de pensar en respuestas, sobre todo si se quiere incorporar a los países en desarrollo a una solución en este sentido y son los referidos al financiamiento en general para el desarrollo sostenible, pero en particular para buscarle una solución al cambio climático y también el referido a la transferencia de tecnología, al componente tecnológico en la solución de ese problema. Está claro que los países subdesarrollados requieren de esos dos elementos como dos temas claves para avanzar en la solución del problema. Cuando hablábamos al inicio, te comentaba la necesidad de vincular los problemas ambientales con los problemas del desarrollo; es impensable pretender resolver unos sin darle solución a los otros, por la manera en que están vinculados, entretejidos, estos problemas. Desafortunadamente, el llamado "Acuerdo de Copenhague", ese documento que se trató de imponer hacia el final de esa Conferencia, cuando habla del financiamiento se refiere a sumas muy pequeñas, realmente ridículas, con relación a lo que se requiere. Se habla de cifras de 30 mil millones de dólares para el período entre el año 2010 y 2012 y a una cifra de 100 mil millones anuales pero para el año 2020; o sea que si eso se compara con la demanda real de recursos, que se ha ubicado - al menos en el contexto actual - entre unos 300 mil millones y unos 600 mil millones de dólares al año, nos damos cuenta que son cifras muy pequeñas las prometidas en Copenhague y distan mucho esas cifras de lo que se ha invertido de parte del mundo desarrollado para salvar a la banca en la crisis económica global, que desde septiembre del 2008 ha venido afectando al mundo. Se han movilizado con ese fin cifras que, si tomamos solamente los paquetes de rescate, son del orden de los 12 millones de millones de dólares, o sea que no hay una correspondencia entre lo que se le ha dado a esa banca, muchas veces para que siga haciendo lo que venía haciendo cuando se generó la crisis, y lo que se ha destinado - en papeles todavía - a hacer frente a un reto global tan preocupante como este del cambio climático.

Periodista:

Evidentemente falta mucho entonces por avanzar en esa materia.

RPM:

Si, hay mucho por avanzar, pero lo fundamental es que haya conciencia de que son temas indispensables como parte de una estrategia de respuesta.

Periodista:

Crisis global y cambio climático, hablabas que no se trataba de una crisis cíclica más ¿por qué?...

RPM:

No se trata de una crisis cíclica más, la crisis global es una crisis estructural, una crisis multidimensional, donde los problemas propiamente del desplome financiero, del desplome económico se combinan con los problemas sociales que ya se venían arrastrando de períodos anteriores, como los alimentarios, los problemas energéticos y claro, con mucha fuerza, los problemas ambientales también y es en ese contexto en el que debe analizarse todo este debate

más reciente sobre el cambio climático. En ocasiones, no ha faltado quien dice, pero bueno como vamos a estar hablando, en medio de una crisis económica, de soluciones frente al cambio climático, eso cuesta mucho dinero...La práctica ha demostrado que es posible combinar las estrategias de respuesta ante la crisis con las estrategias de respuesta frente los problemas ambientales y en particular al cambio climático.

Periodista:

Cooperación energética Sur-Sur, una iniciativa que se está llevando a cabo en varios países incluida Cuba, ¿qué me puedes decir respecto a esta cooperación?

RPM:

En sentido general, debo decir que como parte de una acción a largo plazo, de una acción para hacer frente a los problemas energéticos del mundo actual, y con el fin de posibilitar una reestructuración energética global en el sentido que indican las respuestas al cambio climático, habría que pensar, por ejemplo, en medidas que vayan en la dirección de aumentar la eficiencia energética, de promover las fuentes renovables de energía, y de promover también los esfuerzos conjuntos como la Cooperación Sur-Sur. Se trata de una cooperación que debe ser efectiva y ya se han dado experiencias muy importantes en Latinoamérica, a partir de las iniciativas del gobierno venezolano, en las que Cuba también efectivamente ha estado participando y que son iniciativas que, entre otras cosas, buscan asegurar suministros petroleros en el caso de los países del Caribe en el contexto de PETROCARIBE. Los suministros de Venezuela a esos países, en condiciones de altos precios internacionales del petróleo, resultan muy beneficiosos porque en períodos anteriores predominaban los intermediarios que por lo general encarecían extraordinariamente la compra de ese producto por parte de los países caribeños importadores de petróleo, pero también se considera la posibilidad de pagar una parte de esa factura petrolera con créditos a largo plazo, en condiciones beneficiosas y también pagar parte de esa factura con productos que esos mismos países exportan. Es una relación muy favorable. El hecho de que se fomente la eficiencia energética en Cuba se ha estado promoviendo como parte de las transformaciones energéticas de la ``Revolución Energética'', que promueve además las fuentes renovables de energía. En el plano económico este proceso genera ahorros al país y ahorros a las personas; en el plano social mejora el nivel de vida de la población; y en el plano ambiental reduce las emisiones. Esa experiencia ha sido llevada también a otros países caribeños y de otras latitudes.

Periodista:

Si pudieras platicar, por ejemplo, a la gente que nos escucha un poco más acerca de las experiencias que tienen en Cuba.

RPM:

Por ejemplo, la sustitución de bombillos incandescentes por bombillos ahorradores, esa es una experiencia que en Cuba significó la sustitución de cerca de 10 millones de esas bombillas, un esfuerzo masivo donde la participación ciudadana fue fundamental, porque no había otra forma de hacer eso en un tiempo record y de sensibilizar a las personas, a las comunidades, a los barrios con esta medida que en la práctica significa una reducción considerable de la factura eléctrica que cada familia paga mensualmente y ese mismo ejercicio se ha estado llevando a cabo en países como Bolivia, Venezuela y otros países caribeños muy dependientes de las importaciones de petróleo, en los que prácticamente toda la electricidad que se genera es a partir del petróleo y por eso también les bajó la factura a los ciudadanos, o sea a sus familias, pero también al país. Ese es un elemento muy concreto de las ideas que se han estado promoviendo, pero también la posibilidad de fomentar energía renovable en el caso de Cuba, por ejemplo la eólica, la energía

solar... Se sustituyeron también en Cuba, de forma bastante masiva, televisores, refrigeradores y otros equipos electrodomésticos por otros mucho más eficientes; eso en todos los casos con la posibilidad de que las familias paguen a crédito todos esos equipos, bajo condiciones en las que por ejemplo a personas de menos ingresos beneficiadas por la seguridad social se les hicieron rebajas sustanciales o no tuvieron que pagar esos equipos y los que podían pagarlo, con créditos que le permitieran pagarlo en el tiempo.

Periodista:

Sin duda, iniciativas bastante novedosas. Acá en Chile también tenemos algunas iniciativas, para el uso eficiente de la energía y promoción de las energías limpias, muy parecidas a las que tienen ustedes en su país.

Ramón, sobre los retos futuros respecto a este tema hablaste bastante en detalle en la presentación, sobre este punto...

RPM:

Yo pienso que en sentido general, como decías hace un rato, falta mucho por hacer; falta mucho por hacer desde el punto de vista de la ciencia. Yo pienso que es un área donde se debe ir avanzando. En la medida en que se avance en los estudios científicos, se reducirá la incertidumbre con relación a este tipo de problema y en la medida en que se logren esos resultados, por supuesto, se contará con un instrumental que le dé más fuerza a la lucha, a la necesidad de hacer frente de manera efectiva a ese problema. Del lado de las negociaciones, los países desarrollados deben reconocer su deuda climática, deben hacer un esfuerzo en el sentido de pagarla; no sólo reconocerla sino también contribuir materialmente a la solución de los problemas por la vía del financiamiento, las tecnologías que requiere el mundo en desarrollo, como decíamos hace un rato aquí. Y por la vía de los movimientos sociales, también se requiere acciones mucho más articuladas, por supuesto siempre teniendo en cuenta las realidades locales, porque tenemos conocimiento de todo esto que pasa en el mundo porque son problemas globales que no se pueden desconocer en su naturaleza, su origen, los niveles de responsabilidad de los distintos países, etc., pero cómo actuar localmente para solucionar esos problemas, cómo integrar esta problemática en la realidad del día a día de las comunidades, como asociarlos a los problemas de determinados recursos muy concretos que puede ser agua en una zona chilena, pero pudiera ser en el caso de Cuba afectaciones por huracanes más intensos asociados al cambio climático o pudiera ser penetraciones del mar e inundaciones en países de costas bajas, en fin esas realidades.. Con esa perspectiva habría que analizar distintos niveles, la ciencia, las negociaciones políticas y también la acción social, el seguimiento de los acuerdos de la reunión de Cochabamba, en fin es todo en un conjunto de líneas cuya consolidación en el tiempo son retos; retos para los distintos actores que forman parte de este proceso. Reitero lo que decía al inicio, debemos pensar en soluciones, pero interrelacionando los temas económicos, sociales y ambientales, de forma integral; considerando el hecho de que las acciones sean oportunas, y si tenemos en cuenta el contexto de crisis también sacando lecciones de la crisis, como hablábamos hace un rato. Tanto la crisis como el cambio climático son temas globales, preocupaciones globales, que requieren soluciones multilaterales pero que sean equitativas.

Periodista:

Ramón como última pregunta, porque tienes que entrar nuevamente a la sala; 05 de junio fecha en que conmemoramos el Día Mundial del Medio Ambiente, me gustaría que enviaras un mensaje para las personas que escuchan nuestro programa, respecto a esta celebración tan importante para quienes estamos trabajando en temas tan relevantes, como el cambio climático.

RPM:

Ante todo quisiera decirles que esta actividad, este evento que ha estado dedicado al análisis del cambio climático, es una buena manera de enfocar el debate a propósito del 5 de junio, Día Mundial del Medio Ambiente. Además de lo que habíamos hablado, resulta fundamental la necesidad de aunar esfuerzos en el sentido de la lucha frente a este reto global, la integración de las fuerzas de estos movimientos sociales que son portadores de los cambios que se requieren dar una solución efectiva a este problema y enfatizar la necesidad de un enfoque integrado a la hora de estudiar el cambio climático, a la hora de buscar la respuesta también ante otros cambios ambientales y en general ante los problemas del desarrollo.

Periodista:

Ramón, te agradecemos el tiempo que has dedicado para conversar con el programa radial *Efecto Invernadero de Fundación Terram*.

RPM:

Ha sido un gusto, muchas gracias a ti.

Transcripción: José Carlos Rodríguez Mazón. Técnico de Información - CIEM